

Администрация Томской области
Департамент по взаимодействию с законодательными
и представительными органами власти



Семинар
с исполнительными органами государственной власти
Томской области и структурными подразделениями
Администрации Томской области
по теме:

«СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ РАБОТЫ
ПО ОЦЕНКЕ РЕГУЛИРУЮЩЕГО ВОЗДЕЙСТВИЯ»

Заместитель начальника Департамента –
председатель Комитета по законопроектной работе
и оценке регулирующего воздействия

Нагорнова Марина Леонидовна

18 ноября 2016 года

2015

Процедура ОРВ :

Разработчик акта:

Анализирует проблему, ставит цели и задачи, размещает уведомление об обсуждении идеи (концепции)

Разрабатывает проект акта, осуществляет подготовку сводного отчёта

Проводит публичные обсуждения проекта акта и сводного отчёта, готовит сводку предложений

Направляет в Уполномоченный орган пакет документов для подготовки заключения

Уполномоченный орган:

Проводит дополнительные публичные обсуждения (при необходимости)

Осуществляет подготовку заключения



2015

Уполномоченным органом подготовлено **31** заключение об ОРВ:

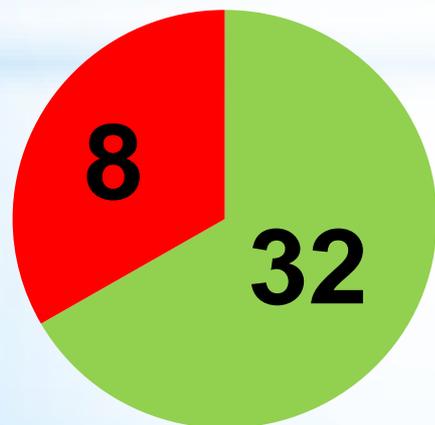
20



11

10 мес. 2016

Уполномоченным органом подготовлено **40** заключений об ОРВ:

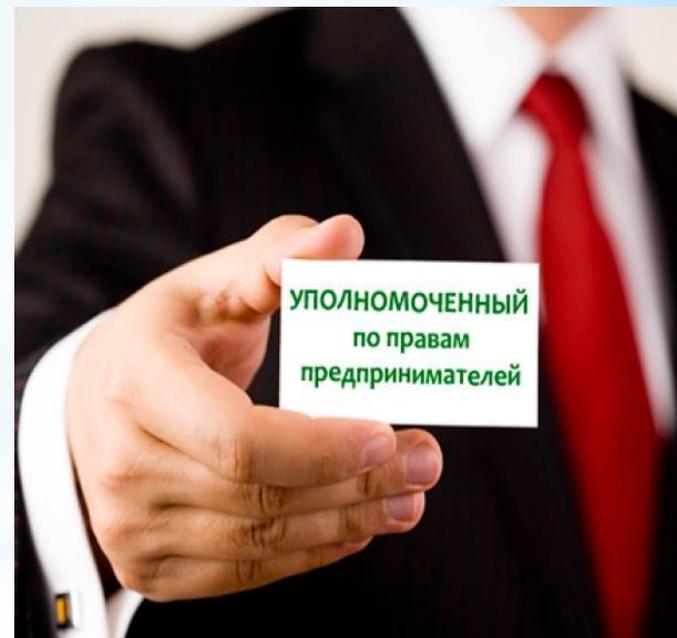


- Положительные
- Отрицательные

Наиболее активные регуляторные органы

- **Департамент инвестиций Томской области**
(9 актов в 2015 году, 8 актов в 2016 году);
- **Департамент по социально-экономическому развитию села Томской области**
(4 акта в 2015 году, 17 актов в 2016 году);
- **Департамент промышленности и развития предпринимательства Томской области**
(6 актов в 2015 году, 3 акта в 2016 году).

Основные эксперты



*Соглашения о взаимодействии
от 28 ноября 2013 года*

*Закон Томской области
от 27.12.2013 № 242-ОЗ
«Об Уполномоченном по защите
прав предпринимателей
в Томской области»*

2015

Участники публичных консультаций

1. ООО «Центр кластерного развития Томской области»;
2. Юридическое консалтинговое агентство «Защита»;
3. Союз строителей Томской области;
4. Некоммерческое партнерство по содействию в развитии лесопромышленного комплекса Томской области «Союз томских лесопромышленников и лесозэкспортеров»;
5. Томский государственный университет»;
6. Томский политехнический университет;
7. НП «Томский автотранспортный союз»;
8. ООО «Томлесдрев»;
9. Томская ассоциация пищевиков;
10. ООО «Стрит-Медиа»;
11. ООО «Аэропорт Томск»;
12. «КрасАвиа».



2016

Участники публичных консультаций

№	Наименование организации-участника	Активность участника, раз
1	Ассоциация «Совет муниципальных образований Томской области»	13
2	ООО Юридической фирмы «LL.C-Право»	1
3	Томская ассоциация пиццевиков	
4	Томский государственный архитектурно-строительного университет	1
5	НИ ТГУ	2
6	ФГБНУ «Сибирский НИИ сельского хозяйства и торфа»	1
7	ОГАУК «Центр по охране памятников»	1
8	МБУ «Томский городской центр инвентаризации и учета»	1
9	ОГБУ «Аграрный центр Томской области»	
10	ОГБУЗ «Томский областной наркологический диспансер»	2
11	ООО «Томскводоканал»	2
12	ПАО «Томская распределительная компания»	2
13	Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Томской области	1
14	Управление Федеральной налоговой службы Российской Федерации по Томской области	1
15	Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Томской области	1
16	Управление Министерства внутренних дел Российской Федерации по Томской области	1
17	Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Томской области	1
18	ООО «Газпром трансгаз Томск»	1
19	АО «Томская генерация»	1
20	ПАО «Томскэнергосбыт»	1
21	ООО «СтройЭкспертБюро»	1
22	ОГАУ «Томскгосэкспертиза»	1
23	ПАО «Мобильные ТелеСистемы»	1
24	Саморегулируемая организация некоммерческое партнерство по содействию в области энергосбережения и энергоэффективности Сибири (НП «Сиб ЭЭ»)	1
25	НО «Фонд развития малого и среднего предпринимательства Томской области»	1
26	ПАО «Кожевниковское автотранспортное предприятие»	1

- **Департамент транспорта,
дорожной деятельности и
связи Томской области**

Проект постановления Администрации Томской области «Об утверждении порядка предоставления субсидии на возмещение части затрат на приобретение амбулаторного лифта для обеспечения посадки и высадки на борт воздушного судна пассажиров с ограниченными возможностями»



- **Департамент инвестиций
Томской области**

Проект постановления Администрации Томской области «О присвоении статуса резидента промышленного парка в Томской области»

Департамент архитектуры и строительства Томской области

Проект закона Томской области «О порядке подготовки документации по планировке территории, осуществляемой на основании решений органа исполнительной власти Томской области»

- Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Томской области;
- Томская торгово-промышленная палата;
- АО «Томская генерация»;
- ООО «Газпром трансгаз Томск»;
- ПАО «Томская распределительная компания»;
- ООО «Томскводоканал»

Комитет по лицензированию Томской области

Проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «Об отдельных вопросах регулирования розничной продажи алкогольной продукции на территории Томской области»

- Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Томской области;
- Томская торгово-промышленная палата;
- УМВД России по Томской области;
- Управление ГИБДД УМВД России по Томской области;
- Ассоциация «Совет муниципальных образований Томской области»;
- Департамент потребительского рынка Администрации Томской области;
- ОГБУЗ «Томский областной наркологический диспансер»;
- Томская ассоциация пищевиков.

8 соглашений о взаимодействии при проведении процедур ОРВ

- ❖ Национальный исследовательский Томский государственный университет;
- ❖ Национальный исследовательский Томский политехнический университет;
- ❖ Томский государственный архитектурно-строительный университет;
- ❖ Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ;
- ❖ ОГБПОУ «Томский аграрный колледж»;
- ❖ Союз строителей Томской области;
- ❖ Юридическая фирма «LL.C-Право»;
- ❖ Томская ассоциация пищевиков.



ОРВ иных субъектов законодательной инициативы

Дума Томского района	проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения в Томской области»
Депутат Законодательной Думы Томской области А.Б. Куприянец	проект закона Томской области «О внесении изменения в статью 3 Закона Томской области «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности Томской области или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, в Томской области»
Дума г. Томска и Администрация г. Томска	проект закона Томской области «О внесении изменений в Кодекс Томской области об административных правонарушениях»
Депутат Законодательной Думы Томской области А.К. Шпетер	проект закона Томской области «Об установлении случаев, при которых не требуется получение разрешения на строительство на территории Томской области»
Молодежный парламент Томской области	проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «Об отдельных вопросах регулирования розничной продажи алкогольной продукции на территории Томской области»
Дума г. Томска и Администрация г. Томска	проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «Об отдельных вопросах регулирования розничной продажи алкогольной продукции на территории Томской области»



Экспертиза действующих нормативных правовых актов Томской области

В 2015 году Уполномоченным органом проведена экспертиза **9** действующих нормативных правовых актов Томской области

В 2016 году из **8** действующих нормативных правовых актов Томской области, запланированных для проведения экспертизы, осталось провести экспертизу в отношении :

- постановления Администрации Томской области от 15.02.2010 № 50а «О размере вреда, причиняемого тяжеловесными транспортными средствами при движении по автомобильным дорогам регионального или межмуниципального значения Томской области»;
- постановления Администрации Томской области от 15.09.2010 № 178а «О наценках на продукцию (товары), реализуемую в организациях общественного питания при общеобразовательных организациях, профессиональных образовательных организациях».

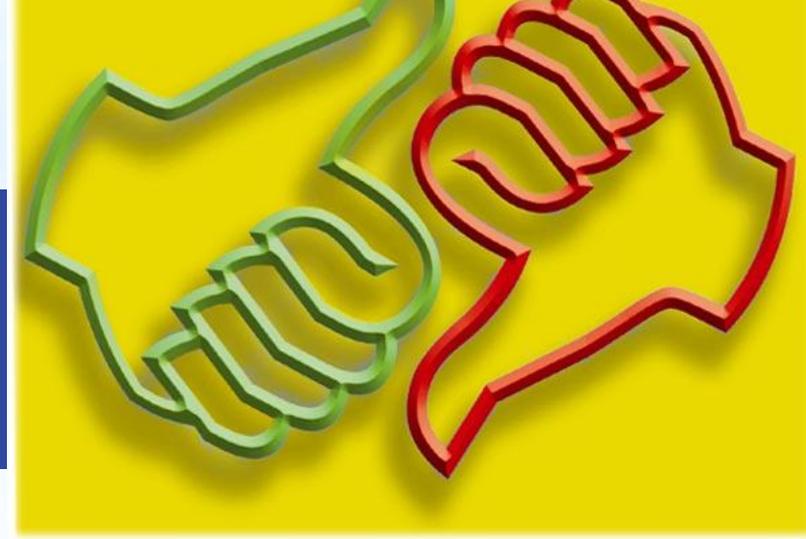
Мониторинг фактического воздействия или оценка фактического воздействия

ЦЕЛЬ определение результативности и эффективности введенного правового регулирования

1.	Закон Томской области от 28.11.2014 № 168-ОЗ «О внесении изменений в Закон Томской области «О налоге на имущество организаций»
2.	Постановление Администрации Томской области от 15.10.2014 № 391а «Об утверждении Положения о предоставлении субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства в целях создания и (или) развития, и (или) модернизации производства товаров (работ, услуг)»
3.	Закон Томской области от 11.03.2015 № 7-ОЗ «О внесении изменения в статью 9 Закона Томской области «Об охоте и сохранении охотничьих ресурсов в Томской области»
4.	Постановление Администрации Томской области от 09.09.2015 № 314а «Об утверждении Порядка предоставления за счет средств областного бюджета субсидий в области рыбохозяйственного комплекса Томской области»

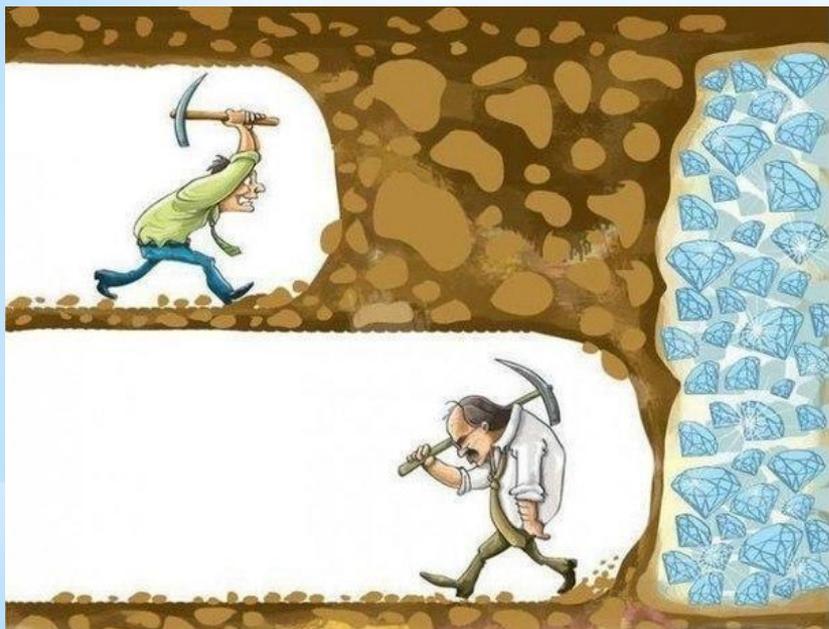
ИТОГ принятие решения о сохранении, изменении либо об отмене правового акта

Недостатки



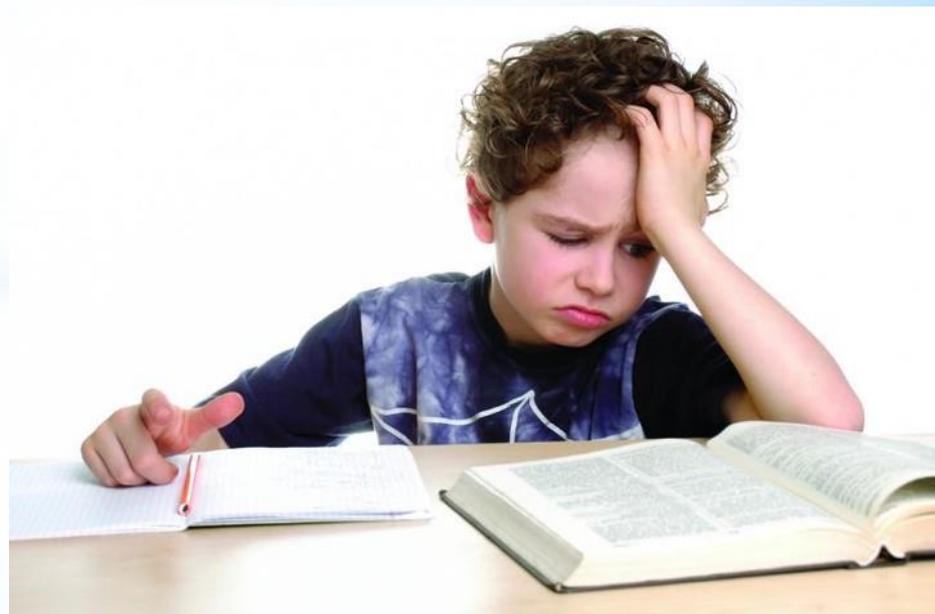
- Сокращение сроков проведения публичных консультаций;
- Нарушения при уведомлении участников публичных консультаций, в том числе о результатах рассмотрения предложений (сводка предложений разработчиками не размещается);
- Некорректное и неполное заполнение сводного отчета;
- Отсутствие обратной связи;
- Затягивание сроков по корректировке законодательных актов по результатам экспертизы

Сложности при проведении ОРВ



- Неверие бизнеса

- Нежелание аппарата власти



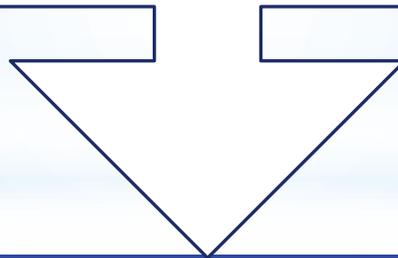
Изменение правовой среды

Федеральный закон от 30.12.2015 № 447-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов»

Приказ Минэкономразвития России от 26.07.2016 № 471 «О внесении изменений в Методические рекомендации по организации и проведению процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации и экспертизы нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, утвержденные приказом Минэкономразвития России от 26 марта 2014 г. № 159»

Закон Томской области от 06.09.2016 № 107-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Томской области по вопросам оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области»

Практический опыт + Предложения органов власти



**Необходимость совершенствования
Порядка проведения ОРВ**

Спасибо за внимание!