ПРАВИТЕЛЬСТВО
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

**ДЕПАРТАМЕНТ
ПО ГОСУДАРСТВЕННО-
ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ
И ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050
тел. (382 2) 510-519, тел/факс (382 2) 510-175
E-mail: dep-pravo@tomsk.gov.ru

26.11.2026 № 26-1456

на № 63-6097 от 24.11.2026

Начальнику Департамента
природных ресурсов и охраны
окружающей среды
Томской области

Чиркину В.Н.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Томской области «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 20.02.2020 № 83а»

Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Правительства Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел проект постановления Правительства Томской области «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 20.02.2020 № 83а» (далее – проект акта), разработанный Департаментом природных ресурсов и охраны окружающей среды Томской области (далее -Разработчик), и сообщает следующее.

Проект акта подлежит оценке регулирующего воздействия в соответствии с частью 1 статьи 53 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

Проект акта направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия проекта акта: высокая.

В соответствии с пунктом 9 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, установленного постановлением Администрации Томской области от 11.07.2024 № 272а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области и экспертизе нормативных правовых актов Томской области» (далее также – Порядок проведения ОРВ), процедура проведения оценки регулирующего воздействия состоит из следующих этапов:

1) обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования;

2) разработка проекта акта, формирование сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия (далее – сводный отчет) и проведение публичных консультаций;

3) подготовка заключения.

Пунктом 10 Порядка проведения ОРВ определено, что решение о проведении оценки регулирующего воздействия на этапе обсуждения идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования принимает разработчик.

Согласно пункту 1.3 сводного отчета обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования не проводилось.

Для реализации второго этапа процедуры оценки регулирующего воздействия Разработчиком был разработан проект акта и сформирован сводный отчет. В период с 30.07.2026 по 20.08.2026 были проведены публичные консультации посредством размещения проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов для участников публичных консультаций в автоматизированной информационной системе «Инвестиционный портал Томской области» (http://www.investintomsk.ru) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Поддержка бизнеса» – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» - «Публичные консультации» (далее – портал ОРВ).

С целью качественного анализа альтернативных вариантов решения существующей проблемы Разработчик, согласно сводке предложений по проекту акта, уведомил о начале публичных консультаций Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Союз «Торгово-промышленная палата Томской области», ООО «Транссиб», ООО «Риск».

По результатам публичных консультаций по проекту акта поступили положительные мнения Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области и Союза «Торгово-промышленная палата Томской области», которые были отражены Разработчиком в сводке предложений по проекту акта, размещенной на портале ОРВ.

Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом акта правовое регулирование

Разработчик в пункте 2.1 сводного отчета указал, что в ходе предоставления региональным оператором коммунальной услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами производится транспортировка контейнеров для накопления твердых коммунальных отходов с контейнерной площадки к месту погрузки отходов в мусоровоз. При этом в ряде случаев сотрудниками регионального оператора не обеспечивается последующее размещение контейнеров на исходной контейнерной площадке Кроме того, при осуществлении перемещения твердых коммунальных отходов из контейнеров в мусоровоз зачастую происходит просыпка твердых коммунальных отходов.

Вследствие указанных действий либо бездействия сотрудников региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Томской области возможно формирование ненормативного состояния контейнерных площадок, а также образование несанкционированных скоплений отходов (стихийных свалок) в непосредственной близости от них.

По мнению Разработчика (пункт 4.2 сводного отчета) действующее правовое регулирование не позволяет воздействовать на региональных операторов при неосуществлении ими мероприятий по подбору отходов, оброненных (просыпавшихся) в процессе погрузки твердых коммунальных отходов, с последующим их размещением в мусоровозе, а также при необеспечении перемещения

опустошенных контейнерных емкостей на установленную площадку накопления твердых коммунальных отходов.

Согласно пункту 5 сводного отчета в группу потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования входят региональные операторы и операторы по транспортированию твердых коммунальных отходов (12 единиц).

В пункте 2.5 Разработчик указал на отсутствие опыта решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации.

Анализ предлагаемого правового регулирования

Разработчик предлагает дополнить Правила осуществления деятельности региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Томской области, установленные постановлением Администрации Томской области от 20.02.2020 № 83а «Об установлении Правил осуществления деятельности региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Томской области» положениями, содержащие обязательные требования, в соответствии с которыми региональному оператору надлежит обеспечивать:

- осуществление действий по подбору оброненных (просыпавшихся) при погрузке твердых коммунальных отходов и перемещению их в мусоровоз;

- возвращение (перемещение) опустошенных контейнеров на место (площадку) накопления твердых коммунальных отходов.

Дату вступления в силу проекта акта предлагается установить с 1 марта 2027 года. В соответствии с частью 1 статьи 3 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» положения нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, должны вступать в силу либо с 1 марта, либо с 1 сентября соответствующего года, но не ранее чем по истечении девяноста дней после дня официального опубликования соответствующего нормативного правового акта, если иное не установлено федеральным законом, Указом Президента Российской Федерации или международным договором Российской Федерации, предусматривающими установление обязательных требований.

Согласно пункту 3 Правил обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 07.03.2025 № 293 «О порядке обращения с твердыми коммунальными отходами» (далее – Правила обращения с ТКО, постановление № 293):

- погрузка твердых коммунальных отходов - перемещение твердых коммунальных отходов из мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов или иных мест, с которых осуществляется погрузка твердых коммунальных отходов в мусоровоз или иное транспортное средство в целях их транспортирования, а также уборка мест погрузки твердых коммунальных отходов;

- уборка мест погрузки твердых коммунальных отходов - действия по подбору оброненных (просыпавшихся) при погрузке твердых коммунальных отходов и перемещению их в мусоровоз.

Из пункта 6 Правил обращения с ТКО следует, что региональный оператор осуществляет погрузку, транспортирование, обработку, энергетическую утилизацию, утилизацию твердых коммунальных отходов и несет ответственность за обращение с

твердыми коммунальными отходами с момента их погрузки в мусоровоз или иное транспортное средство.

При этом согласно подпункту «ж» пункта 7 типового договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами, форма которого утверждена постановлением № 293, осуществление действий по подбору оброненных (просыпавшихся) при погрузке твердых коммунальных отходов и перемещению их в мусоровоз относится к обязанности регионального оператора.

Кроме того в соответствии со статьей 6 Федерального закона от 24 июня1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» к полномочиям субъектов Российской Федерации в области обращения с отходами относится регулирование деятельности региональных операторов, за исключением установления порядка проведения их конкурсного отбора. Согласно пункту 2 статьи 3 Закона Томской области от 10 ноября 2017 года № 118-ОЗ «О разграничении полномочий органов государственной власти Томской области в сфере обращения с отходами производства и потребления на территории Томской области» Правительство Томской области в сфере обращения с отходами принимает в соответствии с законодательством Российской Федерации нормативные правовые акты в сфере обращения с отходами на территории Томской области, в том числе устанавливающие правила осуществления деятельности региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами, и осуществляет контроль за их исполнением.

Таким образом обязанность регионального оператора по возвращению (перемещению) опустошенных контейнеров на место (площадку) накопления твердых коммунальных отходов вводится проектом акта в соответствии с установленными законодательством Российской Федерации и Томской области полномочиями.

Разработчиком не приведена количественная оценка возможных расходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования. При этом в пункте 8 сводного отчета указано, что нарушение обязательных требований повлечет применение мер административного воздействия в соответствии со статьей 8.2 Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (несоблюдение требований в области охраны окружающей среды при обращении с отходами производства и потребления).

В качестве целей предлагаемого правового регулирования Разработчик в пункте 3 сводного отчета указал снижение случаев захламления контейнерных площадок и снижение случаев образования несанкционированных мест размещения отходов вокруг контейнерных площадок (срок достижения – 31.12.2027). В качестве индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования Разработчик в пункте 10 сводного отчета указал количество случаев выявления захламленных контейнерных площадок на территории Томской области (текущее значение индикатора – 63 единицы, планируемое значение индикатора – 30 единиц) и количество случаев выявления несанкционированных мест размещения отходов вокруг контейнерных площадок на территории Томской области (текущее значение индикатора – 5 единиц, планируемое значение индикатора – 3 единицы).

Выводы по результатам оценки регулирующего воздействия проекта акта

По результатам оценки регулирующего воздействия считаем, что наличие проблемы и ее актуальность Разработчиком обоснованы, принципы установления и оценки применения обязательных требований, установленных Федеральным законом

от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации», Разработчиком соблюдены.

Проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов указанных субъектов и областного бюджета, ограничению конкуренции.

На основании вышеизложенного Департамент делает вывод о соблюдении Разработчиком установленного порядка проведения оценки регулирующего воздействия в Томской области и о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого варианта правового регулирования.

Начальник департамента

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
Сертификат
30c7b4896b6bfb463df91f125b0713a91d9562af
Владелец Радзивил Наталья Михайловна
Действителен с 22.06.2026 по 15.09.2027

Н.М. Радзивил

Васёв Михаил Владимирович
+7 (382-2) 510-940, вн.1196
vasev@tomsk.gov.ru