

**Сводный отчет
о проведении оценки регулирующего воздействия**

1. Общая информация.

1.1. Разработчик проекта нормативного правового акта Томской области (далее – проект акта):

Департамент по социально-экономическому развитию села Томской области (далее – Департамент).

1.2. Вид и наименование проекта акта:

проект приказа Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области «О поддержке развития сельского туризма».

1.3. Обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования (проводилось/не проводилось): не проводилось.

1.4. Наличие или отсутствие в проекте акта обязательных требований: отсутствуют.

1.5. Степень регулирующего воздействия проекта акта (высокая/средняя/низкая): высокая.

1.6. Срок проведения публичных консультаций, в течение которого разработчиком принимаются предложения, замечания и мнения по проекту акта:

с 01 июля по 21 июля 2026 года.

1.7. Контактная информация ответственного лица разработчика проекта акта:

Буркин Виктор Викторович, начальник отдела по правовым и имущественным отношениям комитета правового обеспечения и кадровой политики Департамента, телефон: +7 (3822) 90-89-35, адрес электронной почты: bvv@agro.tomsk.ru.

Заборский Виталий Сергеевич – заместитель председателя комитета по развитию сельских территорий и агропродовольственного рынка, телефон: +7 (3822) 90-60-61, адрес электронной почты: zvs@agro.tomsk.ru.

2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый вариант правового регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.

2.1. Описание проблемы:

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» одной из задач является увеличение объема производства продукции агропромышленного комплекса и развитие сельских территорий. Сельский туризм (агротуризм) признан эффективным инструментом диверсификации доходов сельскохозяйственных товаропроизводителей, создания новых рабочих мест и повышения инвестиционной привлекательности села.

В Томской области имеется значительный потенциал для развития сельского туризма: уникальные природные ландшафты, традиционные сельскохозяйственные уклады, объекты агропромышленного комплекса. Однако существующая инфраструктура сельского туризма находится на начальном этапе формирования. Большинство малых и микропредприятий в сфере сельского хозяйства не имеют достаточных собственных средств для создания или модернизации объектов сельского туризма (модульных некапитальных средств размещения, зон отдыха, экскурсионных маршрутов, объектов общественного питания и т.д.).

Привлечение банковских кредитов для указанных целей затруднено из-за высоких процентных ставок, отсутствия ликвидного залога и длительного срока окупаемости проектов в сфере сельского туризма. Действующие в Томской области меры государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей не предусматривают возмещения затрат на создание объектов сельского туризма (за исключением отдельных направлений, где такое возмещение запрещено). Отсутствие целевой субсидии на эти цели приводит к:

низкому уровню развития сельского туризма в регионе;

неиспользованию потенциала сельхозтоваропроизводителей для оказания туристических услуг;

оттоку туристического потока в другие регионы;

замедлению выполнения показателей государственной программы «Развитие сельского

хозяйства, рынков сырья и продовольствия в Томской области» в части увеличения объема реализации сельскохозяйственной продукции (требование прироста не менее 7% ежегодно в течение двух лет после получения поддержки).

Проектом приказа предусматривается предоставление из областного бюджета субсидий на развитие сельского туризма для финансового обеспечения части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей (малых и микропредприятий) в рамках реализации мероприятий ведомственного проекта «Поддержка малых форм хозяйствования» государственной программы «Развитие сельского хозяйства, рынков сырья и продовольствия в Томской области». Субсидия покрывает до 50% затрат (но не более 5 млн рублей на одного заявителя) по направлениям расходов, определённым Минсельхозом России.

Проект приказа подготовлен в соответствии с Общими требованиями к нормативным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, утверждёнными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.10.2023 № 1782.

2.2. Оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы: негативные эффекты не определены.

2.3. Информация о возникновении, выявлении проблемы, принятых мерах, направленных на ее решение, а также затраченных ресурсах и достигнутых результатах решения проблемы:

В рамках реализации государственной программы «Развитие сельского хозяйства, рынков сырья и продовольствия в Томской области» ранее не было предусмотрено отдельной субсидии на развитие сельского туризма. Имеющиеся меры поддержки (например, возмещение части затрат на приобретение техники, удобрений) не распространялись на создание объектов туристической инфраструктуры. Это не позволяло сельхозтоваропроизводителям компенсировать затраты на обустройство мест временного проживания, организацию экскурсий, развитие объектов общественного питания на базе своих хозяйств.

Проектом приказа вводится **новая субсидия**, которая:

предоставляется не чаще одного раза в 3 года;

покрывает до 50% затрат (максимум 5 млн рублей на одного заявителя);

направлена на финансовое обеспечение конкретных затрат (по перечню Минсельхоза России);

допускается одновременное получение с иными субсидиями при условии, что одни и те же затраты не возмещаются дважды.

Планируемый результат: увеличение количества объектов сельского туризма, рост объёмов реализации сельскохозяйственной продукции не менее чем на 7% ежегодно в течение двух лет, увеличение числа экскурсантов.

2.4. Причины невозможности решения проблемы участниками рассматриваемых общественных отношений самостоятельно, без вмешательства органов государственной власти:

предоставление мер государственной поддержки осуществляется исполнительным органом Томской области – Департамент по социально-экономическому развитию села Томской области.

2.5. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации, иностранных государствах:

Постановление Правительства Омской области от 14.05.2026 № 208-п «Об отдельных вопросах предоставления государственной поддержки на развитие сельского туризма»;

Постановление Правительства Приморского края от 09.03.2023 № 144-пп «Об предоставлении субсидий на развитие сельского туризма в Приморском крае»;

Постановление Правительства Ульяновской области от 14.06.2022 № 321-П «О некоторых мерах, направленных на обеспечение развития сельского туризма на территории Ульяновской области»;

Постановление Правительства Республики Марий Эл от 24.05.2022 № 239 «О мерах государственной поддержки сельского туризма».

2.6. Иная информация о проблеме (при наличии):
отсутствует.

3. Цель (цели) предлагаемого правового регулирования.

Формулировка цели (целей) предлагаемого правового регулирования	Сроки достижения цели (целей) предлагаемого правового регулирования
Увеличение реализации производства сельскохозяйственной продукции в малых формах хозяйствования	Ежегодно с 2026 года

Информация о периодичности мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования: ежеквартально в соответствии с приказом Министерства финансов Российской Федерации от 27.04.2024 № 53н «Об утверждении Порядка проведения мониторинга достижения результатов предоставления субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, в том числе бюджетным и автономным учреждениям, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг».

4. Описание предлагаемого правового регулирования и иных возможных вариантов решения проблемы.

4.1. Описание предлагаемого варианта решения проблемы и преодоления связанных с ней негативных эффектов:

Принятие проекта приказа Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области «О предоставлении субсидий на развитие сельского туризма», предусматривающего предоставление из областного бюджета субсидий на финансовое обеспечение до 50% затрат (но не более 5 млн руб. на одного получателя) на создание, реконструкцию или модернизацию объектов сельского туризма. Порядок определяет категории получателей (сельхозтоваропроизводители – малые и микропредприятия, зарегистрированные на сельских территориях не менее 12 месяцев), требования к участникам отбора, процедуру конкурсного отбора (в системе «Электронный бюджет»), условия и сроки предоставления субсидии, отчётность и ответственность.

4.2. Описание иных вариантов решения проблемы (с указанием того, каким образом каждым из вариантов могла бы быть решена проблема):

Альтернативным способом правового регулирования является предоставление субсидии на возмещение затрат субъектов предпринимательской деятельности, отнесенных к малым формам хозяйствования в агропромышленном комплексе. В то же время реализация данного правового механизма (возмещение затрат) не согласуется с формулировками достигаемых результатов (эффектов) в государственной программе «Развитие сельского хозяйства, рынков сырья и продовольствия в Томской области» («Обеспечена финансовая поддержка развития приоритетных направлений АПК и малых форм хозяйствования»), утвержденной одноименным постановлением Администрации Томской области от 26 сентября 2019 года № 338а. В связи с этим предлагаемый вариант правового регулирования рассматривается единственным возможным для решения проблемы.

4.3. Обоснование выбора предлагаемого варианта решения проблемы: отсутствует.

4.4. Иная информация о предлагаемом варианте решения проблемы: нет.

5. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп).

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	Оценка количества участников отношений
Сельскохозяйственные товаропроизводители (юридические лица и крестьянские (фермерские) хозяйства, ИП), отнесенные к микропредприятиям или малым предприятиям, зарегистрированные на сельских территориях или в сельских агломерациях Томской области, осуществляющие деятельность не менее 12 месяцев и имеющие дополнительные виды деятельности в сфере туризма (размещение, питание, экскурсии, развлечения).	15-20

6. Новые функции, полномочия, обязанности и права органов государственной власти Томской области или сведения об их изменении, а также порядок их реализации:

Департамент по социально-экономическому развитию села Томской области наделяется функциями главного распорядителя бюджетных средств, организатора отбора получателей субсидий, заключения соглашений, контроля за достижением результатов, а также применения мер ответственности за нарушения.

7. Оценка расходов областного бюджета (возможных поступлений), связанных с введением предлагаемого правового регулирования:

Принятие проекта акта потребует расходов областного бюджета в объёме, предусмотренном законом об областном бюджете на 2026 и плановый период 2027 и 2028 годов. Объём бюджетных ассигнований в рамках реализации мероприятий ведомственного проекта «Поддержка малых форм хозяйствования» государственной программы «Развитие сельского хозяйства, рынков сырья и продовольствия в Томской области», утвержденной постановлением Администрации Томской области от 26.09.2019 № 338а «Об утверждении государственной программы «Развитие сельского хозяйства, рынков сырья и продовольствия в Томской области» на мероприятие «Поддержка развития сельского туризма» на 2026 год планируется в размере 4 460,67416 тыс. рублей. Источник – средства областного бюджета, в том числе за счёт субсидий из федерального бюджета. Дополнительных расходов на реализацию полномочий Департамента не требуется (осуществляется в рамках текущей штатной численности).

8. Новые или изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Томской области обязательные требования, обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также устанавливающие или изменяющие ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Томской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

Описание новых обязательных требований, обязанностей, запретов, ограничений, ответственности или изменение существующих обязательных требований, обязанностей, запретов, ограничений, ответственности, вводимые предлагаемым правовым регулированием	Количественная оценка возможных расходов и доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования
Обязанность предоставить документы в перечне заявки на предоставление мер государственной поддержки	При подаче одной заявки в электронном виде трудозатраты заявителя составят 10 чел/час. Затраты на оплату 1 человеко-часа составят: 64002,9 руб. / 168 человеко-часа = 380,97 руб. Страховые взносы работодателя (30% ФОТ) составят: 380,97 руб. x 0,3 = 114,29 рублей. С учетом страховых взносов работодателя затраты на оплату 1 человеко-часа составят: 380,97 руб. + 114,29 руб. = 495,26 руб. Частота действий по выполнению требования: единовременное выполнение. Размер издержек (изд _{1.2}) составит: 10 часа x 495,26 руб. = 4952,606 руб.
Требование о соответствии заявителя условиям предоставления мер государственной поддержки	Дополнительных расходов и мероприятий не потребуется

Издержки и выгоды субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также иных адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке: не установлены.

9. Риски решения проблемы предложенным вариантом решения проблемы и риски негативных последствий:

Риск недостаточного количества заявок (низкая активность потенциальных

получателей). Минимизация: проведение информационных кампаний, разъяснение порядка.

Риск недостижения показателя прироста реализации продукции из-за внешних факторов. Предусмотрен механизм освобождения от ответственности при документальном подтверждении форс-мажора.

10. Определение индикаторов для оценки достижения цели (целей) предлагаемого правового регулирования.

Информация о методах расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования и источниках информации для их расчетов, о периодичности мониторинга достижения цели (целей) предлагаемого правового регулирования и оценке затрат на его проведение:

Цель (цели) предлагаемого правового регулирования (соответствует пункту 3 настоящего сводного отчета)	Индикаторы достижения цели предлагаемого правового регулирования	Единица измерения индикатора	Текущее значение индикатора (до введения предлагаемого правового регулирования)	Целевые значения индикатора
Предоставление из областного бюджета субсидий на развитие сельского туризма	Количество сельскохозяйственных товаропроизводителей, получивших субсидию	единиц	-	1
	Прирост объёма реализации сельхозпродукции (в год)	процент	-	7

11. Сведения, касающиеся оценки воздействия правового регулирования на состояние конкуренции: принятие нормативного правового акта не окажет влияния на состояние конкуренции (конкурентной среды в отрасли) и не повлечет нарушений Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

12. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта Томской области, необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта Томской области либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения.

12.1. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта Томской области: 3 квартал 2026 года.

12.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта Томской области (есть (с обоснованием необходимости)/нет): отсутствует.

12.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения (есть (с обоснованием необходимости)/нет): отсутствует.

Начальник Департамента
по социально-экономическому
развитию села Томской области



Булкина Е.А.

