

ПРАВИТЕЛЬСТВО
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ДЕПАРТАМЕНТ
ПО ГОСУДАРСТВЕННО-
ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ
И ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 654050
тел. (382 2) 510-519, тел/факс (382 2) 510-175
E-mail: dep-pravo@tomsk.gov.ru

Начальнику Департамента
лицензирования и регионального
государственного контроля
Томской области

Дееву А.Н.

23.06.2026 № 26-727
на № 68-1421 от 02.06.2026

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Томской области «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере туристской индустрии на территории Томской области»

Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Правительства Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел проект постановления Правительства Томской области «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере туристской индустрии на территории Томской области» (далее – проект акта), разработанный Департаментом лицензирования и регионального государственного контроля (далее - Разработчик), и сообщает следующее.

Проект акта подлежит оценке регулирующего воздействия в соответствии с частью 1 статьи 53 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

Проект акта направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия проекта акта: высокая.

В соответствии с пунктом 9 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, установленного постановлением Администрации Томской области от 11.07.2024 № 272а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области и экспертизе нормативных правовых актов Томской области» (далее также – Порядок проведения ОРВ), процедура проведения оценки регулирующего воздействия состоит из следующих этапов:

- 1) обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования;
- 2) разработка проекта акта, формирование сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия (далее – сводный отчет) и проведение публичных консультаций;
- 3) подготовка заключения.

Пунктом 10 Порядка проведения ОРВ определено, что решение о проведении оценки регулирующего воздействия на этапе обсуждения идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования принимает разработчик.

Согласно пункту 1.3 сводного отчета обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования не проводилось.

Для реализации второго этапа процедуры оценки регулирующего воздействия Разработчиком был разработан проект акта и сформирован сводный отчет. В период с 08.05.2026 по 29.05.2026 были проведены публичные консультации посредством размещения проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов для участников публичных консультаций в автоматизированной информационной системе «Инвестиционный портал Томской области» (<http://www.investintomsk.ru>) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Поддержка бизнеса» – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» – «Публичные консультации».

С целью качественного анализа альтернативных вариантов решения существующей проблемы Разработчик, согласно сводке предложений по проекту акта, уведомил о начале публичных консультаций Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Союз «Торгово-промышленная палата Томской области», Союз «МПО работодателей Томской области», ООО «Кристалл Плюс», ИП Татаринцев В.В.

По результатам публичных консультаций поступило замечание от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, которое было учтено Разработчиком.

Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом акта правовое регулирование

Разработчик в пунктах 2.1 и 2.2 сводного отчета указал, что действующее постановление Администрации Томской области от 24.10.2025 № 491а «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере туристской индустрии на территории Томской области» (далее – постановление № 491а) не учитывает последних изменений, внесенных в Федеральный закон от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», что приводит к следующим негативным эффектам:

- отсутствие интеграции с единым реестром контрольных (надзорных) мероприятий и ведение бумажного документооборота лишает контролируемых лиц прозрачного доступа к информации о проводимых в отношении них мероприятиях, что снижает открытость контроля;

- отсутствие в постановлении № 491а четкого определения момента отнесения объекта контроля к определенной категории риска создает правовую неопределенность, что может привести к недостаточному контролю за объектами с высоким потенциалом нарушений, что в свою очередь, повышает риск предоставления некачественных социальных услуг;

- невозможность направления предостережений через Единый портал государственных и муниципальных услуг (далее также – ЕПГУ) затрудняет

оперативное информирование контролируемых лиц о потенциальных нарушениях, что может приводить к их несвоевременному устранению;

- отсутствие регламентации консультирования и обязанности контрольного органа предоставлять бесплатные разъяснения ограничивает доступ контролируемых лиц к информации о требованиях и процедурах. Это затрудняет соблюдение норм, повышает риск ошибок и нарушений, а также может приводить к дополнительным затратам времени и ресурсов на выяснение вопросов;

- неопределенность в вопросе обязательного визита и сроков уведомления о его проведении создает правовую неопределенность для контролируемых лиц, что может приводить к конфликтам и судебным спорам;

- отсутствие возможности использовать ЕПГУ и мобильное приложение «Инспектор» для обмена документами при документарной проверке увеличивает административную нагрузку на контролируемые лица и органы контроля, требует больше времени и ресурсов на взаимодействие, что снижает эффективность контрольной надзорной деятельности.

Согласно пункту 5 сводного отчета в группу потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования входят:

- юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность, связанную с использованием средств размещения – 133 единиц;

- юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность, связанную с использованием горнолыжных трасс или пляжей – 5 единиц;

- юридические лица, индивидуальные предприниматели и физические лица, применяющие специальный налоговый режим, предоставляющие услуги экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков – 52 единицы.

Разработчиком не указан в сводном отчете опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации.

Анализ предлагаемого правового регулирования

В соответствии с абзацем семнадцатым части 1 статьи 3.2 Федерального закона от 24 ноября 1996 года № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 132-ФЗ) к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации по созданию благоприятных условий для развития туризма в субъектах Российской Федерации относятся организация и осуществление регионального государственного контроля (надзора) в сфере туристской индустрии, а также утверждение положения о данном виде контроля (надзора).

Согласно статье 19.5 Федерального закона № 132-ФЗ предметом регионального государственного контроля (надзора) является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, физическими лицами обязательных требований, установленных Федеральным законом № 132-ФЗ и принимаемыми в соответствии с Федеральным законом № 132-ФЗ нормативными правовыми актами и указанных в частях третьей - шестой указанной статьи.

В пункте 2.1 сводного отчета Разработчик указал, что письмом Министерства экономического развития Российской Федерации от 03.04.2026 № Д08и-10452 в субъекты Российской Федерации направлено актуализированное типовое положение о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере туристской индустрии, которое необходимо учесть в работе и обеспечить приведение положений о

региональном государственном надзоре (контроле) в сфере туристской индустрии в соответствии с законодательными изменениями.

Проектом акта утверждаются:

- положение о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере туристской индустрии на территории Томской области (далее – Положение);
- ключевые показатели регионального государственного контроля (надзора) в сфере туристской индустрии на территории Томской области и их целевые значения;
- индикативные показатели регионального государственного контроля (надзора) в сфере туристской индустрии на территории Томской области;
- перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере туристской индустрии на территории Томской области.

Пунктом 2 проекта акта предлагается признать утратившим силу постановление Администрации Томской области от 24.10.2025 № 491а «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере туристской индустрии на территории Томской области».

Положением устанавливаются:

- предмет и объекты регионального государственного контроля;
- управление рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- контрольные (надзорные) мероприятия;
- результаты контрольного (надзорного) мероприятия;
- досудебный порядок подачи жалобы Разработчика, действий (бездействия) должностных лиц Разработчика;
- критерии отнесения объектов регионального государственного контроля (надзора) в сфере туристской деятельности на территории Томской области к категориям риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- перечень видов предпринимательской деятельности, о начале осуществления которых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями представляется уведомление Разработчику.

В качестве цели предлагаемого правового регулирования Разработчик в пункте 3 сводного отчета указал «повышение эффективности и результативности осуществления регионального государственного контроля (надзора) посредством использования механизмов контрольных (надзорных) действий, предусмотренных Федеральным законом № 248-ФЗ (в редакции от 29 декабря 2025 года) в полном объеме. Создание благоприятной среды для субъектов предпринимательства, осуществляющих деятельность в сфере туристской индустрии на территории Томской области».

В качестве индикатора достижения цели предлагаемого правового регулирования Разработчик в пункте 10 сводного отчета указал результативность осуществления регионального государственного контроля (надзора) – количество выявленных нарушений (20 единиц).

К проекту акта имеются следующие замечания.

1. Согласно пункту 24 Положения в ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, из числа требований,

соблюдение которых включено в предмет регионального государственного контроля (надзора) в соответствии с пунктом 2 Положения, а инспектор осуществляет ознакомление с объектом контроля и проводит оценку уровня соблюдения контролируемым лицом обязательных требований.

Вместе с тем указанная проектируемая норма не полностью учитывает положения части 2 статьи 52 Федерального закона № 248-ФЗ, а именно не учитываются положения о том, что контролируемое лицо в ходе проведения профилактического визита информируется о соответствии принадлежащих ему объектов контроля критериям риска, о рекомендуемых способах снижения категории риска, видах, содержании и об интенсивности мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска, а также в части осуществления инспектором сбора сведений, необходимых для отнесения объектов контроля к категориям риска.

В этой связи предлагаем Разработчику привести пункт 24 Положения в соответствие с частью 2 статьи 52 Федерального закона № 248-ФЗ с целью исключения затруднений при его правоприменении субъектами предпринимательской деятельности.

2. Согласно пункту 28 Положения в случае, предусмотренном пунктом 2 части 1 статьи 52¹ Федерального закона № 248-ФЗ, обязательный профилактический визит проводится не позднее шести месяцев со дня включения сведений в реестр классифицированных средств размещения.

Однако указанная проектируемая норма не соответствует пункту 2 части 1 статьи 52¹ Федерального закона № 248-ФЗ, согласно которому обязательный профилактический визит в случае, предусмотренном пунктом 2 части 1 статьи 52¹ Федерального закона № 248-ФЗ, проводится не позднее шести месяцев с даты представления контролирующими лицами уведомления о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности в соответствии со статьей 8 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

В этой связи предлагаем Разработчику устранить указанное несоответствие проектируемой нормы федеральному законодательству с целью исключения затруднений при ее правоприменении субъектами предпринимательской деятельности.

3. Согласно абзацу второму пункта 35 Положения, в случае выявления по результатам наблюдения за соблюдением обязательных требований признаков нарушения обязательных требований, указанных в пункте 2 Положения, за исключением обязательных требований, указанных в пункте 34 Положения, одним из решений, которое может принять Разработчик, является выдача предостережения о необходимости соблюдения обязательных требований.

Аналогичное положение о выдаче предостережения о необходимости соблюдения обязательных требований предусмотрено подпунктом «а» пункта 41 Положения.

Однако в соответствии со статьей 49, пунктом 2 части 3 статьи 74 Федерального закона № 248-ФЗ контрольный (надзорный) орган принимается решение об объявлении предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, а не о выдаче предостережения о необходимости соблюдения обязательных требований.

В этой связи предлагаем абзац второй пункта 35, подпункт «а» пункта 41 Положения привести в соответствие с указанными нормами Федерального закона № 248-ФЗ с целью исключения затруднений при их правоприменения субъектами предпринимательской деятельности.

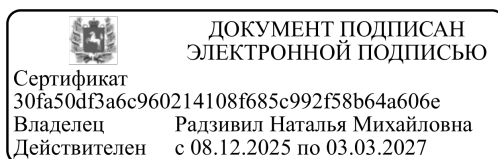
Выводы по результатам оценки регулирующего воздействия проекта акта

По результатам оценки регулирующего воздействия считаем, что наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом акта, является своевременным и обоснованным.

Проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов указанных субъектов и областного бюджета, ограничению конкуренции.

На основании вышеизложенного Департамент делает вывод о соблюдении Разработчиком установленного порядка проведения оценки регулирующего воздействия в Томской области и о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого варианта правового регулирования при условии учета замечаний, изложенных в настоящем заключении.

Начальник департамента



Н.М. Радзивил