

АДМИНИСТРАЦИЯ  
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ДЕПАРТАМЕНТ  
ПО ГОСУДАРСТВЕННО-  
ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ  
И ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ  
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050  
тел. (382 2) 510-519, тел/факс (382 2) 510-175  
E-mail: dep-pravo@tomsk.gov.ru

Начальнику Департамента  
инвестиционной и промышленной  
политики Томской области

Бородулину Г.А.

25.05.2026 № 26-585

на № 20-0577 от 05.05.2026

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Губернатора Томской области «О внесении изменений в постановление Губернатора Томской области от 16.10.2007 № 140»

Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел проект постановления Губернатора Томской области «О внесении изменений в постановление Губернатора Томской области от 16.10.2007 № 140» (далее – проект акта), разработанный Департаментом инвестиционной и промышленной политики Томской области (далее – Разработчик), и сообщает следующее.

Проект акта подлежит оценке регулирующего воздействия в соответствии с частью 1 статьи 53 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 414-ФЗ).

Проект акта направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия проекта акта: средняя.

В соответствии с пунктом 9 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, установленного постановлением Администрации Томской области от 11.07.2024 № 272а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области и экспертизе нормативных правовых актов Томской области» (далее – Порядок проведения ОРВ), процедура проведения оценки регулирующего воздействия состоит из следующих этапов:

- 1) обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования;
- 2) разработка проекта акта, формирование сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия (далее – сводный отчет) и проведение публичных консультаций;

3) подготовка заключения.

Пунктом 10 Порядка проведения ОРВ определено, что решение о проведении оценки регулирующего воздействия на этапе обсуждения идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования принимает разработчик.

Согласно пункту 1.3 раздела 1 сводного отчета обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования не проводилось.

Для реализации второго этапа процедуры оценки регулирующего воздействия Разработчиком был подготовлен проект акта и сформирован сводный отчет. В период с 14.04.2026 по 27.04.2026 были проведены публичные консультации посредством размещения проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов для участников публичных консультаций в автоматизированной информационной системе «Инвестиционный портал Томской области» (<http://www.investintomsk.ru>) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Поддержка бизнеса» – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» – «Публичные консультации».

С целью качественного анализа альтернативных вариантов решения существующей проблемы Разработчик согласно сводке предложений по проекту акта уведомил о начале публичных консультаций Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Союз «Торгово-промышленная палата Томской области», Союз «МПО работодателей Томской области», АО «ТГОК «Ильменит», ООО «Деревенское молочко», АО «НПФ «Микран».

По результатам публичных консультаций по проекту акта Разработчику поступило положительное мнение Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, мнение Томского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России» (мнения учтены).

Согласно разделу 5 сводного отчета в группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования входят инвесторы, чьи инвестиционные проекты включены в Реестр инвестиционных проектов Томской области или планируется включить в указанный реестр (всего 35 участников правоотношений).

### **Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом акта правовое регулирование**

Разработчик в пункте 2.1 раздела 2 сводного отчета указал, что принятие проекта акта направлено на решение следующей проблемы:

1) в соответствии частью 1 статьи 8 Закона Томской области от 10 ноября 2025 года № 106-03 «Об инвестиционной политике и государственной поддержке инвестиционной деятельности в Томской области» (далее - Закон № 106-03) на предоставление мер государственной поддержки инвестиционной деятельности в формах дополнительных налоговых льгот, субсидий вправе претендовать инвесторы, инвестиционные проекты которых включены в Реестр инвестиционных проектов Томской области, порядок формирования и ведения которого утвержден одноименным постановлением Губернатора Томской области от 16.10.2007 № 140 (далее – Реестр), в

связи с чем возникает необходимость регламентации процедуры рассмотрения инвестиционного проекта в целях принятия решения о его включении в Реестр;

2) отдельные нормы, затрагивающие вопросы формирования Реестра содержатся в постановлении Администрации Томской области от 26.08.2014 № 308а «О Порядке рассмотрения заявления о предоставлении государственной поддержки в форме дополнительных налоговых льгот субъектам инвестиционной деятельности и критериях отбора инвесторов, имеющих право на получение дополнительных налоговых льгот». В целях повышения прозрачности процедуры формирования Реестра и устранения дублирования правовых норм необходимо принятие правового акта, который установит указанные нормы в одном документе.

В качестве негативного эффекта рассматриваемой проблемы для субъектов предпринимательской деятельности (пункт 2.2 раздела 2 сводного отчета) обозначено отсутствие возможности заключения новых инвестиционных соглашений о предоставлении дополнительных налоговых льгот и проведения нового отбора инвесторов на получение субсидий в целях возмещения части затрат в рамках реализации инвестиционных проектов.

При этом, согласно части 1 статьи 8 Закона № 106-03 государственной поддержке инвестиционной деятельности подлежат субъекты, зарегистрированные в налоговом органе Томской области, осуществляющие инвестиционную деятельность в форме капитальных вложений в рамках реализации инвестиционных проектов на территории Томской области, соответствующих приоритетам социально-экономического развития Томской области, обеспечивающих увеличение налогооблагаемой базы, создание или сохранение рабочих мест. Указание на необходимость включения инвестиционного проекта в Реестр для получения права претендовать на меры поддержки в данном положении отсутствует.

Часть 2 статьи 8 Закона № 106-03, определяющая формы государственной поддержки инвестиционной деятельности, также не содержит ссылки на соответствующий Реестр относительно форм поддержки, предоставляемых в рамках постановления Администрации Томской области от 02.06.2020 № 260а «Об утверждении Порядка предоставления субсидий в целях возмещения части затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг в рамках реализации инвестиционных проектов» и (или) постановления Администрации Томской области от 26.08.2014 № 308а «О Порядке рассмотрения заявления о предоставлении государственной поддержки в форме дополнительных налоговых льгот субъектам инвестиционной деятельности и критериях отбора инвесторов, имеющих право на получение дополнительных налоговых льгот» (далее соответственно – Порядок предоставления субсидий, Порядок предоставления налоговых льгот, а при совместном упоминании - Порядки).

Часть 1 статьи 12 Закона № 106-03, определяя назначение Реестра «В целях систематизации данных об инвестиционных проектах, в рамках реализации которых инвесторы вправе претендовать на предоставление мер государственной поддержки инвестиционной деятельности в форме дополнительных налоговых льгот и (или) субсидий, формируется Реестр инвестиционных проектов Томской области (далее - Реестр).» не может быть однозначно интерпретирована как необходимость включения инвестиционного проекта в Реестр для установления права получения конкретных мер государственной поддержки инвестиционной деятельности, так как данной нормой

указано право инвестора на предоставление мер поддержки, возникающее в связи с реализацией инвестиционного проекта, а не в связи с включением в Реестр.

Системное толкование вышеуказанных норм Закона № 106-03 не позволяет сделать вывод о наличии правовых оснований необходимости включения инвестиционного проекта в Реестр для возникновения права инвестора на предоставление мер государственной поддержки.

Таким образом, вывод Разработчика, указанный в пункте 2.1 раздела 2 сводного отчета, что на предоставление мер государственной поддержки инвестиционной деятельности в формах дополнительных налоговых льгот и субсидий вправе претендовать инвесторы, инвестиционные проекты которых включены в Реестр, не содержит достаточного обоснования, а проблема, обозначенная Разработчиком в сводном отчете, не имеет необходимого правового обоснования.

Кроме того, устанавливаемая проектом акта без правовых оснований необходимость включения инвестиционного проекта в Реестр для получения субъектом предпринимательской и инвестиционной деятельности права претендовать на получение мер поддержки, может рассматриваться как административный барьер, ограничивающий право получения субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности предусмотренных законодательством Томской области форм государственной поддержки.

В связи с этим предлагаем Разработчику сформулировать проблему, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование на основании системного анализа норм законодательства в рассматриваемой сфере.

В качестве цели предлагаемого правового регулирования Разработчик в разделе 3 сводного отчета указал создание систематизированной и прозрачной системы учета инвестиционных проектов, в рамках реализации которых инвесторы вправе претендовать на предоставление мер государственной поддержки инвестиционной деятельности в форме дополнительных налоговых льгот и (или) субсидий.

В то же время анализ предлагаемого правового регулирования (приводится ниже) указывает, что Порядком устанавливаются, помимо системы учета инвестиционных проектов, требования к участнику отбора (пункт 5 Порядка), обязанности заявителя по предоставлению ряда документов, в том числе финансовой документации и бизнес-плана (пункт 7 Порядка) в составе заявки, что, по мнению Департамента, выходит за рамки предметной области предлагаемого правового регулирования, определенной пунктом 1 Порядка («Настоящий Порядок определяет правила формирования и ведения Реестра инвестиционных проектов Томской области»), а также разделом 3 сводного отчета (цель предлагаемого правового регулирования) и приводит к возникновению в проекте акта дублирующих норм, о чем указано ниже.

Так, пунктом 1 статьи 3 Закона Томской области от 18 марта 2003 года № 30-03 «О предоставлении дополнительных налоговых льгот организациям, осуществляющим инвестиционную деятельность на территории Томской области» (далее – Закон № 30-03) определено, что «порядок, условия и основания предоставления налоговых льгот, установленных настоящим Законом, регламентируются Законом Томской области от 10 ноября 2025 года № 106-03 «Об инвестиционной политике и государственной поддержке инвестиционной деятельности в Томской области», законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, законами Томской области о налогах, принимаемыми в соответствии с ними постановлениями Администрации Томской области».

Подпунктом «а» пункта 3 общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, утвержденных одноименным постановлением Правительства Российской Федерации от 25.10.2023 № 1782, также определены требования к участникам отбора, которые устанавливаются в нормативных правовых актах субъектов Российской Федерации, определяющих порядок предоставления субсидии.

С учетом того, что рассматриваемым Порядком не устанавливаются правила предоставления субсидий и налоговых льгот, требования к участнику отбора, определенные Порядком будут дублироваться с требованиями к участнику отбора, закрепленными в соответствующих законах Томской области, постановлениях Администрации Томской области в качестве условий предоставления налоговых льгот или субсидий, а в случае их несоответствий приводить к правовым коллизиям.

Предлагаем Разработчику исключить из Порядка положения, определяющие требования к участнику отбора (пункт 5 Порядка), способствующие возникновению дублирующих норм и правовой неопределенности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Разработчик в пункте 2.5 раздела 2 сводного отчета указал, что опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации, иностранных государствах не рассматривался.

### **Анализ предлагаемого правового регулирования**

Подпунктом 4 пункта 1 проекта акта Порядок формирования и ведения Реестра инвестиционных проектов Томской области, утвержденный постановлением Губернатора Томской области от 16.10.2007 № 140 «О Порядке формирования и ведения Реестра инвестиционных проектов Томской области», излагается в новой редакции согласно приложению к проекту акта (далее – Порядок), которым определены:

- состав объявления о проведении отбора инвестиционных проектов для включения в Реестр;
- требования к участникам отбора и к инвестиционному проекту, предлагаемому для включения в Реестр;
- форма и состав заявки участника отбора;
- порядок отбора (два этапа, на втором этапе отбора проводится экспертиза инвестиционных проектов, заявленных субъектами инвестиционной деятельности для включения в Реестр, по итогам которой уполномоченным на проведение отбора органом подготавливается экспертное заключение);
- условия рассмотрения экспертного заключения Координационным советом по поддержке инвестиционной деятельности и предоставлению государственных гарантий;
- состав сведений, указываемых в распоряжении Губернатора Томской области о включении инвестиционного проекта в Реестр;
- состав сведений, включаемых в Реестр и порядок их внесения;
- условия исключения инвестиционного проекта из Реестра.

Проведенный Разработчиком расчет суммы стандартных информационных издержек субъекта предпринимательской деятельности, связанных с необходимостью

соблюдения обязанностей, предлагаемых к установлению проектом акта (8 человеко-часов, необходимых для подготовки и представления документов для участия в отборе), показал, что ее размер составит 5313,28 рублей (раздел 8 сводного отчета). В то же время при расчете информационных издержек не учитывались (с учетом приведенного расчета затраченного времени) затраты инвестора на составление бизнес-плана, что требует, по мнению Департамента, корректировки в сводном отчете расчетов информационных издержек заявителя.

Разработчиком не проводилась количественная оценка возможных доходов и выгод субъекта предпринимательской деятельности, связанных с введением предлагаемого правового регулирования. Согласно информации, указанной в разделе 8 сводного отчета, победителю отбора предоставляется право на предоставление ему мер государственной поддержки инвестиционной деятельности в форме дополнительных налоговых льгот и (или) субсидий. Также, согласно абзацу пятому пункта 17 Порядка в распоряжении Губернатора Томской области о включении инвестиционного проекта в Реестр указывается форма государственной поддержки инвестиционного проекта, ее максимальный размер и период, в течение которого инвестор может ей воспользоваться в случае обращения инвестора за ее предоставлением в соответствии с Порядком предоставления субсидий, Порядком предоставления налоговых льгот.

В то же время согласно пункту 9 Порядка предоставления субсидий, пункту 1 Порядка предоставления налоговых льгот, в целях получения предусмотренных указанными Порядками мер государственной поддержки субъектам предпринимательской деятельности необходимо пройти соответствующие отборы, в связи с чем, включение инвестиционного проекта в Реестр не дает гарантии получения ими конкретных мер государственной поддержки и, таким образом, не вызывает правовых последствий с точки зрения оснований их предоставления. С учетом изложенного обязанности по подготовке и предоставлению документов, предполагающие единовременные затраты заявителей в размере 5313,28 рублей (без учета затрат, связанных с составлением бизнес-плана), предусмотренные проектом акта, будут являться для субъектов предпринимательской деятельности необоснованными.

При этом к проекту акта, кроме замечаний, указанных выше, имеются следующие замечания.

1. Пунктом 7 Порядка устанавливаются обязанности участника отбора по предоставлению ряда документов в составе заявки, в том числе финансовой документации, бизнес-плана, штатного расписания.

Пунктами 14, 15 Порядка определяются положения, касающиеся проведения экспертизы представленных в соответствии с подпунктами 2, 3 пункта 7 Порядка документов.

Исходя из идеи (цели) предлагаемого правового регулирования, предполагается, что лицо, включенное в Реестр получает возможность в дальнейшем воспользоваться конкретными мерами государственной поддержки (раздел 3 сводного отчета).

Согласно пункту 2.1 раздела 2 сводного отчета Разработчиком указано, что отдельные нормы, затрагивающие вопросы формирования Реестра содержатся в постановлении Администрации Томской области от 26.08.2014 № 308а «О Порядке рассмотрения заявления о предоставлении государственной поддержки в форме дополнительных налоговых льгот субъектам инвестиционной деятельности и критериях отбора инвесторов, имеющих право на получение дополнительных налоговых льгот».

Также Разработчиком указано, что в целях повышения прозрачности процесса формирования Реестра и устранения дублирования правовых норм необходимо принятие правового акта, который будет аккумулировать ранее разрозненные части порядка формирования Реестра в одном документе, подразумевая разработанный Порядок.

Таким образом, руководствуясь необходимостью сведения (аккумуляции) правовых норм в Порядке, Разработчик на этапе формирования Реестра устанавливает обязанность участника отбора по предоставлению перечня документов (пункт 7 Порядка), необходимых в дальнейшем для предоставления конкретных мер государственной поддержки в случае обращения заявителя за указанными мерами в соответствии с Порядком предоставления субсидий, Порядком предоставления налоговых льгот. В связи с этим в Порядок включаются положения, указывающие на необходимость проведения экспертизы для установления достоверности сведений, содержащихся в предоставляемых документах и для определения бюджетной и социальной эффективности инвестиционного проекта.

В связи с этим, требования пункта 7 Порядка фактически являются условиями и основаниями предоставления мер государственной поддержки, устанавливаемыми правовым актом высшего должностного лица Томской области. При этом проект акта не устанавливает порядок предоставления (получения) конкретных мер государственной поддержки.

С учетом полномочий, установленных пунктом 4 части 2 статьи 8 Федерального закона № 414-ФЗ, а также пунктом 3 части 3 статьи 5 Закона № 106-03, Департамент полагает, что порядок, условия и основания предоставления (получения) конкретных мер государственной поддержки должны устанавливаться и регламентироваться соответствующими нормативными правовыми актами, а именно, законами субъекта Российской Федерации и принимаемыми в соответствии с ними подзаконными актами, в том числе актами высшего исполнительного органа Томской области, что также корреспондируется с пунктом 1 статьи 3 Закона № 30-ОЗ. Отнесение установления и регламентации порядка, условий, оснований мер государственной поддержки и соответствующие компетенции высшего должностного лица Томской области указанными нормами не предусмотрено.

В связи с тем, что фактически субъект предпринимательской и инвестиционной деятельности не участвует в отборе, связанном с предоставлением (получением) конкретных мер государственной поддержки, обязанности пункта 7 Порядка представляются избыточными.

В целях устранения затруднений в правоприменении Порядка субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности предлагаем исключить из Порядка положения пункта 7, устанавливающие избыточные обязанности по предоставлению участником отбора документов, а также коррупциогенные факторы.

Кроме того, положения пунктов 14, 15 Порядка, касающиеся проведения экспертизы, дублируют положения Порядка проведения экспертизы инвестиционных проектов, заявленных субъектами инвестиционной деятельности на получение государственной поддержки за счет средств областного бюджета, утвержденного распоряжением Губернатора Томской области от 04.06.2007 № 294-р «Об утверждении Порядка проведения экспертизы и методики оценки эффективности инвестиционных проектов» (далее – распоряжение № 294-р, Порядок проведения экспертизы), касающиеся определения объекта экспертизы (пункт 5 Порядка проведения экспертизы),

приостановления сроков проведения экспертизы (пункт 9 Порядка проведения экспертизы), возможности корректировки бизнес-плана (абзац второй пункта 10 Порядка проведения экспертизы), сроков направления экспертного заключения в Координационный совет (пункт 11 Порядка проведения экспертизы).

Более того, положения Порядка, касающиеся проведения экспертизы содержат внутреннее противоречие. Так, абзацем первым пункта 14 Порядка определено, что Порядок проведения экспертизы, предусмотренной проектом акта, утверждается распоряжением Губернатора Томской области (распоряжением № 294-р). В соответствии с пунктом 5 Порядка проведения экспертизы объектом экспертизы являются документы, представленные, в соответствии с пунктом 6 Порядка предоставления налоговых льгот (бизнес-план, копии учредительных документов, копия бухгалтерской (финансовой) отчетности, документы, представленные по собственной инициативе), а также документы, предоставленные в соответствии с пунктом 5-6 Порядка предоставления субсидий (в действующей редакции указанный пункт Порядка предоставления субсидий отсутствует).

При этом абзацем вторым пункта 14 Порядка определено, что объектом экспертизы являются документы, представленные участником отбора в соответствии с подпунктами 2 и 3 пункта 7 Порядка, а именно, бизнес-план и штатное расписание. Проведение экспертизы бухгалтерской отчетности Порядком не предусматривается, что противоречит пункту 5 Порядка проведения экспертизы.

Предлагаем Разработчику доработать положения пункта 14, 15 Порядка в целях устранения их дублирования с положениями Порядка проведения экспертизы, а также устранения внутренних противоречий, приводящих к затруднениям правоприменения Порядка субъектами предпринимательской деятельности.

2. Абзацем первым пункта 16 Порядка определено, что Координационный совет по поддержке инвестиционной деятельности и предоставлению государственных гарантий (далее - Координационный совет) рассматривает экспертное заключение в срок не более трех месяцев с даты подачи заявки участником отбора и принимает решение о внесении инвестиционного проекта в Реестр или решение об отказе во внесении инвестиционного проекта в Реестр.

Вместе с тем согласно подпункту 1 пункта 6 Положения о Координационном совете по поддержке инвестиционной деятельности и предоставлению государственных гарантий, утвержденного одноименным постановлением Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 27.05.2003 № 120 (далее - Положение о Координационном совете), функцией Координационного совета является принятие решений о предоставлении или об отказе в предоставлении субъектам инвестиционной деятельности (инвесторам) конкретных форм государственной поддержки, об условиях их предоставления и о внесении инвестиционных проектов в Реестр инвестиционных проектов Томской области.

Таким образом, решения Координационного совета (положительное либо отрицательное) должно касаться, помимо вопроса включения в Реестр, вопроса предоставления конкретных форм государственной поддержки. В связи с этим, усматривается противоречие положения абзаца первого пункта 16 Порядка (не предусматривающего предоставление конкретных форм поддержки) с положением подпункта 1 пункта 6 Положения о Координационном совете.

В целях исключения затруднений в правоприменении Порядка субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности предлагаем устранить указанное противоречие.

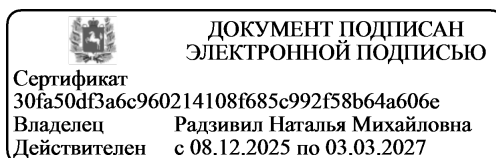
### **Выводы по результатам оценки регулирующего воздействия проекта акта**

По результатам оценки регулирующего воздействия считаем, что наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом акта, не обоснованы.

Проект акта содержит положения, вводящие избыточные обязанности, и способствует возникновению необоснованных расходов для субъектов предпринимательской деятельности. Проект акта не способствует ограничению конкуренции.

На основании вышеизложенного Департамент делает вывод о недостаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого Разработчиком варианта правового регулирования. Проект акта нуждается в доработке с учетом вышеуказанных замечаний и направлении в Департамент для подготовки заключения повторно.

Начальник департамента



Н.М. Радзивил