

# Доклад о развитии и результатах процедуры ОРВ в Томской области

## в 2013 году

<b>I. ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ</b>		
Федеральный округ	Сибирский федеральный округ	Дата составления
Субъект Российской Федерации	Томская область	20.03.2014 г.
<b>II. НОРМАТИВНОЕ ПРАВОВОЕ ЗАКРЕПЛЕНИЕ ИНСТИТУТА ОЦЕНКИ РЕГУЛИРУЮЩЕГО ВОЗДЕЙСТВИЯ</b>		
<b>2.1. Определен орган, ответственный за внедрение процедуры оценки регулирующего воздействия</b>		Да
<p>Департамент по взаимодействию с законодательными и представительными органами власти Администрации Томской области (постановление Администрации Томской области от 14.03.2014 №75а, Постановление Губернатора Томской области от 29.12.2012 № 193, распоряжение Администрации Томской области от 16.09.2013 № 706-ра)</p> <p style="text-align: center;"><i>(полное наименование уполномоченного органа, реквизиты нормативного правового акта)</i></p>		
<b>2.2. Предметная область оценки регулирующего воздействия</b>		
<p>Оценке регулирующего воздействия подлежат проекты нормативных правовых актов в сферах:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>государственного регулирования инвестиционной деятельности;</li> <li>реализации государственных программ Томской области в области предпринимательской и (или) инвестиционной деятельности;</li> <li>установления правил и порядка предоставления государственной поддержки субъектам предпринимательской деятельности;</li> <li>осуществления государственного контроля (надзора) в отношении субъектов предпринимательской деятельности;</li> <li>распределения ограниченных ресурсов в отношении лиц, осуществляющих предпринимательскую и инвестиционную деятельность;</li> <li>установления требований для целей допуска хозяйствующих субъектов к осуществлению определенных видов предпринимательской и (или) профессиональной деятельности.</li> </ul> <p style="text-align: center;"><i>(указать предметную область проведения оценки регулирующего воздействия)</i></p> <p style="text-align: center;">Постановление Администрации Томской области от 14.03.2014 №75а)</p> <p style="text-align: center;"><i>(реквизиты нормативного правового акта, определяющего (уточняющего) данную сферу)</i></p>		
<b>2.3. Утвержден порядок проведения оценки регулирующего воздействия</b>		Да
<p>постановление Администрации Томской области от 14.03.2014 №75а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов в Томской области», распоряжение Администрации Томской области от 16.09.2013 № 706-ра «Об оценке регулирующего воздействия в Томской области»</p> <p style="text-align: center;"><i>(реквизиты нормативного правового акта, регламентирующего процедуру проведения оценки регулирующего воздействия)</i></p>		
<b>2.3.1. В соответствии с порядком, оценка регулирующего воздействия проводится:</b>		
- органом, ответственным за внедрение процедуры оценки регулирующего воздействия - Департаментом по взаимодействию с законодательными и <u>представительными органами власти Администрации Томской области</u>		Да
<i>(место для текстового описания)</i>		

<p>- самостоятельно органами-разработчиками проектов нормативных правовых актов</p> <hr/> <p style="text-align: center;"><i>(место для текстового описания)</i></p>	<p>Нет</p>
<p>- иное</p> <hr/> <p style="text-align: center;"><i>(место для текстового описания)</i></p>	<p>Нет</p>
<p><b>2.3.2. Оценка рейдирующего воздействия проводится, начиная со стадии обсуждения идеи (концепции) нового правового регулирования</b></p>	<p>Нет</p>
<p>Проект нормативного правового акта направляется разработчиком в уполномоченный орган для проведения ОРВ на стадии, когда проект разработан и направлен на согласование (п.7 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 №75а)</p> <p style="text-align: center;"><i>(место для текстового описания: указать соответствующие положения нормативных правовых актов)</i></p>	
<p><b>2.3.3. При проведении оценки регулирующего воздействия учитывается степень регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов</b></p>	<p>Да</p>
<p>Уполномоченным органом проводится оценка регулирующего воздействия с учетом степени регулирующего воздействия проекта акта:</p> <p>1) высокая степень регулирующего воздействия – проектом акта предусматриваются ранее не предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации, Томской области избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или положения, способствующие их введению, а также положения, приводящие к возникновению ранее не предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации, Томской области расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета;</p> <p>2) средняя степень регулирующего воздействия – проектом акта предусматриваются положения, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации, Томской области, или изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Томской области избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, или способствующие их введению, а также положения, приводящие к увеличению ранее предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации, Томской области расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета;</p> <p>3) низкая степень регулирующего воздействия – проект акта не содержит положений, предусмотренных <a href="#">подпунктами 1), 2)</a> настоящего пункта, однако подлежит оценке регулирующего воздействия в соответствии с настоящим Порядком.</p> <p style="text-align: center;"><i>(место для текстового описания: указать соответствующие положения нормативных правовых актов)</i></p>	
<p>Пункт 5 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 №75а</p>	
<p><b>2.3.4. Срок проведения публичных консультаций</b></p>	<p>15, 30 дней</p>
<p>Срок проведения публичных консультаций устанавливается уполномоченным органом с учетом степени регулирующего воздействия содержащихся в проекте нормативного правового акта положений, указанных в пункте 5 настоящего Порядка:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- при высокой степени регулирующего воздействия – 30 календарных дней со дня размещения уведомления о проведении публичных консультаций;</li> <li>- при средней степени регулирующего воздействия – 15 календарных дней со дня размещения уведомления о проведении публичных консультаций.</li> </ul> <p style="text-align: center;"><i>(место для текстового описания: указать соответствующие положения нормативных правовых актов)</i></p>	
<p>Пункт 18 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 №75а</p>	

<b>2.3.5. Срок подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия</b>	Не более 15 рабочих дней
По результатам углубленной оценки регулирующего воздействия уполномоченный орган в срок не более 15 рабочих дней со дня окончания срока, указанного в пункте 18 настоящего Порядка, оформляет заключение об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта	
<i>(место для текстового описания: указать соответствующие положения нормативных правовых актов)</i> Пункт 23 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 №75а	
<b>2.4. Нормативно закреплён механизм учета выводов, содержащихся в заключениях об оценке регулирующего воздействия:</b>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>- обязательный учет выводов, содержащихся в заключении</li> </ul> <p>При поступлении заключения об оценке регулирующего воздействия, в котором сделан вывод о наличии в проекте нормативного правового акта положений, указанных в <u>пункте 4</u> настоящего Порядка, разработчик проекта нормативного правового акта дорабатывает проект акта, устраняет замечания и выполняет требования, содержащиеся в заключении уполномоченного органа, в срок не более 20 рабочих дней с даты получения заключения.</p> <p>Наличие заключения об оценке регулирующего воздействия, в котором сделан вывод о наличии в проекте нормативного правового акта положений, указанных в пункте 4 настоящего Порядка, не является препятствием к принятию нормативного правового акта.</p> <p>Пункты 27 и 29 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 №75а</p> <p><i>(место для текстового описания: указать соответствующие положения нормативных правовых актов)</i></p>	Нет
<ul style="list-style-type: none"> <li>- специальная процедура урегулирования разногласий</li> </ul> <p>В случае, если разработчик проекта нормативного правового акта считает замечания, требования, представленные уполномоченным органом в заключении об оценке регулирующего воздействия, необоснованными, он направляет в уполномоченный орган мотивированные замечания на заключение, после чего уполномоченный орган проводит с разработчиком проекта нормативного правового акта согласительное совещание в срок не более 10 рабочих дней с даты получения замечаний на заключение.</p> <p>При недостижении согласия между разработчиком проекта нормативного правового акта и уполномоченным органом оформляется протокол согласительного совещания, который подписывается руководителями уполномоченного органа и разработчика проекта нормативного правового акта и прилагается к проекту нормативного правового акта в срок не более 5 рабочих дней с даты проведения совещания.</p> <p>Пункты 28 и 29 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 №75а</p> <p><i>(место для текстового описания: указать соответствующие положения нормативных правовых актов)</i></p>	Да
- иные механизмы	Нет
<i>(место для текстового описания: указать соответствующие положения нормативных правовых актов)</i>	

<b>2.5. Нормативно закреплён порядок проведения экспертизы действующих нормативных правовых актов</b>	Да
<p>Порядок проведения экспертизы нормативных правовых актов Томской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в целях выявления в них положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности, утверждён постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 №75а</p> <p><i>(реквизиты нормативного правового акта, регламентирующего процедуру проведения экспертизы)</i></p>	
<b>2.6 Нормативно закреплён порядок проведения мониторинга фактического воздействия нормативных правовых актов</b>	Нет
<p><i>(реквизиты нормативного правового акта, регламентирующего порядок проведения мониторинга фактического воздействия)</i></p>	
<b>2.7. Требование проведения анализа альтернативных вариантов регулирования в ходе проведения процедуры ОРВ закреплено в нормативных актах субъекта Российской Федерации</b>	Нет
<p><i>(реквизиты нормативного правового акта, регламентирующего порядок проведения мониторинга фактического воздействия)</i></p>	
<b>ИИ. ПРАКТИЧЕСКИЙ ОПЫТ ПРОВЕДЕНИЯ ОЦЕНКИ РЕГУЛИРУЮЩЕГО ВОЗДЕЙСТВИЯ ПРОЕКТОВ АКТОВ И ЭКСПЕРТИЗЫ ДЕЙСТВУЮЩИХ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ</b>	
<b>3.1. Практический опыт проведения оценки регулирующего воздействия</b>	Есть
- общее количество подготовленных заключений об оценке регулирующего воздействия	6
- количество положительных заключений об оценке регулирующего воздействия	4
- количество отрицательных заключений об оценке регулирующего воздействия	2
<b>3.2. Количество поступивших предложений и замечаний, в среднем на один нормативный акт, прошедший оценку регулирующего воздействия</b>	4
<p><i>• (при наличии, указать прочие статистические данные)</i></p>	
<b>3.3. Оценка регулирующего воздействия проектов нормативных правовых в установленной предметной области проводится на систематической основе<sup>1</sup></b>	Да
<b>3.4. Проводится анализ альтернативных вариантов регулирования в ходе проведения процедуры оценки регулирующего воздействия<sup>2</sup></b>	Да
<p>В заключении о проведении ОРВ указывается альтернативный вариант регулирования</p> <p><i>(место для текстового описания: при наличии указать статистические данные)</i></p>	
<b>3.5. Варианты предлагаемого правового регулирования оцениваются на основе использования количественных методов<sup>3</sup></b>	Да
<p><i>(место для текстового описания: при наличии указать статистические данные)</i></p>	

<sup>1</sup>осуществляется не в режиме разовых, пилотных оценок

<sup>2</sup>отражается в заключения об оценке регулирующего воздействия

<sup>3</sup> отражается в заключения об оценке регулирующего воздействия

3.6. Проводится экспертиза действующих нормативных правовых актов	Пока не проводилась
<i>(место для текстового описания: при наличии указать статистические данные)</i>	
3.7. Проводится мониторинг фактического воздействия нормативных правовых актов, прошедших процедуру оценки регулирующего воздействия	Нет
<i>(место для текстового описания: при наличии указать статистические данные)</i>	
3.8. Процедура оценки регулирующего воздействия проводится в соответствии с методическими рекомендациям Минэкономразвития России	С учетом методических рекомендаций Минэкономразвития России и практик других регионов
<b>IV. ИНФОРМАЦИОННАЯ, ОБРАЗОВАТЕЛЬНАЯ И ОРГАНИЗАЦИОННАЯ ПОДДЕРЖКА ПРОВЕДЕНИЯ ОЦЕНКИ РЕГУЛИРУЮЩЕГО ВОЗДЕЙСТВИЯ</b>	
4.1. Утверждены методические рекомендации по проведению оценки регулирующего воздействия	Нет
<i>(реквизиты нормативного правового акта, утверждающего методические рекомендации)</i>	
4.2. Утверждены типовые формы документов, необходимые для проведения процедуры оценки регулирующего воздействия <sup>4</sup>	Нет
<i>(места для текстового описания: реквизиты нормативного правового акта, утверждающего типовые формы документов)</i>	
4.3. При проведении оценки регулирующего воздействия используется специализированный региональный интернет-портал <a href="http://tomsk.gov.ru/ru/otkrytyy-region/otsenka-reguliruyuschego-vozdeystviya/#main">http://tomsk.gov.ru/ru/otkrytyy-region/otsenka-reguliruyuschego-vozdeystviya/#main</a>	Да
<i>(указать электронный адрес)</i>	
4.4. Нормативные правовые акты, а также методические документы по оценке регулирующего воздействия размещены на официальном сайте субъекта Российской Федерации, официальном сайте уполномоченного органа  <a href="http://tomsk.gov.ru/ru/otkrytyy-region/otsenka-reguliruyuschego-vozdeystviya/#main">http://tomsk.gov.ru/ru/otkrytyy-region/otsenka-reguliruyuschego-vozdeystviya/#main</a>	Да
<i>(указать электронный адрес)</i>	
4.5. Заключение об оценке регулирующего воздействия размещены на официальном сайте субъекта Российской Федерации, официальном сайте уполномоченного органа  <a href="http://tomsk.gov.ru/ru/otkrytyy-region/otsenka-reguliruyuschego-vozdeystviya/#main">http://tomsk.gov.ru/ru/otkrytyy-region/otsenka-reguliruyuschego-vozdeystviya/#main</a>	Да
<i>(указать электронный адрес)</i>	
4.6. Информация о проведении публичных консультаций размещается на официальном сайте субъекта Российской Федерации, официальном сайте уполномоченного органа, <a href="http://regulation.gov.ru">regulation.gov.ru</a>	Да

<sup>4</sup> форма уведомления, форма сводного отчета, форма сводки предложений, форма заключения об ОРВ. прочие формы документов

<a href="http://tomsk.gov.ru/ru/otkrytyy-region/otsenka-reguliruyuschego-vozdeystviya/#main">http://tomsk.gov.ru/ru/otkrytyy-region/otsenka-reguliruyuschego-vozdeystviya/#main</a>	
<i>(указать электронный адрес)</i>	
<b>4.7. Использование других Интернет-ресурсов для публикации информации по оценке регулирующего воздействия</b>	Нет
<i>(указать электронный адрес)</i>	
<b>4.8. Специалисты региональных органов исполнительной власти прошли обучение (повышение квалификации) в части оценки регулирующего воздействия</b>	Да
<p>С 27.09.2013 по 08.11.2013 обучение без отрыва от производства в НИУ ВШЭ в объеме 72 часа по программе повышения квалификации государственных гражданских служащих «Оценка регулирующего воздействия»(2 специалиста), с 11.10.2013 по 11.03.2013 обучение в НИУ ВШЭ в объеме 8 часов по программе краткосрочного повышения квалификации «Вопросы внедрения оценки регулирующего воздействия на региональном уровне»(1 специалист)</p>	
<i>(указать дату, программу обучения (повышения квалификации) или вид мероприятия)</i>	
<b>4.9. Проведены региональные мероприятия посвященные теме оценки регулирующего воздействия</b>	Да
<b>(указать дату, место, вид мероприятия)</b>	
<p>25 января 2013 состоялся семинар на тему: «Вопросы реализации процедур оценки регулирующего воздействия в Томской области»</p>	
<b>4.10. Проведены или проводятся мероприятия по информационной поддержке института оценки регулирующего воздействия в СМИ</b>	Нет, но планируются
<i>(указать какие)</i>	
<b>4.11. Создан совет / рабочая группа по оценке регулирующего воздействия</b>	Да
<p>Проекты нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, рассматриваются (когда требуется заключение экспертного сообщества) на Экспертных советах при заместителях Губернатора Томской области</p> <p>Например: распоряжение Губернатора Томской области от 11.08.2008 № 269-р (ред. от 23.12.2013) «О Совете по улучшению инвестиционного климата в Томской области»</p> <p>Основные функции Совета:</p> <p>1) вырабатывает рекомендации:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>по уменьшению административных барьеров, в том числе по сокращению сроков и упрощению процедур выдачи разрешительной документации на строительство и ввод в эксплуатацию объектов инвестиционной инфраструктуры;</li> <li>по формам государственной поддержки инвестиционных процессов и стимулированию инвестиционной активности на территории Томской области;</li> <li>по определению приоритетных направлений информационного обеспечения инвестиционной деятельности;</li> <li>по приоритетным направлениям осуществления инвестиционной деятельности в Томской области;</li> <li>по иным вопросам в инвестиционной сфере;</li> </ul> <p>2) рассматривает:</p> <p>заклучения органа, уполномоченного на проведение оценки регулирующего воздействия принятых и принимаемых нормативных правовых актов, затрагивающих инвестиционную деятельность в Томской области, в соответствии с действующим законодательством и иные...</p> <p>Распоряжение Губернатора Томской области от 16.01.2013 № 4-р «Об утверждении Положения об Экспертном совете при заместителе Губернатора Томской</p>	

области по строительству и инфраструктуре»	
<i>(реквизиты документов, утверждающих состав и функции указанного совета/рабочей группы)</i>	
<b>4.12. Заключены соглашения о взаимодействии с бизнес-ассоциациями (объединениями) при проведении оценки регулирующего воздействия</b>	<b>Да</b>
<i>(при наличии, указать с кем)</i> - Томским региональным отделением Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»; - Томским региональным отделением Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»; - НП «МПО работодателей Томской области»; - Томской Торгово-промышленной палатой	
<b>4.13. Заключено соглашение о взаимодействии с Минэкономразвития России</b>	<b>Нет, в процессе согласования</b>