**Публичные консультации: активизация участия в оценке регулирующего воздействия**

**Алгоритм эффективных публичных обсуждений:**

**1.** Предварительное определение основных целевых групп, на которые оказывает влияние анализируемое регулирование и оценка приблизительного влияния регулирования на выявленные целевые группы.

Если до начала публичных обсуждений предварительный анализ влияния проекта нормативного правового акта еще не проведен, необходимо это сделать.

1) Определить основные направления хозяйственной деятельности, затрагиваемые регулированием (можно использовать общероссийский классификатор видов экономической деятельности (ОКВЭД 2)). В соответствии с ОКВЭД 2 можно выделить следующие виды экономической деятельности:

A) Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство

B) Добыча полезных ископаемых

C) Обрабатывающие производства

D) Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха

E) Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений

F) Строительство

G) Торговля оптовая и розничная

H) Транспортировка и хранение

I) Деятельность гостиниц и предприятий общественного питания

J) Деятельность в области информации и связи

K) Деятельность финансовая и страховая

L) Деятельность по операциям с недвижимым имуществом

M) Деятельность профессиональная, научная и техническая

N) Деятельность административная и сопутствующие дополнительные услуги

O) Государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное обеспечение

P) Образование

Q) Деятельность в области здравоохранения и социальных услуг

R) Деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений

S) Предоставление прочих видов услуг

T) Деятельность домашних хозяйств как работодателей; недифференцированная деятельность частных домашних хозяйств

U) Деятельность экстерриториальных организаций и органов

2) Определить основные категории субъектов предпринимательской деятельности в рамках идентифицированных отраслей, затрагиваемые регулированием (Табл.).

Таблица – Основные группы субъектов предпринимательства

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Категория субъекта предпринимательской деятельности | Среднесписочная численность работников[[1]](#footnote-1) | Предельные значения дохода от предпринимательской деятельности, млн. руб.[[2]](#footnote-2) |
| Крупное предприятие | более 250 | более 2 000 |
| Среднее предприятие | 101-250 | 800-2 000 |
| Малое предприятие | 16-100 | 120–800  |
| Микропредприятие | 0-15 | до 120 |

3) Определить приблизительное количество субъектов хозяйственной деятельности, затрагиваемых регулированием

4) Определить существенность издержек или выгод от влияния регулирования на деятельность целевой группы

**2.** Формирование пула экспертов и субъектов предпринимательской деятельности для приглашения к участию в публичных обсуждениях (обязательное создание единой базы данных и актуализация не менее раза в полугодие).

**Источники:**

- данные бизнес-ассоциаций, отраслевых союзов и других организаций, объединяющих субъектов предпринимательской деятельности;

- участники предыдущих публичных обсуждений, давшие разрешение на включение себя в пул.

Почтовую рассылку данных участникам пула лучше дублировать рассылкой по электронной почте, при которой необходимо всегда запрашивать уведомление о получении письма.

Департаментом по взаимодействию с законодательными и представительными органами власти Администрации Томской области по предложению отраслевых департаментов сформирован Реестр экспертов для участия в публичных консультациях при проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы действующих нормативных правовых актов, включающий представителей бизнес-сообщества, организации, представляющие интересы бизнеса, образовательные учреждения и общественные организации Томской области (смотрите: <https://tomsk.gov.ru/rating/front/view/id/341>).

**3.** Подготовка уведомления и краткого описания анализируемого акта.

**Структура уведомления:**

1) разработчик акта;

2) наименование акта;

3) проблема, на решение которой направлено регулирование;

4) краткое описание изменения прав и обязанностей для субъектов предпринимательской деятельности в результате предлагаемого правового регулирования;

5) краткое описание возникающих издержек;

6) срок проведения публичных консультаций;

7) место размещения проекта нормативного правового акта и прилагаемых к нему документов (сводный отчет, перечень вопросов для обсуждения в ходе публичных консультаций и опросный лист участников публичных консультаций по оценке стандартных издержек) в сети Интернет (для Томской области: официальный информационный интернет-портал Администрации Томской области (https://tomsk.gov.ru) раздел «Открытый регион» – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» – «Публичные консультации»);

8) адрес (почтовый и электронный) приема предложений;

9) электронный адрес и дата размещения сводки предложений;

10) контактная информация исполнителя разработчика проекта акта;

11) перечень прилагаемых к проекту акта документов.

Пример уведомления о проведения публичных консультаций по ОРВ приведен ниже.

Типовую форму уведомления также можно посмотреть в Постановлении Администрации Томской области № 75а и на сайте Администрации Томской области (<https://tomsk.gov.ru/>) в разделе «Открытый регион» – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» – «Экспертиза НПА» (или по адресу: <https://tomsk.gov.ru/rating/front/index/type/6>).

**4.** Проведение публичных консультаций путем размещения на официальном сайте:

1) уведомления о проведении публичных консультаций;

2) проекта нормативного правового акта;

3) перечня вопросов, обсуждаемых в ходе публичных консультаций;

4) опросного листа участников публичных консультаций по оценке стандартных издержек.

**5.** Обеспечение обратной связи.

По итогам проведения публичных обсуждений нормативного правового акта формируется Сводка предложений (далее – Сводка) в разбивке по участникам. Сводка содержит информацию о рассмотрении Разработчиком предложений и замечаний в результате проведения публичных консультаций, поступивших в установленные сроки, с указанием сведений об их учете или причинах отклонения.

Основания учета замечаний и предложений участников публичных консультаций:

– позиция участника грамотно аргументирована;

– позиция участника обоснована и логична;

– отсутствуют противоречия позиции участника с федеральным и региональным законодательством.

Основания недоучета замечаний и предложений участников ПК:

– противоречие позиции участника федеральному и региональному законодательству;

– позиция участника не аргументирована или недостаточно аргументирована и не подкрепляется фактическими данными;

– предложения абстрактны;

– предложения участника не затрагивают предмет регулирования и касаются иных вопросов;

Также необходимо составить и разослать всем участникам ПК (можно по электронной почте) Сводки предложений (пример приведен выше). Для привлечения предпринимательского и экспертного сообщества к участию в публичных консультациях **необходимо выполнение следую­щих условий**:

- максимальное вовлечение в процесс публичных обсуждений социальных групп;

- максимальный учет интересов социальных групп;

- обеспечение прозрачности процедур, подотчетность, объективность и независимость выбора респондентов;

- организация публичных обсуждений на самом раннем этапе разработки проекта нормативного акта либо проекта нормативного акта и его концепции;

- информирование о проведении публичных обсуждений, достаточное для привлечения необходи­мого количества социальных групп;

- достаточные сроки обсуждения (чтобы все социальные группы имели возможность подготовить и высказать аргументированную позицию).

УВЕДОМЛЕНИЕ

о проведении публичных консультаций по проекту

О внесении изменений в Закон Томской области

от 19.11.1999 № 33-ОЗ «О туристской деятельности на территории Томской области»»

(наименование проекта нормативного правового акта)

Настоящим Департамент по культуре и туризму Томской области уведомляет о

 (наименование разработчика)

проведении публичных консультаций в целях оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта: О внесении изменений в Закон Томской области от 19.11.1999 № 33-ОЗ «О туристской деятельности на территории Томской области»»

(наименование проекта нормативного правового акта)

Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования: в проекте акта закрепляются требование о профессиональной подготовке субъектов экскурсионной деятельности и критерии такой подготовки. В соответствии с данной нормой, деятельность в качестве экскурсовода в туристской сфере Томской области допускается только при наличии документа, подтверждающего квалификацию экскурсовода.

Предлагаемое правовое регулирование вводит новые обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской или инвестиционной деятельности: да/нет (нужное подчеркнуть)

Предлагаемое правовое регулирование изменяет существующие обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской или инвестиционной деятельности: да/нет (нужное подчеркнуть)

Предлагаемым правовым регулированием увеличиваются расходы субъектов предпринимательской или инвестиционной деятельности: да/нет (нужное подчеркнуть)

Предполагаемая количественная оценка возникающих дополнительных расходов 100 000 рублей.

Разработчик проекта нормативного правового акта Департамент по культуре и туризму

 (наименование разработчика)

Томской области.

Срок проведения публичных консультаций, в течение которого разработчиком проекта нормативного правового акта принимаются предложения: с 13 ноября 2016 года по

(дата начала публичных консультаций)

08 декабря 2016 года.

(дата окончания публичных консультаций)

Место размещения проекта нормативного правового акта и сводного отчета в информационно-телекоммуникационной сети Интернет: https://tomsk.gov.ru/rating/front/index/type/5.

 (полный электронный адрес)

Предложения принимаются по адресу: 634069, Томская область, г. Томск, пр-т Ленина, 111, в Департамент по культуре и туризму Томской области, а также по адресу электронной почты: d-cult@tomsk.gov.ru.

Все поступившие предложения будут рассмотрены. Сводка предложений будет размещена на сайте: https://tomsk.gov.ru/rating/front/index/type/5 не позднее 25 декабря

 (Адрес официального сайта) (Число, месяц, год)

2016 года.

Контактная информация исполнителя разработчика проекта нормативного правового акта:

Румянцева Ольга Анатольевна, Главный специалист Комитета развития внутреннего и

(Фамилия, имя, отчество (при наличии), должность, номер телефона, адрес электронной почты).

въездного туризма Департамента по культуре и туризму Томской области, тел.: (3822) 71-67-30, email: dc-roa@cct.tomsk.gov.ru.

Прилагаемые к уведомлению документы: проект акта, сводный отчет, перечень вопросов для обсуждения в ходе публичных консультаций и опросный лист участников публичных консультаций по оценке стандартных издержек.

|  |  |
| --- | --- |
| Начальник Департамента по культуре и туризму Томской области |  Волк Павел Леонидович \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_(Фамилия, имя, отчество (последнее - при наличии) (подпись) |

Сводка предложений

по проекту закона Томской области «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) Томской области»

Разработчик проекта нормативного правового акта: Комитет по охране объектов культурного наследия Администрации Томской области

Срок проведения публичных консультаций, в течение которого разработчиком проекта нормативного правового акта принимались предложения:
с 14 июля по 2 августа 2016 года

Место размещения проекта нормативного правового акта и сводного отчета в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: Официальный сайт Администрации Томской области – Открытый регион – Оценка регулирующего воздействия и экспертиза – Публичные консультации (https://tomsk.gov.ru/rating/front/view/id/314)

Количество экспертов, участвовавших в обсуждении: 6

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | Участник обсуждения | Позиция участника обсуждения | Комментарии разработчика  |
| 1. | ОГАУК «Центр по охране памятников» | В действующем законе Томской области № 304-ОЗ многие аспекты деятельности в сфере государственной охраны объектов культурного наследия не урегулированы. Проект закона подготовлен в целях приведения регионального законодательства в части реализации полномочий органов государственной власти Томской области по сохранению, использованию, популяризации и государственной охране объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации на территории Томской области в соответствие с Федеральным законом № 73-ФЗ. Проект акта является оптимально проработанным вариантом нормативного правового акта, устраняющим пробелы правового регулирования на региональном уровне в данной сфере. | Учтено. |
| 2. | Томская торгово-промышленная палата | Проект закона приводит региональное законодательство в соответствие с нормами Федерального закона №73-Ф3, принятыми с 2013 года и далее, тем самым устраняет проблемы правого регулирования в сфере охраны памятников на региональном уровне. | Учтено. |
| 3. | ООО Юридической фирмы «LL.C-Право» | Прямые издержки субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, возникающие при введении предлагаемого регулирования, заключаются в необходимости финансирования исследования объектов, их содержания. В случае всесторонней проработки вопроса о включении ОКН в перечень выявленных объектов, необоснованные издержки инвесторов, застройщиков владельцев объектов могут быть сокращены или исключены вовсе.  | Не учтено. Данных, подтверждающих указанные издержки, не представлено |
| 4. | Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Томской области | Частью 2 статьи 11 проекта предусмотрено, что ограничение или запрет движения транспортных средств на территориях объектов культурного наследия и в зонах их охраны вводятся распоряжением регионального органа охраны объектов культурного наследия. Распоряжение является правовым актом ненормативного характера. Вместе с тем запрет или ограничение движения распространяется на неопределенный круг лиц, в связи, с чем такой запрет, по нашему мнению, должен устанавливаться нормативным правовым актом, например, приказом регионального органа охраны объектов культурного наследия. | Учтено. |
| В части 3 статьи 14 проекта фигурирует фраза «указанных в статье 30 настоящего Федерального закона», вместе с тем рассматриваемый проект федеральным законом не является, в связи с чем предлагаем устранить неточность, сделав корректную ссылку. | Учтено. |
| 5.  | Томский архитектурно-строительный университет | 1. В части 4 статьи 8 проекта акта при составлении первичного акта осмотра объектов, обладающих признаками объекта культурного наследия необходимо проводить первичную визуальную оценку технического состояния с целью определения возможностей сохранения историко-архитектурной среды. | Не учтено. Данных, подтверждающих такую необходимость, не представлено. |
| 2. В части 5 статьи 8 проекта акта следует дифференцировать сроки по установлению историко-культурной ценности («не более девяносто рабочих дней») для объектов, расположенных в черте г. Томска от сроков по изучению объектов, расположенных в муниципальных районах Томской области. Необходимо увеличить сроки по выявлению историко-культурных ценностных характеристик для объектов расположенных на территории Томской области (помимо Томского района) в связи с удалённостью места работ и масштабностью объектов. | Учтено. |
| 6. | Ассоциация «Совет муниципальных образований Томской области» | 1. Проблема является актуальной, поставленные разработчиком проекта цели могут быть достигнуты принятием данного проекта закона в комплексе с реализацией иных мероприятий. С учетом положений статьи 9.2 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-Ф3 «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» регулирование в данной сфере должно осуществляться именно законом субъекта. | Учтено |
| 2.Администрация Города Томска отмечает, что предлагаемый законопроектом порядок установки информационных надписей предусматривает определение сроков для устранения причин отказа в утверждении проекта надписи и для демонтажа несоответствующих установленным требованиям надписей. Однако последствия несоблюдения срока не установлены, что снижает эффективность правового регулирования. | Не учтено.Данные правоотношения регулируются административным законодательством |

|  |  |
| --- | --- |
| Общее количество поступивших предложений | 9 |
| Общее количество учтенных предложений | 6 |
| Общее количество частично учтенных предложений | 0 |
| Общее количество неучтенных предложений | 3 |

Начальник Департамента

Евстигнеева А.В. \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 20\_\_

(подпись) (дата)

1. В соответствии с Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.08.2016) [↑](#footnote-ref-1)
2. В соответствии с пунктом 1 Постановления Правительства РФ от 04.04.2016 № 265 «О предельных значениях дохода, полученного от осуществления предпринимательской деятельности, устанавливаются предельные значения дохода, полученного от осуществления предпринимательской деятельности за предшествующий календарный год, определяемого в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, суммируемого по всем осуществляемым видам деятельности и применяемого по всем налоговым режимам, для следующих категорий субъектов малого и среднего предпринимательства [↑](#footnote-ref-2)