

Публичные консультации: активизация участия в оценке регулирующего воздействия

Андреева Наталья Викторовна,

консультант Департамента по взаимодействию с
законодательными и представительными органами власти АТО

Цели проведения публичных консультаций (обсуждений) НПА

- * выявление **сильных** и **слабых сторон** нормативного акта;
- * оценка **целесообразности** введения **нового** регулирования;
- * **влияние** нового регулирования **на субъекты** предпринимательской деятельности;
- * создание **механизма обратной связи** органов власти и предпринимательского сообщества, который позволяет определить позиции всех заинтересованных сторон.

Задачи проведения публичных консультаций

- 1) **привлечь знающих бизнес практиков**, работающих в регулируемой сфере субъектов, которые способны оценить последствия правового регулирования для бизнеса и обозначить проблемы, с которыми они сталкиваются;
- 2) избежать одностороннего взгляда на проблему и способы ее решения и обеспечить **соблюдение баланса интересов различных сторон**, затрагиваемых регулированием;
- 3) **выявить** основные **направления влияния** регулирования, **скорректировать позицию разработчика** проекта акта **и** предполагаемые **последствия регулирования**;
- 4) **получить** необходимые для проведения ОРВ **данные** (в том числе количественные), источником которых являются субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности и экспертного сообщества;
- 5) **повысить сопричастность субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности** к процессу нормотворчества и их доверие к решениям органов власти.

Преимущества участия в публичных консультациях

- * **Прозрачность** процесса рассмотрения проекта акта;
- * **Учет мнения** максимально **широкого круга лиц** (адресатов действия проекта акта);
- * **Возможность для предпринимательского сообщества свободно заявить свои позиции**, участвуя в законотворческой деятельности;
- * Участие в ПК **не требует финансовых затрат** на обеспечение взаимодействия, не предусматривает **соблюдение** каких-либо **обязательных требований** к участникам взаимодействия;
- * **Позволяет повысить экономическую и инвестиционную привлекательность территории** и создать благоприятные экономические и инвестиционные условия для ведения бизнеса на территории.

Недостатки участия в публичных консультациях для участников

Для предпринимательского и экспертного сообщества:

- * **занятость** и отсутствие времени на проработку нормативного правового акта в рамках ПК
- * отсутствие **кадров**, готовых участвовать в ПК
- * **недоверие** к самой возможности учета мнения предпринимательского сообщества органами власти

Недостатки участия в публичных консультациях для участников

Для Разработчика:

- * низкая **активность** предпринимательского сообщества;
- * односторонняя **оценка** целесообразности введения нового регулирования
- * недостаточный **учет влияния** правового регулирования на субъекты предпринимательской деятельности;
- * большое количество необоснованных, неаргументированных **замечаний**, которые Разработчику необходимо оценить;
- * недостаточная **объективность** и независимость бизнеса в высказываниях своего мнения по существу.

Недостатки участия в публичных консультациях для участников

Для уполномоченного органа исполнительной власти:

- * недостаток объективной **информации**, предоставляемой Разработчиком и экспертами

Источники минимизации издержек органов исполнительной власти

- * Департаментом **разработаны типовые формы** (уведомление, сводный отчет, перечень примерных вопросов, калькулятор издержек, сводка предложений) с учетом наработанного практического опыта;
- * Департаментом оказывается **консультационная поддержка** по заполнению типовых форм и **консультационное сопровождение** при проведении ОРВ проектов нормативных правовых актов и экспертизы действующих нормативных правовых актов;
- * Департаментом в рамках Постановления Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а «Об ОРВ проектов НПА и экспертизе НПА в Томской области» (вместе с «Порядком проведения ОРВ проектов НПА Томской области», «Порядком проведения экспертизы НПА Томской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», далее – Постановление № 75а) сформированы **рекомендации по заполнению** указанных выше типовых форм.

Источники снижения издержек для экономических субъектов

- * повышение уровня доверия бизнеса к результативности их участия в процедуре ОРВ за счет **максимизации учета предложений и замечаний**, вносимых представителями предпринимательского сообщества (включение в сводку предложений, анализ и обязательная аргументация в случае отказа в учете замечания или предложения);
- * установление **достаточных сроков проведения** публичных консультаций для обеспечения полноты и объективности такой оценки предпринимательским и экспертным сообществом (рекомендуем использовать сроки, прописанные в Постановлении № 75а);
- * систематическая **актуализация перечня контактов** и электронных адресов потенциальных участников публичных консультаций;
- * **рассылка уведомлений** о начале публичных обсуждений по актуальным спискам и электронным адресам;
- * **краткое описание анализируемого акта** в направляемом уведомлении с позиции изменений для предпринимательского и экспертного сообщества;

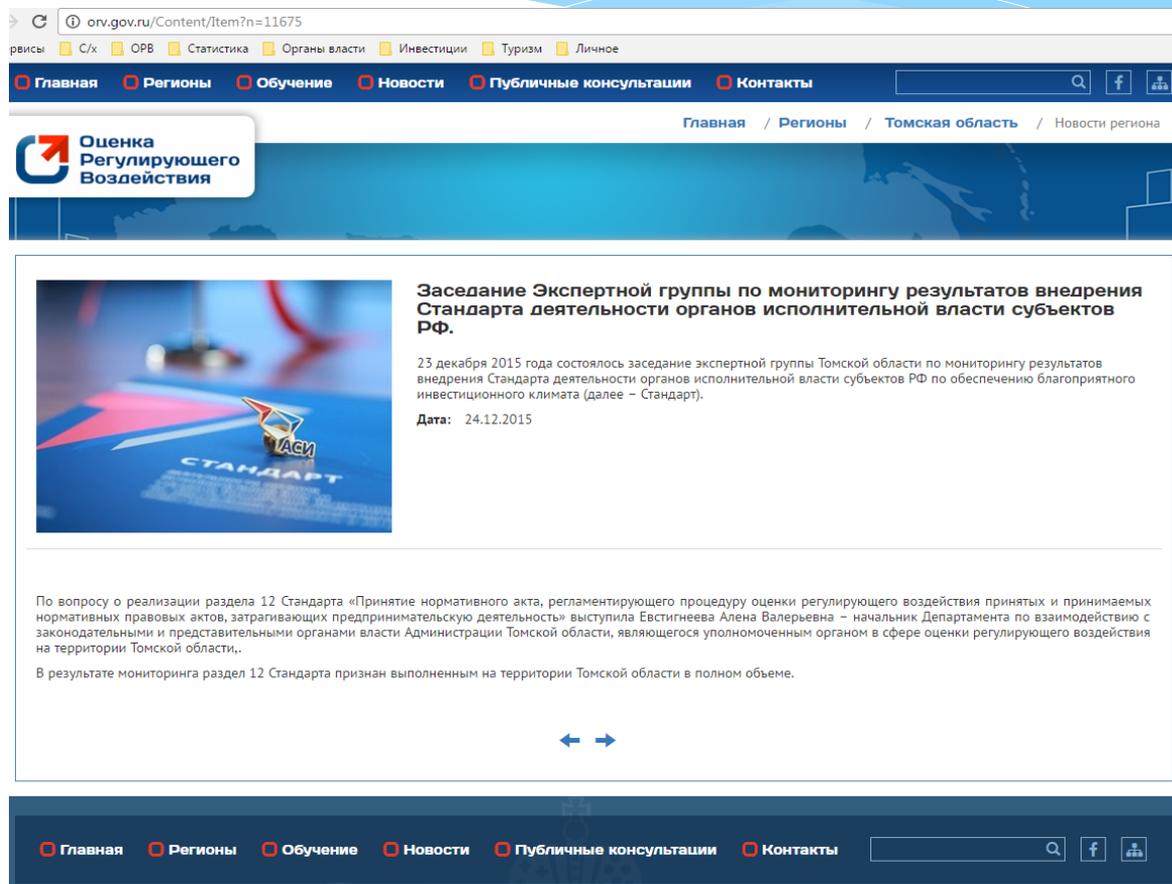
Источники снижения издержек для экономических субъектов

- * **оценка возникающих издержек** Разработчиком (указывается в уведомлении и сводном отчете);
- * обеспечение **прозрачности и открытости** деятельности органов власти по ОРВ и экспертизе – работа с единым региональным интернет-порталом для проведения публичных обсуждений в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <http://regulation.ru>, в том числе опубликование документов для ОРВ в полном объеме в кратчайшие сроки на информационном интернет-портале (в Томской области: официальный информационный интернет-портал Администрации Томской области (<https://tomsk.gov.ru>) раздел «Открытый регион» – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза»);
- * **простые и понятные типовые формы вопросов** с учетом специфики нормативного акта;
- * обеспечение **обратной связи** с представителями предпринимательского и экспертного сообщества (рассылка результатов участия предпринимательского и экспертного сообщества в публичном обсуждении (сводка предложений, сводный отчет)).

Инструменты вовлечения бизнеса в публичные консультации

В Томской области регулярно проводятся:

- * – совещания
- * – экспертные группы



The screenshot shows a web browser window with the URL orv.gov.ru/Content/Item?n=11675. The page features a navigation menu with links for 'Главная', 'Регионы', 'Обучение', 'Новости', 'Публичные консультации', and 'Контакты'. A search bar and social media icons are also present. The main content area displays a news article with the following details:

Заседание Экспертной группы по мониторингу результатов внедрения Стандарта деятельности органов исполнительной власти субъектов РФ.

23 декабря 2015 года состоялось заседание экспертной группы Томской области по мониторингу результатов внедрения Стандарта деятельности органов исполнительной власти субъектов РФ по обеспечению благоприятного инвестиционного климата (далее – Стандарт).

Дата: 24.12.2015

По вопросу о реализации раздела 12 Стандарта «Принятие нормативного акта, регламентирующего процедуру оценки регулирующего воздействия принятых и принимаемых нормативных правовых актов, затрагивающих предпринимательскую деятельность» выступила Евстигнеева Алена Валерьевна – начальник Департамента по взаимодействию с законодательными и представительными органами власти Администрации Томской области, являющегося уполномоченным органом в сфере оценки регулирующего воздействия на территории Томской области.

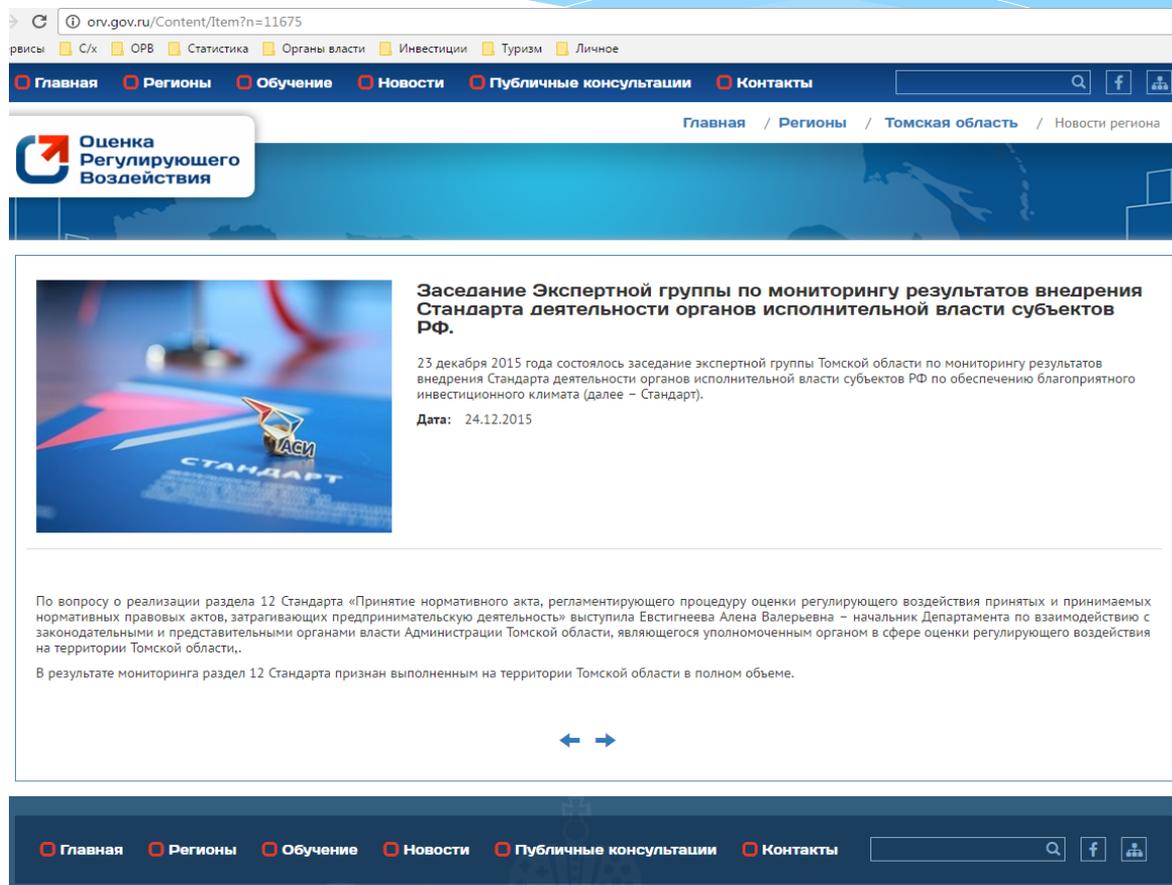
В результате мониторинга раздел 12 Стандарта признан выполненным на территории Томской области в полном объеме.

At the bottom of the page, there is a navigation bar with the same menu items as the top, a search bar, and social media icons.

Инструменты вовлечения бизнеса в публичные консультации

В Томской области регулярно проводятся:

- * совещания
- * экспертные группы



The screenshot shows a web browser window with the URL orv.gov.ru/Content/Item?n=11675. The page features a navigation menu with items: Главная, Регионы, Обучение, Новости, Публичные консультации, and Контакты. A search bar and social media icons are also present. The main content area displays a news article with the following details:

Заседание Экспертной группы по мониторингу результатов внедрения Стандарта деятельности органов исполнительной власти субъектов РФ.

23 декабря 2015 года состоялось заседание экспертной группы Томской области по мониторингу результатов внедрения Стандарта деятельности органов исполнительной власти субъектов РФ по обеспечению благоприятного инвестиционного климата (далее – Стандарт).

Дата: 24.12.2015

По вопросу о реализации раздела 12 Стандарта «Принятие нормативного акта, регламентирующего процедуру оценки регулирующего воздействия принятых и принимаемых нормативных правовых актов, затрагивающих предпринимательскую деятельность» выступила Евстигнеева Алена Валерьевна – начальник Департамента по взаимодействию с законодательными и представительными органами власти Администрации Томской области, являющегося уполномоченным органом в сфере оценки регулирующего воздействия на территории Томской области.

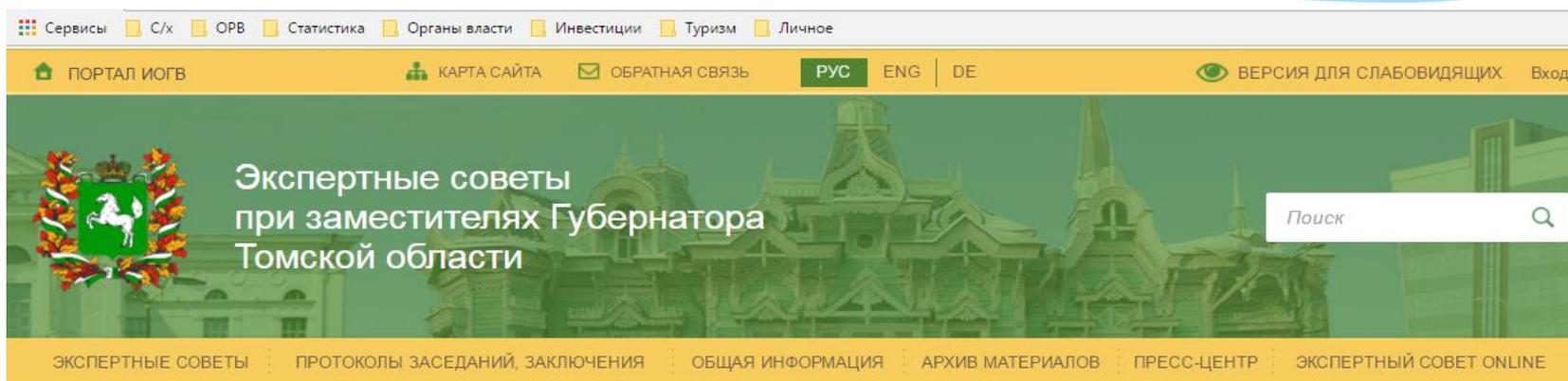
В результате мониторинга раздел 12 Стандарта признан выполненным на территории Томской области в полном объеме.

At the bottom of the page, there is a navigation bar with the same menu items as the top, a search bar, and social media icons.

Инструменты вовлечения бизнеса в публичные консультации

В Томской области регулярно проводятся:

- * Экспертные советы при заместителях губернатора



The screenshot shows the website for the Expert Councils of the Tomsk Region. The header includes navigation links for 'Сервисы', 'С/х', 'ОРБ', 'Статистика', 'Органы власти', 'Инвестиции', 'Туризм', and 'Личное'. Below the header, there are links for 'ПОРТАЛ ИОГВ', 'КАРТА САЙТА', 'ОБРАТНАЯ СВЯЗЬ', language options 'РУС', 'ENG', 'DE', and 'ВЕРСИЯ ДЛЯ СЛАБОВИДЯЩИХ'. The main content area features the coat of arms of Tomsk and the title 'Экспертные советы при заместителях Губернатора Томской области'. A search bar is visible on the right. The footer contains links for 'ЭКСПЕРТНЫЕ СОВЕТЫ', 'ПРОТОКОЛЫ ЗАСЕДАНИЙ, ЗАКЛЮЧЕНИЯ', 'ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ', 'АРХИВ МАТЕРИАЛОВ', 'ПРЕСС-ЦЕНТР', and 'ЭКСПЕРТНЫЙ СОВЕТ ONLINE'.



«Отныне ни одно стратегическое решение областной исполнительной власти не получит развития без обсуждения на экспертных советах. Только ради этого мы меняли философию власти, основанную на открытости и готовности слышать».

Задача экспертных советов – стать и коллективным замом, и общественным радио – каналом, по которому общество и бизнес может транслировать информацию власти.

Многочисленное представительство в экспертных советах получили наши производственники, в том числе руководители предприятий малого бизнеса. Таких 43 человека. Наиболее широко представлен наш научно-образовательный комплекс – 48 человек, все шесть университетов. 15 наших экспертов работают в ТГУ, 9 – в Томском политехническом, 7 представляют академическую и отраслевую науку.

В советы вошли руководители 17 общественных и профессиональных объединений, 8 врачей, 6 представителей финансового сектора. Есть в ваших рядах журналисты, деятели культуры и спортсмены – люди, благодаря которым о Томской области знают далеко за её пределами».

Инструменты вовлечения бизнеса в публичные консультации

В Томской области регулярно проводятся:

- * **опросы** в Интернете
- * **мониторинг** деятельности субъектов предпринимательского сообщества в рамках применения законопроекта. Опрос мнений, анализ обращений
- * **публикации** в СМИ, сети Интернет информации о проектах с предложениями поучаствовать
- * активно использовать возможности информирования представителей бизнес сообщества и привлечения потенциальных субъектов вводимого регулирования к публичному обсуждению через **площадки** Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области и Некоммерческой организации «Фонд развития малого и среднего предпринимательства Томской области»;

Департамент регулярно **благодарит** активных участников по итогам квартала или полугодия



Спасибо за внимание!

Наталья Викторовна Андреева,
консультант Комитета законопроектной деятельности и оценки регулирующего воздействия
Департамента по взаимодействию с законодательными и представительными органами власти АТО
т.8 (3822) 510-940
E-mail: andreevanv@tomsk.gov.ru