

Сводный отчет
о проведении оценки регулирующего воздействия

1. Общая информация.

1.1. Разработчик проекта нормативного правового акта Томской области (далее - проект акта):

Департамент лицензирования и регионального государственного контроля Томской области.

1.2. Вид и наименование проекта акта:

Проект закона Томской области «Об установлении на территории Томской области дополнительных мер, направленных на охрану здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции» (далее – проекта закона).

1.3. Обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования (проводилось/не проводилось):

не проводилось.

1.4. Наличие или отсутствие в проекте акта обязательных требований (отсутствуют/присутствуют):

присутствуют.

1.5. Степень регулирующего воздействия проекта акта (высокая/средняя/низкая):

высокая.

1.6. Срок проведения публичных консультаций, в течение которого разработчиком принимаются предложения, замечания и мнения по проекту акта:

15 рабочих дней с даты опубликования на портале http://orv-tomsk.ru/publichnye_konsultacii/ (с 28.07.2026 по 17.08.2026).

1.7. Контактная информация ответственного лица разработчика проекта акта (фамилия, имя, отчество (последнее - при наличии), должность, телефон, адрес электронной почты):

Сидоренко Наталия Валерьевна

консультант комитета организационно-правового обеспечения Департамента

телефон: +7 (3822) 480-304

адрес электронной почты: snv@palata.tomsk.ru.

2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый вариант правового регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.

2.1. Описание проблемы:

Проблема доступности приобретения и чрезмерного потребления табачной продукции, никотинсодержащей продукции населением Томской области существует на протяжении многих лет. С 1 октября 2026 года вступает в силу (за исключением отдельных полномочий) Федеральный закон от 26 июня 2026 года № 186-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 186-ФЗ), предусматривающий наделение субъекта Российской Федерации с 1 марта 2027 года полномочиями по установлению ограничений в отношении мест розничной продажи табачной продукции, никотинсодержащей продукции, а также запрет розничной продажи электронных систем доставки никотина и жидкостей для электронных систем доставки никотина.

Вопрос запрета продажи электронных систем доставки никотина и жидкостей для

электронных систем доставки никотина (далее – вейпы) на территории Томской области является социально значимым вопросом, затрагивающим интересы населения региона. Использование вейпов наносит вред здоровью как несовершеннолетних, так и взрослого населения, при этом согласно статистическим данным распространенность вейпов среди школьников растет.

Популярность вейпов среди молодежи представляет собой серьезную угрозу для общественного здоровья. Активное продвижение данной продукции в виде безопасной альтернативы курению формирует у молодежи ложные представления об отсутствии вреда и способствует росту числа потребителей никотина даже среди лиц, ранее не употреблявших табачную продукцию. Для молодых людей использование вейпов стало составляющей новой субкультуры.

Электронные системы доставки никотина это класс изделий с питанием от нагревательного элемента в виде спирали, нагревающего раствор для превращения его в аэрозоль, который вдыхается пользователем. Продукты нагревания содержат в своём составе множество токсических веществ. Некоторые токсические вещества могут содержаться в продуктах нагревания попадающих в организм человека в больших концентрациях, чем в обычных сигаретах. Такое токсическое воздействие увеличивает вероятность заболеваний сердечно-сосудистой системы, онкологических заболеваний, болезней органов дыхания. Эти заболевания являются самой распространённой причиной смертности в России. Министерство здравоохранения Российской Федерации предупреждает о новой болезни легких, которую вызывают вейпы.

2.2. Оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы:

Доступность приобретения и последующего употребления табачной продукции, никотинсодержащей продукции наносит вред здоровью не только несовершеннолетних, но и взрослого населения, ввиду наличия в составе названной продукции веществ, увеличивающих риск заболеваний сердечно-сосудистой системы, онкологических заболеваний, болезней органов дыхания.

Кроме того, регулярное потребление табачной продукции, никотинсодержащей продукции формирует зависимость от них.

2.3. Информация о возникновении, выявлении проблемы, принятых мерах, направленных на ее решение, а также затраченных ресурсах и достигнутых результатах решения проблемы:

В целях принятия мер, направленных на решение проблемы доступности приобретения и чрезмерного потребления табачной продукции, никотинсодержащей продукции населением Российской Федерации, принят Федеральный закон № 186-ФЗ, который наделяет с 1 марта 2027 года субъекты Российской Федерации полномочиями по установлению законом субъекта Российской Федерации ограничений в отношении мест розничной продажи табачной продукции, никотинсодержащей продукции, а также введению запрета розничной продажи электронных систем доставки никотина и жидкостей для электронных систем доставки никотина (вейпов) с 01.03.2027 по 01.03.2032 (срок действия запрета должен быть ограничен указанным периодом).

2.4. Причины невозможности решения проблемы участниками рассматриваемых общественных отношений самостоятельно, без вмешательства органов государственной власти:

Федеральный закон № 186-ФЗ наделяет с 1 марта 2027 года субъекты Российской

Федерации полномочиями по установлению законом субъекта Российской Федерации ограничений в отношении мест розничной продажи табачной продукции, никотинсодержащей продукции, а также введению запрета розничной продажи электронных систем доставки никотина и жидкостей для электронных систем доставки никотина (вейпов) с 01.03.2027 по 01.03.2032. В целях решения проблемы доступности приобретения и чрезмерного потребления табачной продукции, никотинсодержащей продукции населением Томской области подготовлен проекта закона, направленный на реализацию полномочий субъекта Российской Федерации, предусмотренных Федеральным законом № 186-ФЗ.

2.5. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации, иностранных государствах:

В целях реализации положений Федерального закона № 186-ФЗ по состоянию на 27.07.2026 в ряде субъектов Российской Федерации разработаны и проходят процедуру оценки регулирующего воздействия проекты региональных законов (Красноярский край, Саратовская область, Пензенская область).

Также по имеющейся информации размещенной в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<https://zdorovoe-otchestvo.ru/news/all/ekaterina-leshchinskaya-bolee-poloviny-regionov-rf-namereny-zapretit-roznichnuyu-prodazhu-veypov/>) 49 регионов России заявили о намерении ввести полный запрет на продажу вейпов. Некоторые из них:

республики Северного Кавказа: Чечня, Дагестан, Ингушетия, Северная Осетия, Кабардино-Балкария и Карачаево-Черкесия;

Поволжье: Пензенская, Самарская, Ульяновская, Кировская области, а также Чувашия, Мордовия и Удмуртия;

Урал и Сибирь: Свердловская, Кемеровская, Тюменская, Курганская, Омская области, Забайкальский край, Хакасия, Республика Алтай и Ямало-Ненецкий округ; регионы центра и юга: Краснодарский край и Ростовская область;

Дальний Восток: Хабаровский край, Магаданская область и Бурятия;

Калининградская, Астраханская и Курская области; Ненецкий округ; Карелия.

Субъект Российской Федерации	Проект нормативного правового акта
Красноярский край	Проект закона Красноярского края «Об охране здоровья населения края от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции» Проектом закона предлагается: Запретить на территории Красноярского края розничную продажу электронных систем доставки никотина и жидкостей для электронных систем доставки никотина
Пензенская область	Проект закона Пензенской области «Об установлении на территории Пензенской области дополнительных мер, направленных на охрану здоровья граждан»

	Проектом закона предлагается: Запретить на территории Пензенской области розничную продажу устройств для потребления никотинсодержащей продукции, безникотиновой жидкости, безстабачной смеси для нагревания, электронных или иных приборов, которые используются для получения никотинсодержащего или безникотинового аэрозоля, пара, вдыхаемых потребителем, в том числе электронных систем доставки никотина и устройств для нагревания табака, а также их составных частей и элементов (за исключением медицинских изделий и лекарственных средств, зарегистрированных в соответствии с законодательством Российской Федерации)
Саратовская области	Проект закона Саратовской области «Об установлении на территории Саратовской области дополнительных мер, направленных на охрану здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции» Проектом закона предлагается: Запретить розничную продажу табачной продукции, никотинсодержащей продукции: 1) в зданиях, строениях, сооружениях, помещениях, которые находятся во владении и (или) в пользовании организаций отдыха детей и их оздоровления и в которых непосредственно осуществляется указанный вид деятельности; 2) в местах проведения официальных спортивных соревнований на период их проведения; 3) в зданиях, строениях, сооружениях, помещениях, находящихся во владении и (или) в пользовании организаций социального обслуживания, которые находятся в ведении области и в которых непосредственно осуществляется указанный вид деятельности; 4) на территориях зон отдыха и других территориях, связанных с использованием водных объектов или их частей для рекреационных целей, в том числе пляжах; 5) в культовых зданиях, строениях и сооружениях, предназначенных для богослужений и религиозных мероприятий и находящихся в пользовании религиозных организаций. Запретить розничную продажу электронных систем доставки никотина и жидкостей для электронных систем доставки никотина с 1 марта 2027 года до 1

	марта 2032 года.
--	------------------

3. Цель (цели) предлагаемого правового регулирования.

Формулировка цели (целей) предлагаемого правового регулирования	Сроки достижения цели (целей) предлагаемого правового регулирования
1. Снижение доступности приобретения табачной продукции, никотинсодержащей продукции населением Томской области.	1 января 2030 года
2. Снижение популярности вейпов среди населения Томской области, включая молодежь, посредством установления временного запрета на розничную продажу электронных систем доставки никотина и жидкостей для электронных систем доставки никотина (вейпов).	1 марта 2032 года

Информация о периодичности мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования: мониторинг достижения целей предлагаемого правового регулирования проводится после наступления срока достижения цели предлагаемого правового регулирования.

4. Описание предлагаемого правового регулирования и иных возможных вариантов решения проблемы.

4.1. Описание предлагаемого варианта решения проблемы и преодоления связанных с ней негативных эффектов:

Проектом закона в целях снижения доступности приобретения табачной продукции, никотинсодержащей продукции населением Томской области, предлагается:

1) ввести ограничения в отношении мест розничной продажи табачной продукции, никотинсодержащей продукции, предусмотренные пунктом 1) части 33.2 статьи 8 Федерального закона № 203-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота табачных изделий, табачной продукции, никотинсодержащей продукции и сырья для их производства» (в редакции Федерального закона № 186-ФЗ):

- в зданиях, строениях, сооружениях, помещениях, которые находятся во владении и (или) в пользовании организаций отдыха детей и их оздоровления и в которых непосредственно осуществляется указанный вид деятельности;

- в местах проведения официальных спортивных соревнований на период их проведения;

- в зданиях, строениях, сооружениях, помещениях, находящихся во владении и (или) в пользовании организаций социального обслуживания, которые находятся в ведении субъекта Российской Федерации и в которых непосредственно осуществляется указанный вид деятельности;

- на территориях зон отдыха и других территориях, связанных с использованием водных объектов или их частей для рекреационных целей, в том числе пляжах;
- в культовых зданиях, строениях и сооружениях, предназначенных для богослужений и религиозных мероприятий и находящихся в пользовании религиозных организаций;

2) запретить розничную продажу электронных систем доставки никотина и жидкостей для электронных систем доставки никотина (вейпов) (с 1 марта 2027 года до 1 марта 2032 года).

Учитывая, что проект закона устанавливает новые ограничения, связанные с осуществлением предпринимательской деятельности в сфере розничной продажи табачной продукции и никотинсодержащей продукции на территории Томской области, в соответствии с частью 1 статьи 3 Федерального закон от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации», дату вступления в силу законопроекта предлагается установить 1 марта 2027 года, но не ранее чем по истечении девяноста дней после дня официального опубликования соответствующего нормативного правового акта.

4.2. Описание иных вариантов решения проблемы (с указанием того, каким образом каждым из вариантов могла бы быть решена проблема): отсутствуют.

4.3. Обоснование выбора предлагаемого варианта решения проблемы: Принятие проекта акта является единственно возможным вариантом решения проблемы.

5. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп).

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	Оценка количества участников отношений
Жители Томской области	1 039 700 человек. человек по данным Росстата на 01.01.2025
Субъекты предпринимательской деятельности, осуществляющие розничную продажу табачной продукции, никотинсодержащей продукции	2365 торговых точек по данным обзора Минпромторга России (письмо от 02.07.2026 № 73972/28)

6. Новые функции, полномочия, обязанности и права органов государственной власти Томской области или сведения об их изменении, а также порядок их реализации:

В результате принятия проекта закона к обязательным требованиям при осуществлении субъектами предпринимательства розничной продажи табачной продукции, никотинсодержащей продукции на территории Томской области будет отнесено ограничение их продажи:

1) в зданиях, строениях, сооружениях, помещениях, которые находятся во владении и (или) в пользовании организаций отдыха детей и их оздоровления и в которых непосредственно осуществляется указанный вид деятельности;

2) в местах проведения официальных спортивных соревнований на период их проведения;

3) в зданиях, строениях, сооружениях, помещениях, находящихся во владении и (или) в пользовании организаций социального обслуживания, которые находятся в ведении субъекта Российской Федерации и в которых непосредственно осуществляется указанный вид деятельности;

4) на территориях зон отдыха и других территориях, связанных с использованием водных объектов или их частей для рекреационных целей, в том числе пляжах;

5) в культовых зданиях, строениях и сооружениях, предназначенных для богослужений и религиозных мероприятий и находящихся в пользовании религиозных организаций.

Кроме того, проектом закона будет введен запрет розничной продажи электронных систем доставки никотина и жидкостей для электронных систем доставки никотина (вейпов) (с 1 марта 2027 года до 1 марта 2032 года).

Соблюдение указанного обязательного требования будет включено в предмет контрольной (надзорной) деятельности, которую будет осуществлять исполнительный орган Томской области, уполномоченный в области розничной продажи табачной продукции и никотинсодержащей продукции, предположительно - Департамент лицензирования и регионального государственного контроля Томской области.

7. Оценка расходов областного бюджета (возможных поступлений), связанных с введением предлагаемого правового регулирования:

Согласно финансово-экономическому обоснованию к проекту Федерального закона № 186-ФЗ, общая сумма расходов субъектов Российской Федерации на осуществление полномочий по лицензированию и контролю в области розничной торговли табачной и никотинсодержащей продукцией оценивается на уровне 1026,7 млн. рублей. (из расчета 89 субъектов РФ – на одного субъекта 11 535 955 руб.). Финансирование деятельности сотрудников органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по контролю в данной сфере согласно указанному финансово-экономическому обоснованию, предлагается осуществить за счет сумм государственных пошлин, уплаченных лицензиатами за получение лицензий на осуществление деятельности по розничной продаже табачной и никотинсодержащей продукции.

8. Новые или изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Томской области обязательные требования, обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также устанавливающие или изменяющие ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Томской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

Описание новых обязательных требований, обязанностей, запретов, ограничений, ответственности или изменение существующих обязательных требований, обязанностей, запретов, ограничений, ответственности, вводимые предлагаемым правовым регулированием	Количественная оценка возможных расходов и доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования
---	--

Проектом закона на территории Томской области вводятся: 1) ограничения розничной продажи табачной продукцией, никотинсодержащей продукцией в зданиях, строениях, сооружениях, помещениях, которые находятся во владении и (или) в пользовании организаций отдыха детей и их оздоровления и в которых непосредственно осуществляется указанный вид деятельности; в местах проведения официальных спортивных соревнований на период их проведения; в зданиях, строениях, сооружениях, помещениях, находящихся во владении и (или) в пользовании организаций социального обслуживания, которые находятся в ведении субъекта Российской Федерации и в которых непосредственно осуществляется указанный вид деятельности; на территориях зон отдыха и других территориях, связанных с использованием водных объектов или их частей для рекреационных целей, в том числе пляжах; в культовых зданиях, строениях и сооружениях, предназначенных для богослужений и религиозных мероприятий и находящихся в пользовании религиозных организаций; 2) запрет розничной продажи электронных систем доставки никотина и жидкостей для электронных систем доставки никотина (вейпов).	Возможно сокращение доходов субъектов предпринимательства, получаемых от розничной продажи табачной продукции и никотинсодержащей продукции, розничной продажи электронных систем доставки никотина и жидкостей для электронных систем доставки никотина (вейпов).
---	---

Издержки и выгоды субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также иных адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке:

Выгоды:

предполагаемые выгоды заключаются в снижении доступности, и как следствие, уменьшении объема потребления табачной продукции, никотинсодержащей продукции жителями Томской области, снижение популярности электронных систем доставки никотина и жидкостей для электронных систем доставки никотина (вейпов) среди населения Томской области, включая молодежь.

Издержки:

возможно сокращение доходов субъектов предпринимательства, получаемых от розничной продажи табачной продукции и никотинсодержащей продукции, розничной продажи электронных систем доставки никотина и жидкостей для электронных систем доставки никотина (вейпов).

9. Риски решения проблемы предложенным вариантом решения проблемы и риски негативных последствий: Риски невозможности исполнения правового акта и наступления непредвиденных негативных последствий в связи с его принятием

отсутствуют.

10. Определение индикаторов для оценки достижения цели (целей) предлагаемого правового регулирования.

Цель (цели) предлагаемого правового регулирования (соответствует пункту 3 настоящего сводного отчета)	Индикаторы достижения цели (целей) предлагаемого правового регулирования	Единица измерения индикаторов	Текущее значение индикаторов (до введения предлагаемого правового регулирования)	Целевые значения индикаторов
1. Снижение доступности приобретения табачной продукции, никотинсодержащей продукции населением Томской области.	Продажа табачной продукции, никотинсодержащей продукции не осуществляется: в зданиях, строениях, сооружениях, помещениях, которые находятся во владении и (или) в пользовании организаций отдыха детей и их оздоровления и в которых непосредственно осуществляется указанный вид деятельности; в местах проведения официальных спортивных соревнований на период их проведения; в зданиях, строениях, сооружениях, помещениях, находящихся во владении и (или) в пользовании организаций социального обслуживания, которые находятся в	Количество нарушений установленных ограничений продажи табачной продукции, никотинсодержащей продукции.	Отсутствует	В 2029 году – 15

	ведении субъекта Российской Федерации и в которых непосредственно осуществляется указанный вид деятельности; на территориях зон отдыха и других территориях, связанных с использованием водных объектов или их частей для рекреационных целей, в том числе пляжах; в культовых зданиях, строениях и сооружениях, предназначенных для богослужений и религиозных мероприятий и находящихся в пользовании религиозных организаций.			
2. Снижение популярности вейпов среди населения Томской области, включая молодежь, посредством установления временного запрета на розничную продажу электронных систем доставки никотина и жидкостей для электронных систем доставки никотина (вейпов).	Продажа электронных систем доставки никотина и жидкостей для электронных систем доставки никотина (вейпов) на территории Томской области не осуществляется.	Количество нарушений установленного запрета продажи электронных систем доставки никотина и жидкостей для электронных систем доставки никотина (вейпов)	Отсутствует	В 2029 году - 10

Информация о методах расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования и источниках информации для их расчетов, о периодичности мониторинга достижения цели (целей) предлагаемого правового регулирования и оценке затрат на его проведение:

для расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования используется статистические данные исполнительного органа Томской области, уполномоченного в сфере розничной продажи табачной продукции, никотинсодержащей продукции по результатам осуществления контрольной (надзорной) деятельности.

11. Сведения, касающиеся оценки воздействия правового регулирования на состояние конкуренции:

воздействие правового регулирования на состояние конкуренции отсутствует.

12. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта Томской области, необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта Томской области либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения.

12.1. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта Томской области: 1 марта 2027 года, но не ранее чем по истечении девяноста дней после дня официального опубликования соответствующего нормативного правового акта.

12.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта Томской области (есть (с обоснованием необходимости)/нет): нет.

12.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения (есть (с обоснованием необходимости)/нет): нет.

Начальник Департамента
лицензирования и регионального
государственного контроля
Томской области



А.Н. Деев