

ПРАВИТЕЛЬСТВО
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ДЕПАРТАМЕНТ
ПО ГОСУДАРСТВЕННО-
ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ
И ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050
тел. (382 2) 510-519, тел/факс (382 2) 510-175
E-mail: dep-pravo@tomsk.gov.ru

Начальнику Департамента
лицензирования и регионального
государственного контроля
Томской области

Дееву А.Н.

26.06.2026 № 26-757
на № 68-1447 от 08.06.2026

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта приказа Департамента лицензирования и регионального государственного контроля Томской области «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на возмещение части затрат юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальным предпринимателям, связанных с реализацией предпринимательских проектов в сфере внутреннего и въездного туризма на территории Томской области»

Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Правительства Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел проект приказа Департамента лицензирования и регионального государственного контроля Томской области «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на возмещение части затрат юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальным предпринимателям, связанных с реализацией предпринимательских проектов в сфере внутреннего и въездного туризма на территории Томской области» (далее – проект акта, Разработчик) и сообщает следующее.

Проект акта подлежит оценке регулирующего воздействия в соответствии с частью 1 статьи 53 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

Проект акта направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия проекта акта: высокая.

В соответствии с пунктом 9 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, установленного постановлением Администрации Томской области от 11.07.2024 № 272а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области и экспертизе нормативных правовых актов Томской области» (далее также – Порядок проведения ОРВ), процедура проведения оценки регулирующего воздействия состоит из следующих этапов:

1) обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования;

2) разработка проекта акта, формирование сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия (далее – сводный отчет) и проведение публичных консультаций;

3) подготовка заключения.

Пунктом 10 Порядка проведения ОРВ определено, что решение о проведении оценки регулирующего воздействия на этапе обсуждения идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования принимает разработчик.

Согласно пункту 1.3 сводного отчета обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования не проводилось.

Для реализации второго этапа процедуры оценки регулирующего воздействия Разработчиком был разработан проект акта и сформирован сводный отчет. В период с 20.03.2026 по 09.04.2026 были проведены публичные консультации посредством размещения проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов для участников публичных консультаций в автоматизированной информационной системе «Инвестиционный портал Томской области» (<http://www.investintomsk.ru>) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Поддержка бизнеса» – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» – «Публичные консультации».

С целью качественного анализа альтернативных вариантов решения существующей проблемы Разработчик, согласно сводке предложений по проекту акта, уведомил о начале публичных консультаций Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Союз «Торгово-промышленная палата Томской области», Союз «МПО работодателей Томской области», ООО «Первое экскурсионное бюро», ООО «ТЭП «Томсктурист», ООО «ПаркТур», ООО «Транзит», ООО «Сибирь Туристик», ООО «Кайтур», ООО «Томсктур».

По результатам публичных консультаций замечания и предложения к проекту акта не поступали (поступили положительные мнения Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области и Томского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»).

Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом акта правовое регулирование

Разработчик в пунктах 2.1 и 2.4 сводного отчета указал, что в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» для туристической деятельности определена задача увеличения к 2030 году доли туристской отрасли в валовом внутреннем продукте до 5 процентов. Основными источниками роста внутреннего туризма в настоящее время рассматривается переориентация выездного туристского потока на внутренний рынок и создание условий по стимулированию спроса потенциальных внутренних туристов. В Томской области наблюдается недостаток существующей туристической инфраструктуры для обслуживания туристов.

Решить проблему по мнению Разработчика можно за счет реализации проектов создания новых туристических объектов и расширения уже имеющихся. Для этого

необходимо в короткие сроки осуществить наращивание туристической инфраструктуры, увеличение номерного фонда и расширения спектра туристических услуг. Однако высокая стоимость создания проектов по улучшению туристической инфраструктуры не позволяет в короткие сроки ускорить развитие туристической инфраструктуры региона и повысить доступность отдыха для туристов. Для поступательного развития отрасли необходим комплекс мер поддержки как на федеральном, так и на региональном уровнях.

Разработчик в пункте 4.2 сводного отчета альтернативный вариант решения проблемы - невмешательство в действующее правовое регулирование. Непринятие мер по нормативно-правовому регулированию отношений, связанных с предоставлением субсидий на возмещение части затрат юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальным предпринимателям, понесенных на реализацию предпринимательских проектов в сфере внутреннего и въездного туризма на территории Томской области, создает ситуацию невозможности поступательного развития туризма на территории Томской области. Вместе с тем, Томская область, обладая потенциалом для развития туризма, пока не может в полной мере им воспользоваться из-за географической удаленности от основных транспортных хабов и недостаточно развитой туристической инфраструктуры, соответствующей ожиданиям современных туристов. Это серьезно ограничивает возможности местных предпринимателей в создании новых и расширении существующих туристических объектов. При этом, соседние регионы активно используют свои сильные туристические бренды и развитую инфраструктуру, привлекая значительное количество гостей.

Таким образом, по мнению Разработчика, позиция невмешательства приведет к стагнации отрасли, так как Томская область утратит потенциал для роста в федеральном туристическом рейтинге, что неизбежно повлечет за собой сокращение туристического потока и, как следствие, сокращение числа предпринимателей в сфере туризма в регионе. В долгосрочной перспективе это создаст системные проблемы для развития туристической сферы региона. В связи с этим, предлагаемый вариант правового регулирования рассматривается единственным возможным для решения проблемы.

Согласно пункту 5 сводного отчета в группу потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования входят юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальные предприниматели, понесшие затраты на реализацию предпринимательских проектов в сфере внутреннего и въездного туризма на территории Томской области в количестве более 500 единиц.

В качестве опыта решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации Разработчик в пункте 2.5 сводного отчета указал принятые нормативные правовые акты в субъектах Российской Федерации:

- постановление Правительства Республики Бурятия от 07.12.2009 № 453 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на поддержку и развитие субъектов малого предпринимательства в сфере туризма»;

- приказ Департамента промышленности Югры от 03.04.2023 № 6-нп «Об утверждении Порядков предоставления субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям в сфере туризма»;

- постановление Правительства Вологодской области от 14.08.2023 № 936 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на возмещение затрат на

обустройство объектов туристской индустрии и приобретение туристского оборудования»;

- постановление Правительства Магаданской области от 05.06.2024 № 281 –пп «Об утверждении Порядка предоставления субсидии из областного бюджета юридическим лицам (за исключением некоммерческих организаций, являющихся государственными (муниципальными) учреждениями) и индивидуальным предпринимателям на возмещение части затрат, направленных на организацию выделенных зон отдыха в рамках развития туристской инфраструктуры на территории Магаданской области».

Анализ предлагаемого правового регулирования

Разработчик в пункте 2.1 сводного отчета указал, что с 2023 года в рамках государственной программы «Развитие предпринимательства и повышение эффективности государственного управления социально-экономическим развитием Томской области», утвержденной постановлением Администрации Томской области от 27.09.2019 № 360а, реализуются меры государственной поддержки, направленные на поддержку предпринимательских проектов в сфере внутреннего и въездного туризма на территории Томской области.

До 2026 года действовало постановление Администрации Томской области от 13.11.2023 № 525а «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на возмещение части затрат юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальным предпринимателям, понесенных на реализацию предпринимательских проектов в сфере внутреннего и въездного туризма на территории Томской области», которое постановлением Администрации Томской области от 26.05.2026 № 197а признано утратившим силу.

Проектом акта утверждается Порядок предоставления субсидий на возмещение части затрат юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальным предпринимателям, связанных с реализацией предпринимательских проектов в сфере внутреннего и въездного туризма на территории Томской области (далее – Порядок).

Согласно пункту 3 Порядка целью предоставления субсидий является возмещение части затрат юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальным предпринимателям, связанных с реализацией предпринимательских проектов в сфере внутреннего и въездного туризма на территории Томской области в текущем финансовом году, в рамках мероприятия «Возмещение части затрат юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальным предпринимателям, связанных с реализацией предпринимательских проектов в сфере внутреннего и въездного туризма на территории Томской области» ведомственного проекта 1 «Реализация проектов, отобранных по итогам проведения конкурсного отбора и направленных на создание условий для развития туризма» государственной программы «Развитие предпринимательства и повышение эффективности государственного управления социально-экономическим развитием Томской области», утвержденной постановлением Администрации Томской области от 27.09.2019 № 360а «Об утверждении государственной программы «Развитие предпринимательства и повышение эффективности государственного управления социально-экономическим развитием Томской области».

Паспорт ведомственного проекта «Реализация проектов, отобранных по итогам проведения конкурсного отбора и направленных на создание условий для развития туризма» утвержден одноименным распоряжением Администрации Томской области от 18.03.2024 № 182-ра, согласно которому на вышепоказанное в пункте 3 Порядка мероприятие «Возмещение части расходов юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальным предпринимателям, связанных с реализацией предпринимательских проектов в сфере внутреннего и въездного туризма на территории Томской области» объем финансового обеспечения предусмотрен за счет средств областного бюджета (в 2026 году – 3 млн. руб., 2027 году – 3 млн. руб., в 2028 году – 3 млн. руб.).

Отбор получателей субсидий (далее - отбор) осуществляется в электронной форме в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» посредством использования единого портала бюджетной системы Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». Способом проведения отбора является конкурс (пункты 7, 9 Порядка).

Согласно пункту 40 Порядка направлениями затрат, связанных с реализацией проектов, на возмещение которых предоставляется субсидия, являются:

- приобретение (включая доставку) и монтаж модульного некапитального средства размещения, модульного некапитального строения, сооружения, домокомплекта для средства размещения, объекта развлекательной инфраструктуры;
- приобретение (включая доставку) и монтаж (при необходимости) оборудования для обустройства пляжа, мебели для наполнения номерного фонда средств размещения, мебели и оборудования для помещений по предоставлению услуг питания в средствах размещения, спортивно-технологического оборудования для плавательного бассейна, специального оборудования для создания безбарьерной среды для маломобильных групп населения на территории реализации проекта, туристского оборудования, экипировки, снаряжения, инвентаря (в том числе спортивного), товаров для отдыха, средств передвижения (велосипеды, самокаты, электросамокаты, снегоходы и снегоболотоходы, мототехника (включая мотовездеходы)).

Максимальный размер субсидии составляет 3,0 млн руб. на одного получателя субсидии (пункт 45 Порядка).

В пункте 2.1 сводного отчета Разработчик указал, что в проекте акта учитываются введенные с 1 января 2026 года новые требования оценки бизнеса, основанные на национальном стандарте ГОСТ Р 71198-2023 «Индекс деловой репутации субъектов предпринимательской деятельности (ЭКГ-рейтинг)», утвержденного приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 29.12.2023 № 1765-ст (далее - ГОСТ Р 71198-2023).

Однако указанный документ утратил силу с 13.06.2026 в связи с изданием приказа Росстандарта от 13.05.2026 № 474-ст «Об утверждении национального стандарта Российской Федерации». Взамен ГОСТ Р 71198-2023 введен в действие национальный стандарт Российской Федерации ГОСТ Р 71198-2026 «Индекс деловой репутации субъектов предпринимательской деятельности (ЭКГ-рейтинг). Методика оценки и порядок формирования ЭКГ-рейтинга ответственного бизнеса».

В качестве цели предлагаемого правового регулирования Разработчик в пункте 3 сводного отчета указал рост числа и масштаба предпринимательских проектов в сфере внутреннего и въездного туризма, реализуемых на территории Томской области.

В качестве индикатора достижения цели предлагаемого правового регулирования Разработчик в пункте 10 сводного отчета указал:

- количество реализованных предпринимательских проектов в сфере внутреннего и въездного туризма на территории Томской области (целевое значение 2 единицы);

- обеспечение возмещения затрат, понесенных на реализацию предпринимательских проектов в сфере внутреннего и въездного туризма на территории Томской области (целевое значение не менее 2 единиц).

Из расчета Разработчика (пункт 8 сводного отчета) следует, что затраты заявителя на предоставление документов для получения субсидии составят 1 445,22 руб. (затраты на оплату 1 человека-часа составят 62 255,9 / 168 часа (среднее количество рабочих часов в месяце) = 370,57 руб. Страховые взносы работодателя (30% ФОТ) составят $370,57 \times 0,3 = 111,17$ руб. С учетом страховых взносов работодателя затраты на оплату 1 человеко-часа составят $370,57 + 111,17 = 481,74$ руб. Таким образом, размер издержек за 3 часа $\times 481,74$ руб. составит 1 445,22 руб.).

К проекту акта имеется следующее замечание.

Согласно подпункту 7 пункта 2 Порядка Разработчик предлагает ввести следующее понятие:

- мебель для средств размещения - мебель, предназначенная для меблировки новых жилых номеров в средствах размещения (кровать, диван, прикроватные тумбочки, стол, стулья, пуф, кресло, шкаф, комод, зеркало с тумбой (полкой), полка), в том числе стойка для оформления проживания, мебель для зон ожидания и отдыха, оснащение камер хранения багажа.

Однако, по мнению Департамента, указанная формулировка проектируемой нормы не раскрывает сущность понятия «новые жилые номера», т.е. данные жилые номера впервые введены в эксплуатацию к качеству жилых номеров, либо это жилые номера, в которых проведен капитальный ремонт или иной ремонт.

Таким образом, из подпункту 7 пункта 2 Порядка не представляется возможным определить какой жилой номер в средствах размещения будет считаться новым, что в соответствии с подпунктом «а» пункта 3 и подпунктом «в» пункта 4 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», свидетельствует о наличии в проекте акта таких коррупциогенных факторах как широта дискреционных полномочий и юридико-лингвистическая неопределенность, которые предлагаем Разработчику исключить.

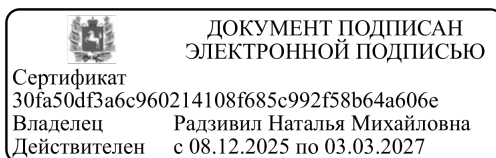
Выводы по результатам оценки регулирующего воздействия проекта акта

По результатам оценки регулирующего воздействия считаем, что наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом акта, является своевременным и обоснованным.

Проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов указанных субъектов и областного бюджета, ограничению конкуренции.

На основании вышеизложенного Департамент делает вывод о соблюдении Разработчиком установленного порядка проведения оценки регулирующего воздействия в Томской области и о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого варианта правового регулирования при условии учета замечания, изложенного в настоящем заключении.

Начальник департамента



Н.М. Радзивил