

**ПРАВИТЕЛЬСТВО
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ДЕПАРТАМЕНТ
ПО ГОСУДАРСТВЕННО-
ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ
И ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050
тел. (382 2) 510-519, тел/факс (382 2) 510-175
E-mail: dep-pravo@tomsk.gov.ru

Начальнику Департамента
инвестиционной и промышленной
политики Томской области

Бородулину Г.А.

17.07.2026 № 26-843

на № 20-0862 от 07.07.2026

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Томской области «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 02.06.2020 № 260а»

Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Правительства Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел проект постановления Правительства Томской области «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 02.06.2020 № 260а» (далее – проект акта), разработанный Департаментом инвестиционной и промышленной политики Томской области (далее – Разработчик), и сообщает следующее.

Проект акта подлежит оценке регулирующего воздействия в соответствии с частью 1 статьи 53 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 414-ФЗ).

Проект акта направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия проекта акта: средняя.

В соответствии с пунктом 9 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, установленного постановлением Администрации Томской области от 11.07.2024 № 272а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области и экспертизе нормативных правовых актов Томской области» (далее – Порядок проведения ОРВ), процедура проведения оценки регулирующего воздействия состоит из следующих этапов:

- 1) обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования;
- 2) разработка проекта акта, формирование сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия (далее – сводный отчет) и проведение публичных консультаций;

3) подготовка заключения.

Пунктом 10 Порядка проведения ОРВ определено, что решение о проведении оценки регулирующего воздействия на этапе обсуждения идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования принимает разработчик.

Согласно пункту 1.3 раздела 1 сводного отчета обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования не проводилось.

Для реализации второго этапа процедуры оценки регулирующего воздействия Разработчиком был подготовлен проект акта и сформирован сводный отчет. В период с 22.06.2026 по 03.07.2026 были проведены публичные консультации посредством размещения проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов для участников публичных консультаций в автоматизированной информационной системе «Инвестиционный портал Томской области» (<http://www.investintomsk.ru>) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Поддержка бизнеса» – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» – «Публичные консультации».

С целью качественного анализа альтернативных вариантов решения существующей проблемы Разработчик согласно сводке предложений по проекту акта уведомил о начале публичных консультаций Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Союз «Торгово-промышленная палата Томской области», Союз «МПО работодателей Томской области», АО «ТГСК «Ильменит», ООО «Деревенское молочко», АО «НПФ «Микран».

По результатам публичных консультаций по проекту акта Разработчику поступило положительное мнение Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, мнение Томского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России» (мнения учтены).

Согласно разделу 5 сводного отчета в группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования входят инвесторы, реализующие новые инвестиционные проекты, в том числе прошедшие отбор, соответствующие необходимым требованиям и условиям (количество участников правоотношений не определено).

Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом акта правовое регулирование

Разработчик в пункте 2.1 раздела 2 сводного отчета указал, что принятие проекта акта направлено на решение следующей проблемы: отдельные положения действующего Порядка предоставления субсидий в целях возмещения части затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг в рамках реализации инвестиционных проектов, утвержденного одноименным постановлением Администрации Томской области от 02.06.2020 № 260а (далее – Порядок, постановление № 260а, соответственно), не соответствуют общим требованиям к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям,

физическим лицам и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, утвержденным одноименным постановлением Правительства Российской Федерации от 25.10.2023 № 1782 (далее – Общие требования, постановление № 1782, соответственно).

В качестве негативного эффекта рассматриваемой проблемы для субъектов предпринимательской деятельности обозначено (пункт 2.2 раздела 2 сводного отчета), что в случае неприведения отдельных положений постановления № 260а в соответствие с Общими требованиями, указанное постановление может быть оспорено в судебном порядке.

Вместе с тем, с учетом пунктов 5.1-5.8 методических рекомендаций по составлению сводного отчета об оценке регулирующего воздействия (приложение № 5 к Порядку проведения ОРВ, далее – Методические рекомендации) описание проблемы и негативных эффектов существования данной проблемы должно основываться на количественном и качественном описании издержек для участников правоотношений, наличии рисков и других негативных эффектов для общества, состояния конкуренции, инвестиционного климата, социального благополучия. Учитывая, что проект акта фактически приводится в соответствие с федеральным законодательством, а также ввиду возможного проведения оценки регулирующего воздействия представленного проекта акта без проведения публичных консультаций (пункт 6 Порядка проведения ОРВ - упрощенный порядок, не требующий обоснования введения предлагаемого правового регулирования и, соответственно, описания проблемы, на решение которой направлено указанное регулирование), Департамент не настаивает на утонении формулировки проблемы, указанной в разделе 2 сводного отчета, но просит учитывать Методические рекомендации в последующем при формировании сводных отчетов в рамках проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области.

В качестве цели предлагаемого правового регулирования Разработчик в разделе 3 сводного отчета указал обеспечение соответствия положений Порядка установленным Общим требованиям.

Разработчик в пункте 2.5 раздела 2 сводного отчета не указал опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации, иностранных государствах, но указал, что Общие требования применяются ко всем нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам.

Анализ предлагаемого правового регулирования

Проект акта подготовлен в целях приведения постановления № 260а в соответствие с общими требованиями, утвержденными постановлением № 1782 (вступило в силу с 1 января 2024 года), пунктом 8 которых исполнительным органам субъектов Российской Федерации рекомендовано обеспечить приведение в соответствие с указанным постановлением нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, регулирующих предоставление субсидий из соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации.

В частности, проектом акта предусмотрено внесение следующих изменений в Порядок, а именно:

- подпунктом 1 пункта 1 проекта акта пункт 7 Порядка излагается в новой редакции в соответствии с требованиями подпункта «е» пункта 2 Общих требований, предусматривающих указание в правовом акте положения о размещении на едином портале бюджетной системы Российской Федерации информации о субсидиях в течение десяти рабочих дней со дня, следующего за днем доведения бюджетных ассигнований на предоставление субсидий до главных распорядителей бюджетных средств;

- подпунктом 2 пункта 1 проекта акта исключаются слова «расчетный или корреспондентский», содержащиеся в пункте 50 Порядка, в целях приведения указанного пункта Порядка в соответствие с абзацем пятым подпункта «а» пункта 10 Общих требований - перечисление субсидии на счета, открытые получателям субсидий в учреждениях Центрального банка Российской Федерации или кредитных организациях, если иное не установлено законодательством Российской Федерации (за исключением субсидий, подлежащих в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации казначейскому сопровождению);

- подпунктом 3 пункта 1 проекта акта исключаются слова «в порядке, установленном распоряжением Департамента,», содержащиеся в абзаце первом пункта 52 Порядка, в целях приведения указанного пункта Порядка в соответствие с пунктом 5 Общих требований, которым устанавливается, что порядок проверки и принятия представленной получателем субсидии отчетности определяется нормативным правовым актом, регулирующим предоставление из соответствующего бюджета субъекта Российской Федерации субсидии;

- подпунктом 4 пункта 1 проекта акта пункт 55 Порядка излагается в новой редакции с учетом подпункта «б» пункта 7 Общих требований, предполагающего ответственность за нарушение условий и порядка предоставления субсидий - возврат средств субсидии в соответствующий бюджет бюджетной системы Российской Федерации.

В разделе 7 сводного отчета Разработчик указал, что принятие проекта акта не приведет к дополнительным расходам областного бюджета.

В разделе 8 сводного отчета Разработчик указал на отсутствие издержек субъектов предпринимательской деятельности, связанных с проектируемым правовым регулированием, в том числе стандартных информационных издержек ввиду того, что объем общих требований к получателям субсидии не изменился (сохраняются общие положения, определяющие порядок и сроки проверки главным распорядителем бюджетных средств отчетности, предоставленной получателями субсидии).

Разработчиком не проводилась количественная оценка возможных доходов и выгод субъекта предпринимательской деятельности, связанных с введением предлагаемого правового регулирования.

К проекту акта замечания отсутствуют.

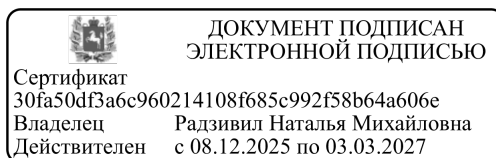
Выводы по результатам оценки регулирующего воздействия проекта акта

Проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности или способствующих их введению, и не способствует

возникновению необоснованных расходов указанных субъектов и областного бюджета, ограничению конкуренции.

На основании вышеизложенного Департамент делает вывод о соблюдении Разработчиком установленного порядка проведения оценки регулирующего воздействия в Томской области и о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого варианта правового регулирования.

Начальник департамента



Н.М. Радзивил