

**ПРАВИТЕЛЬСТВО
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ДЕПАРТАМЕНТ
ПО ГОСУДАРСТВЕННО-
ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ
И ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050
тел. (382 2) 510-519, тел/факс (382 2) 510-175
E-mail: dep-pravo@tomsk.gov.ru

Начальнику Инспекции
государственного технического
надзора

Илёшину А.А.

27.07.2026 № 26-866

на № 81-0522 от 07.07.2026

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Томской области «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 18.12.2023 № 586а»

Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Правительства Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел проект постановления Правительства Томской области «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 18.12.2023 № 586а» (далее – проект акта), разработанный Инспекцией государственного технического надзора (далее – Разработчик), и сообщает следующее.

Проект акта подлежит оценке регулирующего воздействия в соответствии с частью 1 статьи 53 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 414-ФЗ).

Проект акта направлен Разработчиком в соответствии с пунктом 30 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, установленного постановлением Администрации Томской области от 11.07.2024 № 272а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области и экспертизе нормативных правовых актов Томской области» (далее – Порядок проведения ОРВ), для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия проекта акта: средняя.

В соответствии с пунктом 9 Порядка проведения ОРВ процедура проведения оценки регулирующего воздействия состоит из следующих этапов:

- 1) обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования;
- 2) разработка проекта акта, формирование сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия (далее – сводный отчет) и проведение публичных консультаций;
- 3) подготовка заключения.

Пунктом 10 Порядка проведения ОРВ определено, что решение о проведении оценки регулирующего воздействия на этапе обсуждения идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования принимает разработчик.

Согласно пункту 1.3 раздела 1 сводного отчета обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования не проводилось.

Для реализации второго этапа процедуры оценки регулирующего воздействия Разработчиком был подготовлен проект акта и сформирован сводный отчет. В период с 19.06.2026 по 02.07.2026 были проведены публичные консультации посредством размещения проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов для участников публичных консультаций в автоматизированной информационной системе «Инвестиционный портал Томской области» (<http://www.investintomsk.ru>) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Поддержка бизнеса» – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» – «Публичные консультации».

С целью качественного анализа альтернативных вариантов решения существующей проблемы Разработчик согласно сводке предложений по проекту акта уведомил о начале публичных консультаций Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Союз «МПО работодателей Томской области», Администрацию Советского района Города Томска, АО «Городской Сад», индивидуального предпринимателя Осененко А.Г.

По результатам публичных консультаций по проекту акта Разработчику поступили мнения Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области и Администрации Советского района Города Томска (учтены).

Согласно разделу 5 сводного отчета в группу потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования входят юридические и физические лица, осуществляющие эксплуатацию аттракционов на территории Томской области (более 20 участников правоотношений).

Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом акта правовое регулирование

Разработчик в пункте 2.1 раздела 2 сводного отчета указал, что принятие проекта акта направлено на решение следующей проблемы: в связи с принятием Федерального закона от 29 декабря 2025 года № 567-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» возникла необходимость приведения Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов на территории Томской области, утвержденного одноименным постановлением Администрации Томской области от 18.12.2023 № 586а (далее – Положение, постановление № 586а, соответственно), в соответствие с законодательством Российской Федерации.

В качестве негативного эффекта рассматриваемой проблемы (пункт 2.2 раздела 2 сводного отчета) обозначено, что несоответствие Положения законодательству Российской Федерации не позволяет Разработчику в полной мере и эффективно осуществлять контрольные (надзорные) и профилактические мероприятия.

Вместе с тем, с учетом пунктов 5.1-5.8 методических рекомендаций по составлению сводного отчета об оценке регулирующего воздействия (приложение № 5 к Порядку проведения ОРВ, далее – Методические рекомендации) описание проблемы и негативных эффектов существования проблемы, на решение которой направлено проектируемое правовое регулирование, должно основываться на количественном и качественном описании издержек для участников правоотношений, наличии рисков и других негативных эффектов для общества, состояния конкуренции, инвестиционного климата, социального благополучия. Учитывая, что проект акта фактически приводится в соответствие с законодательством Российской Федерации, а также ввиду возможного

проведения оценки регулирующего воздействия представленного проекта акта без проведения публичных консультаций (пункт 6 Порядка проведения ОРВ - упрощенный порядок, не требующий обоснования введения предлагаемого правового регулирования и, соответственно, описания проблемы, на решение которой направлено указанное регулирование), Департамент не настаивает на утончении формулировки проблемы, указанной в разделе 2 сводного отчета, но просит учитывать Методические рекомендации в последующем при формировании сводных отчетов в рамках проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области.

В качестве цели предлагаемого правового регулирования Разработчик в разделе 3 сводного отчета указал повышение эффективности и результативности осуществления регионального государственного контроля (надзора) посредством использования механизмов контрольных (надзорных) действий, предусмотренных Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 248-ФЗ) в полном объеме, а также создание благоприятной среды для субъектов предпринимательства, осуществляющих деятельность в области технического состояния и эксплуатации аттракционов.

Разработчик в пункте 2.5 раздела 2 сводного отчета не указал опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации, иностранных государствах (не указаны соответствующие нормативные правовые акты), но указал, что во исполнение требований законодательства Российской Федерации в субъектах Российской Федерации приняты аналогичные нормативные правовые акты.

Анализ предлагаемого правового регулирования

Проект акта подготовлен в целях приведения постановления № 586а в соответствие с Федеральным законом № 248-ФЗ в связи с изменениями, внесенными Федеральным законом от 29 декабря 2025 года № 567-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», вступившими в силу 29 декабря 2025 года.

В частности, проектом акта предусмотрено внесение следующих изменений в Положение, а именно:

- пункт 4 Положения излагается в новой редакции (определяются должностные лица, уполномоченные на осуществление регионального государственного контроля (надзора) в соответствии с частью 4 статьи 26 Федерального закона № 248-ФЗ (определение перечня должностных лиц органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, наделенных полномочиями по осуществлению регионального государственного контроля (надзора), высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации);

- раздел 1 Положения дополняется пунктом 5-1 (содержит ссылку на часть 1.1 статьи 21 Федерального закона № 248-ФЗ, предусматривающую оформление решений контрольного (надзорного) органа посредством внесения сведений о них в единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий и их подписания);

- пункт 11 Положения излагается в новой редакции (предусматриваются необходимость внесения сведений об отнесении объекта контроля (надзора) к одной из категорий риска в единый реестр видов контроля, а также отнесение к категории низкого риска при неотнесении объекта контроля (надзора) к определенной категории риска и условия принятия решения об изменении категории риска) в соответствии с частями 3-5 статьи 24 Федерального закона № 248-ФЗ;

- абзац седьмой пункта 20 Положения излагается в новой редакции с учетом требований части 4 статьи 49 Федерального закона № 248-ФЗ (проектом акта вводится положение, содержащее право контролируемого лица направить возражение посредством единого портала государственных и муниципальных услуг);

- пункт 23 Положения излагается в новой редакции в соответствии с требованиями частей 1, 2 статьи 50 Федерального закона № 248-ФЗ (предусматривается возможность направления контролируемым лицом обращения в рамках консультирования посредством единого портала государственных и муниципальных услуг, а также указывается на бесплатность проведения консультирования. Также в рамках проведения консультирования предусматривается использование мобильного приложения «Инспектор»). Дополнительно Разработчиком устанавливается Форма журнала учета консультирований;

- пункт 26 Положения излагается в новой редакции (определяются условия проведения профилактического визита) в соответствии со статьей 52 Федерального закона № 248-ФЗ;

- пункт 27 Положения излагается в новой редакции (определяются условия проведения обязательного профилактического визита, в том числе устанавливается возможность использования мобильного приложения «Инспектор») в соответствии со статьей 52.1 Федерального закона № 248-ФЗ;

- пункт 28 Положения излагается в новой редакции, включающей ссылку на статью 52.2 Федерального закона № 248-ФЗ, в соответствии с которой должен проводится профилактический визит по инициативе контролируемого лица;

- пункт 40 Положения излагается в новой редакции (определены контрольные (надзорные) мероприятия при проведении регионального государственного контроля (надзора) при взаимодействии с контролируемым лицом) в соответствии с частями 2-4 статьи 56 Федерального закона № 248-ФЗ;

- пункт 50 Положения излагается в новой редакции (устанавливается возможность представления контролируемыми лицами документов при документарной проверке с использованием федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг» или мобильного приложения «Инспектор», включается условие совершения соответствующих контрольных (надзорных) действий в ходе документарной проверки - в случае недостаточности имеющихся в распоряжении у контрольного (надзорного) органа сведений и документов) в соответствии с частями 1.1 - 3 статьи 72 Федерального закона № 248-ФЗ;

- пункты 52, 53 Положения признаются утратившими силу (исключаются дублирующие положения с учетом проектируемой редакции пункта 50 Положения, а также положение об истребовании документов в случае наличия обоснованных сомнений в достоверности предоставленный контролируемым лицом сведений);

- раздел 6 Положения дополняется пунктом 58-1, предусматривающим использование при осуществлении инспекционного визита и выездной проверки средств дистанционного взаимодействия, в том числе видео-конференц-связи, а также мобильного приложения «Инспектор» в соответствии с частью 5 статьи 56 Федерального закона № 248-ФЗ;

- пункт 72 Положения излагается в новой редакции, предусматривающей рассмотрение жалоб начальником контрольного (надзорного) органа (в соответствии с пунктом 4 части 2 статьи 40 Федерального закона № 248-ФЗ, предусматривающим, что в случае отсутствия вышестоящего контрольного (надзорного) органа жалобы на решения, действия (бездействие) руководителя и иных должностных лиц контрольного (надзорного) органа рассматриваются руководителем контрольного (надзорного) органа

или органом, созданным в соответствии с частью 3 статьи 40 Федерального закона № 248-ФЗ);

- пункт 73 Положения излагается в новой редакции, предусматривающей, что жалоба, содержащая сведения и документы, составляющие государственную или иную охраняемую законом тайну подается контролируемым лицом лично в контрольный (надзорный) орган, а также 20-дневный срок рассмотрения жалобы (в соответствии с частью 1.1 статьи 40 Федерального закона № 248-ФЗ, определяющей, что указанные жалобы подаются без использования единого портала государственных и муниципальных услуг и (или) региональных порталов государственных и муниципальных услуг в порядке, установленном положением о виде контроля);

- пункт 74 Положения, предусматривающий, что жалоба на действия (бездействие) начальника Инспекции подлежит рассмотрению заместителем Губернатора Томской области по агропромышленной политике и природопользованию, признается утратившим силу в связи с введением проектируемой редакции пункта 72 Положения;

- наименование раздела 10 Положения излагается в новой редакции («Перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований»).

Разработчиком нарушена нумерация разделов сводного отчета. Так раздел 7 сводного отчета, который должен предусматривать оценку расходов областного бюджета (возможных поступлений), связанных с введением предлагаемого правового регулирования, отсутствует. В связи с этим предлагаем Разработчику доработать сводный отчет в соответствии с пунктами 10.1, 10.2 Методических рекомендаций.

Разработчиком не проводилась количественная оценка возможных расходов и доходов (выгод) субъекта предпринимательской деятельности, связанных с введением предлагаемого правового регулирования (раздел 7 сводного отчета, раздел 8 сводного отчета - в соответствии с Методическими рекомендациями).

К проекту акта иные замечания отсутствуют.

Выводы по результатам оценки регулирующего воздействия проекта акта

Проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности или способствующих их введению, и не способствует возникновению необоснованных расходов указанных субъектов и областного бюджета, ограничению конкуренции.

На основании вышеизложенного Департамент делает вывод о соблюдении Разработчиком установленного порядка проведения оценки регулирующего воздействия в Томской области и о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого проектом акта варианта правового регулирования при учете замечания, изложенного в настоящем заключении.

Начальник департамента



Н.М. Радзивил