

ПРАВИТЕЛЬСТВО
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ДЕПАРТАМЕНТ
ПО ГОСУДАРСТВЕННО-
ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ
И ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050
тел. (382 2) 510-519, тел/факс (382 2) 510-175
E-mail: dep-pravo@tomsk.gov.ru

Начальнику Департамента
лицензирования и регионального
государственного контроля
Томской области

Дееву А.Н.

26.06.2026 № 26-758
на № 68-1448 от 08.06.2026

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта приказа Департамента лицензирования и регионального государственного контроля Томской области «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на возмещение части транспортных расходов субъектам туристской деятельности на прием и обслуживание туристов в регионе»

Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Правительства Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел проект приказа Департамента лицензирования и регионального государственного контроля Томской области «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на возмещение части транспортных расходов субъектам туристской деятельности на прием и обслуживание туристов в регионе» (далее – проект акта, Разработчик) и сообщает следующее.

Проект акта подлежит оценке регулирующего воздействия в соответствии с частью 1 статьи 53 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

Проект акта направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия проекта акта: высокая.

В соответствии с пунктом 9 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, установленного постановлением Администрации Томской области от 11.07.2024 № 272а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области и экспертизе нормативных правовых актов Томской области» (далее также – Порядок проведения ОРВ), процедура проведения оценки регулирующего воздействия состоит из следующих этапов:

- 1) обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования;
- 2) разработка проекта акта, формирование сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия (далее – сводный отчет) и проведение публичных консультаций;
- 3) подготовка заключения.

Пунктом 10 Порядка проведения ОРВ определено, что решение о проведении оценки регулирующего воздействия на этапе обсуждения идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования принимает разработчик.

Согласно пункту 1.3 сводного отчета обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования не проводилось.

Для реализации второго этапа процедуры оценки регулирующего воздействия Разработчиком был разработан проект акта и сформирован сводный отчет. В период с 20.03.2026 по 09.04.2026 были проведены публичные консультации посредством размещения проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов для участников публичных консультаций в автоматизированной информационной системе «Инвестиционный портал Томской области» (<http://www.investintomsk.ru>) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Поддержка бизнеса» – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» - «Публичные консультации».

С целью качественного анализа альтернативных вариантов решения существующей проблемы Разработчик, согласно сводке предложений по проекту акта, уведомил о начале публичных консультаций Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Союз «Торгово-промышленная палата Томской области», Союз «МПО работодателей Томской области», ООО «Первое экскурсионное бюро», ООО «ТЭП «Томсктурист», ООО «ПаркТур», ООО «Транзит», ООО «Сибирь Туристик», ООО «Кайтур», ООО «Томсктур».

По результатам публичных консультаций замечания и предложения к проекту акта не поступили.

Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом акта правовое регулирование

Согласно пункту 2.1 сводного отчета Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» для туристической деятельности определена задача увеличения к 2030 году доли туристской отрасли в валовом внутреннем продукте до 5 процентов.

По мнению Разработчика для поступательного развития отрасли необходим комплекс мер поддержки, как на федеральном, так и на региональном уровне. Одной из самых сложных проблем в сфере развития внутреннего туризма являются высокие транспортные расходы, которые в структуре внутреннего туристского продукта составляют более 50%. Высокая стоимость туров с одной стороны снижает туристский поток в регион, с другой стороны делает малорентабельной деятельность туроператоров по приему туристов в регионе, которые вынуждены снижать уровень своей прибыли, чтобы обеспечить конкурентоспособную стоимость региональных турпродуктов. Кроме того необходимо обеспечить поддержку туроператорам, реализующим маршрут «Томск - сердце Сибири», утвержденный Экспертным советом при Минэкономразвития России в качестве «Национальный туристический маршрут» (далее также - НТМ). В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 29.11.2021 № 2086 «Об утверждении Правил определения национальных туристских маршрутов» субъекты Российской Федерации, реализующие на своей

территории НТМ, обязаны ежегодно подтверждать соответствие маршрутов установленным критериям, в том числе по обеспечению роста внутреннего и въездного туристского потока на туристическом маршруте в сравнении с предшествующим годом не менее чем на 25% для сохранения статуса. На региональном уровне необходимо обеспечить поддержку туроператорам, реализующим данный маршрут, для обеспечения ценовой привлекательности маршрута для туристов и удержания статуса НТМ. Наличие в субъекте Российской Федерации туристического маршрута, имеющего статус НТМ, дает регионам дополнительные преимущества в грантовых конкурсах в рамках национального проекта «Туризм и гостеприимство».

Разработчиком в пункте 4.2 сводного отчета приведен альтернативный вариант решения проблемы - невмешательство в действующее правовое регулирование. Непринятие мер по нормативно-правовому регулированию отношений, связанных с предоставлением субсидий, создает ситуацию невозможности поступательного развития туризма на территории Томской области. Томская область обладает потенциалом для развития туризма, но пока не может в полной мере им воспользоваться. Соседние регионы активно используют свои сильные туристические бренды и развитую инфраструктуру, привлекая значительное количество гостей. Томская область уступает соседним регионам, в первую очередь из-за проблем удаленности региона от основных транспортных хабов. Это серьезно ограничивает возможности местных туристических компаний по увеличению организованного туристического потока.

Таким образом, по мнению Разработчика, позиция невмешательства приведет к стагнации отрасли, так как Томская область утратит потенциал для роста в федеральном туристическом рейтинге, что неизбежно повлечет за собой сокращение туристического потока и, как следствие, сокращение числа туроператоров в регионе. В долгосрочной перспективе это создаст системные проблемы для развития туристической сферы региона. В связи с этим, предлагаемый вариант правового регулирования рассматривается единственным возможным для решения проблемы.

Согласно пункту 5 сводного отчета в группу потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования входят юридические лица, осуществляющие свою деятельность в Томской области в сфере туризма, и включенные в Единый федеральный реестр туроператоров (в количестве 11 единиц).

В качестве опыта решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации Разработчик в пункте 2.5 сводного отчета указал принятые нормативные правовые акты в субъектах Российской Федерации:

- постановление Правительства Омской области от 10.02.2021 № 28-п «Об утверждении Порядка определения объема и предоставления субсидий из областного бюджета юридическим лицам, осуществляющим деятельность по формированию, продвижению и реализации туристского продукта по туристским маршрутам на территории Омской области»;

- постановление Администрации городского округа Верхняя Пышма от 14.08.2023 № 988 «Об утверждении Положения о субсидировании части затрат туроператоров на туристские и экскурсионные поездки для детей по городскому округу Верхняя Пышма»;

- постановление Правительства Красноярского края от 14.04.2020 № 218-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий субъектам туристской деятельности Красноярского края на формирование и реализацию туристского

продукта в области краеведения и социального туризма на территории Красноярского края».

Анализ предлагаемого правового регулирования

Проектом акта утверждается Порядок предоставления субсидий на возмещение части транспортных расходов субъектам туристской деятельности на прием и обслуживание туристов в регионе (далее – Порядок).

До 2026 года действовало постановление Администрации Томской области от 02.11.2022 № 486а «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на возмещение части транспортных расходов субъектам туристской деятельности на прием и обслуживание туристов в регионе», которое постановлением Администрации Томской области от 26.05.2026 № 197а признано утратившим силу.

Согласно пункту 3 Порядка предоставления субсидий является возмещение части транспортных расходов субъектам туристской деятельности при реализации туристских продуктов в регионе в рамках реализации мероприятия «Возмещение части транспортных расходов субъектам туристской деятельности на прием и обслуживание туристов в регионе» ведомственного проекта «Реализация проектов, отобранных по итогам проведения конкурсного отбора и направленных на создание условий для развития туризма» государственной программы «Развитие предпринимательства и повышение эффективности государственного управления социально-экономическим развитием Томской области», утвержденной постановлением Администрации Томской области от 27.09.2019 № 360а «Об утверждении государственной программы «Развитие предпринимательства и повышение эффективности государственного управления социально-экономическим развитием Томской области».

Паспорт ведомственного проекта «Реализация проектов, отобранных по итогам проведения конкурсного отбора и направленных на создание условий для развития туризма» утвержден одноименным распоряжением Администрации Томской области от 18.03.2024 № 182-ра, согласно которому на вышепоказанное в пункте 3 Порядка мероприятие «Возмещение части транспортных расходов субъектам туристской деятельности на прием и обслуживание туристов в регионе» объем финансового обеспечения предусмотрен за счет средств областного бюджета (в 2026 году – 500 тыс. руб., 2027 году – 500 тыс. руб., в 2028 году – 500 тыс. руб.).

Отбор получателей субсидий (далее - отбор) осуществляется в электронной форме в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» посредством использования единого портала бюджетной системы Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (пункты 5, 7 Порядка). Способом проведения отбора является запрос предложений.

Согласно пункту 32 Порядка направлением затрат, на возмещение которых предоставляется субсидия, является компенсация части транспортных расходов участнику отбора на прием и обслуживание туристов в регионе, а именно:

- в случае использования для организации проезда туристов в рамках реализации туристского продукта на территории Томской области услуг общественного транспорта и привлечения транспортных компаний - затраты на оплату транспортных услуг;

- в случае перевозки туристов транспортным средством, принадлежащим на праве собственности, или арендованным транспортным средством - затраты на приобретение горюче-смазочных материалов.

В качестве цели предлагаемого правового регулирования Разработчик в пункте 3 сводного отчета указал создание условий для увеличения организованного туристического потока Томской области.

В качестве индикатора достижения цели предлагаемого правового регулирования Разработчик в пункте 10 сводного отчета указал:

- количество субъектов туристской деятельности, получивших поддержку в срок до 31 декабря 2026 года (целевое значение 2 единицы);

- количество туристов, обслуженных получателем субсидии на территории Томской области до 31 декабря 2026 год (целевое значение не менее 250 человек).

Из расчета Разработчика (пункт 8 сводного отчета) следует, что затраты заявителя на предоставление документов для получения субсидии составят 573,57 руб. (затраты на оплату 1 человека-часа составят 24 708,6 руб./168 часа (среднее количество рабочих часов в месяце) = 147,07 руб. Страховые взносы работодателя (30% ФОТ) составят $370,57 \times 0,3 = 44,12$ руб. С учетом страховых взносов работодателя затраты на оплату 1 человека-часа составят $147,07,57 + 44,12 = 191,19$ руб. Таким образом, размер издержек за 3 часа $\times 191,19$ руб. составит 573,57 руб.).

К проекту акта имеется следующее замечание.

Согласно абзацу первому пункта 25 Порядка Разработчик, не позднее 11-го (одиннадцатого) рабочего дня, следующего за днем подписания протокола вскрытия заявок, посредством использования функционала Единого портала ранжирует заявки, признанные соответствующими критериям и категориям, указанным в пункте 13 Порядка, и требованиям, указанным в пункте 14 Порядка, исходя из очередности их поступления, включения участника отбора в Реестр ответственных субъектов предпринимательской деятельности в соответствии со статьей 6 Закона Томской области от 25 сентября 2025 года № 87-ОЗ «О развитии ответственного ведения бизнеса в Томской области», и формирует рейтинг заявок в пределах объема распределяемой субсидии, указанного в подпункте 14 пункта 11 Порядка.

Согласно абзацу второму пункта 25 Порядка победителями отбора признаются участники отбора, включенные в рейтинг, заявкам которых присвоены исходя из очередности их поступления, включения участника отбора в Реестр ответственных субъектов предпринимательской деятельности в соответствии со статьей 6 Закона Томской области от 25 сентября 2025 года № 87-ОЗ «О развитии ответственного ведения бизнеса в Томской области», порядковые номера, начиная с первого и далее, в пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, утвержденных на текущий финансовый год Разработчику.

Из вышеприведенных проектируемых положений следует, что Разработчик предлагает учитывать при проведении отбора очередность включения участника отбора в Реестр ответственных субъектов предпринимательской деятельности в соответствии со статьей 6 Закона Томской области от 25 сентября 2025 года № 87-ОЗ «О развитии ответственного ведения бизнеса в Томской области».

Вместе с тем, включение участника отбора в Реестр ответственных субъектов предпринимательской деятельности не предусмотрено ни пунктом 13 Порядка, ни пунктом 14 Порядка, устанавливающих категории, критерии отбора и требования к участникам отбора, что, по мнению Департамента, приводит к противоречию с вышеуказанным пунктом 25 Порядка.

В этой связи, предлагаем Разработчику исключить указанное внутреннее противоречие Порядка с целью исключения затруднений у субъектов

предпринимательской деятельности при правоприменении предлагаемого правового регулирования.

Кроме того, на момент подготовки настоящего заключения в Реестр ответственных субъектов предпринимательской деятельности, размещенный в автоматизированной информационной системе «Инвестиционный портал Томской области» (<http://www.investintomsk.ru>) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Поддержка бизнеса» - «ЭКГ-рейтинг» - «Реестр ответственных субъектов предпринимательской деятельности», внесено 6 ответственных субъектов предпринимательской деятельности, при этом ни один из них не осуществляет деятельность в сфере туризма (прилагается).

Выводы по результатам оценки регулирующего воздействия проекта акта

По результатам оценки регулирующего воздействия считаем, что наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом акта, является своевременным и обоснованным.

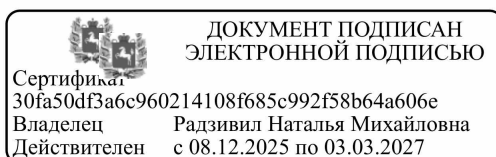
Проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов указанных субъектов и областного бюджета, ограничению конкуренции.

Вместе с тем, Разработчику необходимо учесть риск не достижения цели предлагаемого правового регулирования в связи с отсутствием в Реестре ответственных субъектов предпринимательской деятельности юридических лиц, осуществляющих деятельность в сфере туризма.

На основании вышеизложенного Департамент делает вывод о соблюдении Разработчиком установленного порядка проведения оценки регулирующего воздействия в Томской области и о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого варианта правового регулирования при условии учета замечания, изложенного в настоящем заключении.

Приложение: на 2 л. в 1 экз.

Начальник департамента



Н.М. Радзивил

Реестр ответственных субъектов предпринимательской деятельности

№ п/п	Полное наименование коммерческой организации / фамилия, имя, отчество (последнее – при наличии) индивидуального предпринимателя	Идентификационный номер налогоплательщика (ИНН) коммерческой организации / индивидуального предпринимателя	Юридический и фактический адрес коммерческой организации / индивидуального предпринимателя	Код и наименование основного вида экономической деятельности коммерческой организации / индивидуального предпринимателя по Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности (ОКВЭД 2)	Срок действия статуса ответственного субъекта предпринимательской деятельности	Дата принятия решения о присвоении статуса ответственного субъекта предпринимательской деятельности / дата принятия решения о продлении статуса ответственного субъекта предпринимательской деятельности)	Дата внесения сведений в Реестр ответственных субъектов предпринимательской деятельности
1	Общество с ограниченной ответственностью «Научно-производственное объединение «Реагенты Сибири»	7017348310	634022, Томская обл., г. Томск, тр. Кузовлевский, д. 2/25	19.20.9 Производство прочих нефтепродуктов	До 15.05.2029	15.05.2026	15.05.2026
2	Индивидуальный предприниматель Сосновская Светлана Андреевна	220301645498	634509, Томская обл., п. Зональная станция, ул. Королева, д.16а-114	70.22 Консультирование по вопросам коммерческой деятельности и управления	До 15.05.2029	15.05.2026	15.05.2026
3	Общество с ограниченной ответственностью «Рубиус Тех»	7024023627	634045, Томская обл., г. Томск, ул. Нахимова, д.13/1,офис 309	62.01 Разработка компьютерного программного обеспечения	До 15.05.2029	15.05.2026	15.05.2026
4	Общество с ограниченной ответственностью «Системы. Технологии. Коммуникации»	7017261765	634050, Томская обл., г. Томск, пр-кт Комсомольский, д. 62, стр.2	43.21 Производство электромонтажных работ	До 19.05.2029	19.05.2026	19.05.2026
5	Индивидуальный предприниматель	701742105474	634015, Томская обл., г. Томск, ул. Репина д. 10, кв. 43/ 634041,	41.20 Строительство жилых и нежилых зданий	До 02.06.2029	02.06.2026	02.06.2029

	Прытков Николай Викторович		Томская обл., г. Томск, пр-кт Кирова, д.58 ст.55, офис 77				
6	Индивидуаль ный предпринима тель Соловьев Денис Александров ич	270302366971	634045, Томская обл., г. Томск, ул. Ф.Лыткина, д.8/634009, Томская обл., г. Томск, пер. Карповский, д. 13,офис 501	63.11.1 Деятельность по созданию и использованию баз данных и информационн ых ресурсов	До 03.06.2029	03.06.2026	03.06.2026