ПРАВИТЕЛЬСТВО
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

**ДЕПАРТАМЕНТ
ПО ГОСУДАРСТВЕННО-
ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ
И ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050
тел. (382 2) 510-519, тел/факс (382 2) 510-175
E-mail: dep-pravo@tomsk.gov.ru

20.11.2026 № 26-1442

на № 55-1426 от 09.11.2026

Начальнику Департамента
по социально-экономическому
развитию села Томской области

Булкиной Е.А.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия проекта приказа Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области «О внесении изменений в приказ Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области от 27.08.2020 № 67»

Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Правительства Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел проект приказа Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области «О внесении изменений в приказ Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области от 27.08.2020 № 67» (далее - проект акта), разработанный Департаментом по социально-экономическому развитию села Томской области (далее – Разработчик), и сообщает следующее.

Проект акта подлежит оценке регулирующего воздействия в соответствии с частью 1 статьи 53 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

Проект акта направлен Разработчиком в соответствии с пунктом 30 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, установленного постановлением Администрации Томской области от 11.07.2024 № 272а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области и экспертизе нормативных правовых актов Томской области» (далее – Порядок проведения ОРВ), для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия проекта акта: средняя.

В соответствии с пунктом 9 Порядка проведения ОРВ процедура проведения оценки регулирующего воздействия состоит из следующих этапов:

1) обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования;

2) разработка проекта акта, формирование сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия (далее – сводный отчет) и проведение публичных консультаций;

3) подготовка заключения.

Пунктом 10 Порядка проведения ОРВ определено, что решение о проведении оценки регулирующего воздействия на этапе обсуждения идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования принимает разработчик.

Согласно пункту 1.3 раздела 1 сводного отчета обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования не проводилось.

Для реализации второго этапа процедуры оценки регулирующего воздействия Разработчиком был подготовлен проект акта и сформирован сводный отчет. В период с 22.10.2026 по 05.11.2026 были проведены публичные консультации посредством размещения проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов для участников публичных консультаций в автоматизированной информационной системе «Инвестиционный портал Томской области» (http://www.investintomsk.ru) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Поддержка бизнеса» – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» - «Публичные консультации».

С целью качественного анализа альтернативных вариантов решения существующей проблемы Разработчик согласно сводке предложений по проекту акта уведомил о начале публичных консультаций Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Союз «Торгово-промышленная палата Томской области», ОГБУ «Аграрный центр Томской области», сельскохозяйственных товаропроизводителей Томской области.

По результатам публичных консультаций по проекту акта Разработчику поступили замечания Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области (учтены). Замечания Союза «Торгово-промышленная палата Томской области» (касательно более точного определения термина «молодой специалист», а также урегулирования вопроса налогообложения выплат на обустройство и хозяйственное обзаведение) не учтены, так как, по информации Разработчика, содержащийся в проекте акта перечень критериев для получателя субсидии полностью устраняет правовую неопределенность в установлении категорий лиц, которым предоставляется государственная поддержка. Кроме того, вопросы налогообложения не являются предметом регулирования проекта акта. Замечания АО «Сибагро» (касательно риска перераспределения потока специалистов в соседние регионы, где созданы более лучшие условия предоставления аналогичных мер государственной поддержки, нецелесообразности указания в договорах купли-продажи информации о субсидии, как источнике финансового обеспечения данных сделок, а также касательно нецелесообразности выездных проверок комиссии в случае досрочного прихода товаров в негодность) не учтены, так как, по информации Разработчика, форма, размер и условия предоставления мер государственной поддержки определяются исходя из приоритетов социально-экономического развития, бюджетной обеспеченности субъекта Российской Федерации, с учетом региональной специфики развития агропромышленного комплекса и его кадрового потенциала. Кроме того, необходимость указания в договорах купли-продажи информации о субсидии, как источнике обеспечения договорных обязательств, а также информации о суммах налога на добавленную стоимость при приобретении товаров (работ, услуг) за счет средств субсидии предусмотрена действующим бюджетным законодательством Российской Федерации. Разработчиком указано, что процедура проведения выездной проверки в случае досрочного прихода товаров в негодность направлена исключительно на защиту интересов сельскохозяйственного товаропроизводителя (работодателя) и самого молодого специалиста. Данная мера носит

заявительный характер. Также Разработчику поступило мнение Томского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России» (учтено).

Согласно разделу 5 сводного отчета в группу потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования входят молодые специалисты, являющиеся главами крестьянского (фермерского) хозяйства, индивидуальными предпринимателями, председателями сельскохозяйственных потребительских кооперативов (далее – молодые руководители) - 2 участника правоотношений.

Согласно разделу 7 сводного отчета, включающего оценку расходов областного бюджета (возможных поступлений), связанных с введением предлагаемого правового регулирования, Разработчиком указано, что введение правового регулирования, предусмотренного проектом акта, не окажет воздействия на доходы и расходы областного бюджета.

Разработчиком проведена количественная оценка возможных расходов субъекта предпринимательской деятельности, связанных с введением предлагаемого правового регулирования (раздел 8 сводного отчета). Информационные издержки, связанные с подготовкой и представлением документов для участия в отборе составят 3962,09 рубля. В качестве возможных выгод для субъектов предпринимательской деятельности Разработчик указал возможность принять участие в отборе на получение субсидии.

Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом акта правовое регулирование

Разработчик в пункте 2.1 раздела 2 сводного отчета указал, что принятие проекта акта направлено на решение следующей проблемы: действующее правовое регулирование обязывает всех заявителей представлять стандартный пакет документов, подтверждающий трудовые отношения: трудовой договор, приказ о приеме на работу и двустороннее соглашение о предоставлении выплаты между организацией и работником. В то же время молодые руководители, зарегистрированные в качестве глав крестьянских (фермерских) хозяйств и индивидуальных предпринимателей юридически не могут заключить трудовой договор сами с собой, что ограничивает круг потенциальных заявителей на получение мер государственной поддержки. В связи с этим возникает необходимость разделения требований для молодых наемных работников и для молодых руководителей сельскохозяйственных товаропроизводителей. Кроме того, необходимо расширить перечень профессий, специальностей и направлений подготовки молодого специалиста, претендующего на получение субсидии, направлением «Организация фермерского хозяйства», что даст возможность участвовать в отборе квалифицированным кадрам с альтернативным базовым профилем обучения.

В качестве негативного эффекта рассматриваемой проблемы (пункт 2.2 раздела 2 сводного отчета) Разработчиком обозначено - искусственное ограничение конкуренции между сельскохозяйственными товаропроизводителями и сужение круга получателей государственной поддержки в сфере агропромышленного комплекса.

В качестве цели предлагаемого правового регулирования Разработчик в разделе 3 сводного отчета указал обеспечение возможности участия в отборе молодых руководителей, являющихся главами крестьянских (фермерских) хозяйств, индивидуальными предпринимателями и председателями сельскохозяйственных потребительских кооперативов, в целях расширения круга получателей мер государственной поддержки, устранения административных барьеров при подаче заявок для указанной категории лиц.

Разработчик в пункте 2.5 раздела 2 сводного отчета указал опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации:

- постановление Администрации Алтайского края от 25.03.2014 № 134 «Об утверждении порядка предоставления из краевого бюджета целевых средств на финансирование мероприятий в области сельского хозяйства»;

- Закон Самарской области от 9 февраля 2005 года № 28-ГД «О государственной поддержке кадрового потенциала агропромышленного комплекса Самарской области».

Анализ предлагаемого правового регулирования

Проект акта подготовлен в целях совершенствования действующего правового регулирования в сфере оказания мер государственной поддержки кадров агропромышленного комплекса.

Проектом акта предусмотрены следующие изменения:

- подпунктом 2 пункта 1 проекта акта Порядок предоставления субсидий на финансовое обеспечение затрат на поддержку кадров агропромышленного комплекса, утвержденный приказом Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области от 27.08.2020 № 67 «О предоставлении субсидий на финансовое обеспечение затрат на поддержку кадров агропромышленного комплекса», излагается в новой редакции (далее – Порядок).

Порядок разработан в целях определения правил предоставления из областного бюджета субсидий на финансовое обеспечение затрат на поддержку кадров агропромышленного комплекса.

Порядком определены:

- цель предоставления субсидии (реализация мероприятия по поддержке кадров агропромышленного комплекса в рамках комплекса процессных мероприятий «Кадровое, консультационное и информационное обеспечение агропромышленного комплекса» государственной программы «Развитие сельского хозяйства, рынков сырья и продовольствия в Томской области», утвержденной постановлением Администрации Томской области от 26.09.2019 № 338а «Об утверждении государственной программы «Развитие сельского хозяйства, рынков сырья и продовольствия в Томской области»);

- способ предоставления субсидии (финансовое обеспечение затрат);

- способ проведения отбора (запрос предложений);

- требования к участникам отбора (в том числе в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 25.10.2023 № 1782 «Об утверждении общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий», далее – Общие требования);

- категории участников отбора (сельскохозяйственные товаропроизводители, за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство);

- состав заявки - в зависимости от направления затрат (обустройство и хозяйственное обзаведение молодому специалисту) и категории получателя субсидии - отдельно выделяется категория молодых руководителей - глав крестьянских (фермерских) хозяйств, индивидуальных предпринимателей или председателей сельскохозяйственных потребительских кооперативов, для которых предусмотрен иной состав документации;

- порядок рассмотрения заявки органом, уполномоченным на проведение отбора;

- размер субсидии - 500 тысяч рублей;

- форма справки-расчета субсидии;

- условия предоставления субсидии, в том числе, предусматривается наличие обязательства сельскохозяйственного товаропроизводителя предоставления молодому специалисту выплаты на обустройство и хозяйственное обзаведение за счет средств полученной субсидии, а также наличие трудового договора с указанным молодым специалистом и обязательство сохранения трудовых отношений между получателем субсидии и молодым специалистом на срок до 3-5 лет, в зависимости от направления затрат, обязательство молодого руководителя осуществлять непрерывную хозяйственную деятельность, обязательство получателя субсидии вернуть денежные средства в областной бюджет в размере предоставленной субсидии в случае расторжения трудового договора с молодым специалистом;

- критерии, предъявляемые к молодому специалисту: возраст до 35-40 лет, в зависимости от направления затрат, проживание в сельском или городском поселении Томской области, трудоустройство на условиях полного рабочего дня, наличие высшего или среднего профессионального образования по профессиям, специальностям и (или) направлениям подготовки, дополнительного профессионального образования по программам профессиональной переподготовки, определенным Порядком;

- условия соглашения о предоставлении выплаты на обустройство и хозяйственное обзаведение между получателем субсидии и молодым специалистом: использование молодым специалистом выплаты на обустройство и хозяйственное обзаведение в течение 6 месяцев со дня ее получения на месте проживания молодого специалиста, наличие обязательств молодого специалиста по предоставлению отчета об использовании выплаты на обустройство и хозяйственное обзаведение, а также по возврату выплаты на обустройство и хозяйственное обзаведение в полном объеме в случае прекращения трудовых отношений по инициативе молодого специалиста;

- порядок заключения и условия соглашения о предоставлении субсидии;

- результат предоставления субсидии - количество молодых специалистов, привлеченных в сферу агропромышленного комплекса (значение результата определяется соглашением о предоставлении субсидии);

- требования к отчетности и осуществлению контроля за соблюдением условий и порядка предоставления субсидии, ответственность за их нарушение (предусматривается ежеквартальное предоставление отчета о достижении значения результата предоставления субсидии, отчета об осуществлении расходов, источником финансового обеспечения которых является субсидия, а также отчета о реализации плана мероприятий по достижению результатов предоставления субсидии в соответствии с приказом Министерства финансов Российской Федерации от 27.04.2024 № 53н «Об утверждении Порядка проведения мониторинга достижения результатов предоставления субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, в том числе бюджетным и автономным учреждениям, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг»).

При этом к проекту акта имеются следующие замечания и предложения.

1. Пунктом 9 Порядка определено, что объявление о проведении отбора размещается на едином портале бюджетной системы Российской Федерации уполномоченным на проведение отбора органом не позднее, чем за один календарный день до даты начала подачи заявок.

При этом возможна ситуация, когда объявление может быть сформировано в предпраздничный день или в последний рабочий день недели, в связи с чем субъекты предпринимательской деятельности могут быть поставлены в неравные условия в зависимости от технических и организационных возможностей подачи заявки в праздничные или выходные дни в случае определения получателя субсидии при ранжировании заявок в зависимости от даты подачи заявки.

Пунктом 26 Правил отбора получателей субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25.10.2023 № 1781 «Об утверждении Правил отбора получателей субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам», не исключается возможность установления иных (более ранних) сроков размещения объявления о проведении отбора получателей субсидий при соблюдении требования указанного пункта о размещении объявления главным распорядителем бюджетных средств до дня начала приема заявок.

В связи с этим, в целях исключения предпосылок создания неравных условий при предоставлении субъектам предпринимательской деятельности мер государственной поддержки предлагаем рассмотреть возможность установления в пункте 9 Порядка увеличенных сроков (в рабочих днях), до наступления которых формируется объявление о проведении отбора.

2. Абзацами шестым, седьмым подпункта «в» пункта 25 Общих требований определено, что в целях установления особенностей обеспечения проведения отбора в системе «Электронный бюджет» правовым актом дополнительно предусматриваются положения в части определения порядка рассмотрения и оценки заявок, а также определения победителей отбора, предусматривающего порядок ранжирования поступивших заявок, определяемый при проведении отбора путем запроса предложений - исходя из очередности поступления заявок.

Подпунктом 14 пункта 10 Порядка определяется также, что в объявлении о проведении отбора указывается информация, содержащая правила распределения субсидии по результатам отбора (по мнению Департамента, упоминание указанных правил в объявлении также предполагает их наличие в Порядке).

В то же время Порядок не устанавливает правила распределения субсидии по результатам отбора, а также не предусматривает ранжирование поступивших заявок при проведении отбора исходя из очередности поступления заявок, в связи с чем усматривается такой коррупциогенный фактор, как отсутствие или неполнота административных процедур в соответствии с подпунктом «ж» пункта 3 методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов».

Необходимо отметить, что иными нормативными правовыми актами Разработчика порядок разпределения субсидии и ранжирование заявок устанавливаются. Так, в соответствии с пунктом 27 Порядка предоставления субсидии на финансовое обеспечение части затрат крестьянских (фермерских) хозяйств, утвержденного приказом Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области от 21.04.2026 № 33 «О поддержке приоритетных направлений малого агробизнеса» (далее – приказ № 33), заявки, признанные соответствующими требованиям, ранжируются исходя из очередности их поступления, формируется рейтинг заявок с присвоением заявкам порядковых номеров в порядке возрастания. Исходя из установленного приказом № 33 принципа очередности, субсидия в рамках отбора распределяется следующим образом:

1) участнику отбора, которому присвоен первый порядковый номер в рейтинге, распределяется размер субсидии, равный значению размера, указанному им в заявке;

2) оставшийся размер субсидии распределяется каждому следующему участнику отбора, включенному в рейтинг.

3) победителями отбора признаются участники отбора, включенные в рейтинг, в пределах объема распределяемой субсидии.

Таким образом, приоритет при распределении субсидии согласно Общим требованиям и приказу № 33 отдается заявкам, поступившим в первую очередь, в связи с чем, временной фактор заявки представляется значимым при использовании права на получение субсидии в случае установления ранжирования заявок.

В целях исключения положений, содержащих правовую неопределенность (в части установления получателей субсидии и их очередности в рамках установленного лимита бюджетных обязательств), способствующих возникновению затруднений при реализации Порядка субъектами предпринимательской деятельности, предлагаем устранить из Порядка вышеуказанный коррупциогенный фактор.

3. Разработчиком в разделе 5 сводного отчета указано, что в группу потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования входят только молодые специалисты, являющиеся главами крестьянского (фермерского) хозяйства, индивидуальными предпринимателями, председателями сельскохозяйственных потребительских кооперативов (2 участника правоотношений).

В то же время фактически Порядок регулирует нормы в отношении сельскохозяйственных товаропроизводителей, в штате которых находятся молодые специалисты, а также молодых специалистов – штатных работников указанных предприятий.

Так, согласно подпункту 6 пункта 27 Порядка одним из условий получения субсидии является наличие трудового договора между участником отбора и молодым специалистом, заключенного в соответствии Трудовым кодексом Российской Федерации. Подпунктом 10 пункта 27 Порядка указано на обязательность наличия соглашения о предоставлении выплаты на обустройство и хозяйственное обзаведение между получателем субсидии и молодым специалистом, содержащего условия предоставления молодому специалисту должности, соответствующей трудовому договору на момент предоставления субсидии или должности, соответствующей уровню образования молодого специалиста, а также сохранение уровня заработной платы, установленного трудовым договором.

Пунктом 13 Порядка определено, что категориями получателей субсидии являются сельскохозяйственные товаропроизводители, за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство.

В то же время, исходя из вышесказанного, не всем сельскохозяйственным товаропроизводителям может быть предоставлена субсидия, а лишь тем, в штате которых находятся молодые специалисты, а также молодым руководителям, являющимся главами крестьянских (фермерских) хозяйств, индивидуальными предпринимателями, председателями сельскохозяйственных потребительских кооперативов, в связи с чем пункт 13 Порядка требует уточнения и конкретизации категорий получателей субсидии.

Предлагаем устранить положение пункта 13 Порядка, содержащее правовую неопределенность, способствующее возникновению затруднений в реализации Порядка субъектами предпринимательской деятельности, а также внести уточнение в раздел 5 сводного отчета, указав полный круг участников правоотношений, затрагиваемый проектируемым регулированием.

4. Пунктом 28 Порядка определены основания для отказа в предоставлении субсидии - несоответствие представленных получателем субсидии документов установленным Порядком требованиям, а также установление факта недостоверности представленной получателем субсидии информации. В то же время в соответствии с абзацем вторым пункта 37 Порядка в случае невозможности предоставления субсидии в текущем финансовом году в связи с недостаточностью лимитов бюджетных обязательств

уполномоченный на проведение отбора орган направляет участнику отбора уведомление об отказе в предоставлении субсидии, что в условиях отсутствия установленных пунктом 28 Порядка оснований для отказа в предоставлении субсидии создает ситуацию правовой неопределенности для субъектов предпринимательской деятельности.

Предлагаем устранить положение пункта 28 Порядка, содержащее правовую неопределенность, способствующее возникновению затруднений в реализации Порядка субъектами предпринимательской деятельности, уточнив перечень оснований для отказа в предоставлении субсидии случаем невозможности предоставления субсидии в текущем финансовом году в связи с недостаточностью лимитов бюджетных обязательств.

Выводы по результатам оценки регулирующего воздействия проекта акта

По результатам оценки регулирующего воздействия считаем, что наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом акта, обоснованы.

Проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов указанных субъектов и областного бюджета, ограничению конкуренции.

На основании вышеизложенного Департамент делает вывод о соблюдении Разработчиком установленного порядка проведения оценки регулирующего воздействия в Томской области и о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого проектом акта варианта правового регулирования при учете замечаний, изложенных в настоящем заключении.

Начальник департамента

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
Сертификат 30c7b4896b6bfb463df91f125b0713a91d9562af
Владелец Радзивил Наталья Михайловна
Действителен с 22.06.2026 по 15.09.2027

Н.М. Радзивил

Руднев Дмитрий Вячеславович
(382-2) 510-613, вн. 1359
rudnevdv@tomsk.gov.ru