

Сводный отчет
о проведении оценки регулирующего воздействия

1. Общая информация.

1.1. Разработчик проекта нормативного правового акта Томской области (далее - проект акта): Департамент по социально-экономическому развитию села Томской области (далее – Департамент).

1.2. Вид и наименование проекта акта: приказ Департамента «О внесении изменений в приказ Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области от 27.08.2020 № 67».

1.3. Обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования не проводилось.

1.4. Наличие или отсутствие в проекте акта обязательных требований:

Обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), в проекте акта отсутствуют.

1.5. Степень регулирующего воздействия проекта акта: средняя.

1.6. Срок проведения публичных консультаций, в течение которого разработчиком принимаются предложения, замечания и мнения по проекту акта: с 22 октября по 5 ноября 2026 года.

1.7. Контактная информация ответственного лица разработчика проекта акта:

Барановская Татьяна Андреевна (консультант отдела по правовым и имущественным отношениям комитета правового обеспечения и кадровой политики, тел. 908-861, адрес электронной почты bta@agro.tomsk.ru).

2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый вариант правового регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.

2.1. Описание проблемы:

Наличие в действующем порядке предоставления субсидий на финансовое обеспечение затрат на поддержку кадров агропромышленного комплекса (утвержденном приказом Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области от 27.08.2020 № 67), административных барьеров в отношении молодых специалистов, являющихся главами крестьянских (фермерских) хозяйств (КФХ), индивидуальными предпринимателями (ИП) или председателями сельскохозяйственных потребительских кооперативов.

Суть проблемы: действующая редакция акта обязывает всех заявителей представлять стандартный пакет документов, подтверждающий трудовые отношения: трудовой договор, приказ о приеме на работу и двустороннее соглашение о предоставлении выплаты между организацией и работником. Однако молодые специалисты, зарегистрированные в качестве глав КФХ или ИП, юридически не могут заключить трудовой договор сами с собой, что ограничивает круг потенциальных заявителей на получение мер государственной поддержки.

Представленный проект приказа устраняет этот барьер, разделяя требования и перечни документов для молодых специалистов-наемных работников и для молодых специалистов, являющихся главами КФХ, ИП или председателями сельскохозяйственных потребительских кооперативов (взамен трудовых договоров для них вводится предоставление выписок из ЕГРИП/ЕГРЮЛ, решений о создании КФХ и личных гарантийных писем).

Дополнительным барьером в действующей редакции порядка являлся закрытый перечень профессий, специальностей и направлений подготовки,

которые имеет молодой специалист, претендующий на получение субсидии. На практике молодые специалисты часто имеют базовое непрофильное образование, но при этом проходят профессиональное обучение или переподготовку по направлению «Организация фермерского хозяйства». Проект приказа устраняет этот пробел, официально дополняя Приложение № 3 к приказу строкой с указанием направления подготовки «Организация фермерского хозяйства», что дает возможность участвовать в отборе квалифицированным кадрам с альтернативным профилем обучения.

2.2. Оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы: сохранение проблемы в текущем виде приводит к искусственному ограничению конкуренции и сужению круга получателей государственной поддержки в сфере агропромышленного комплекса (АПК).

2.3. Информация о возникновении, выявлении проблемы, принятых мерах, направленных на ее решение, а также затраченных ресурсах и достигнутых результатах решения проблемы: заложенный в действующей редакции приказа № 67 жесткий перечень документов (ориентированный исключительно на стандартные трудовые договоры и приказы о приеме на работу) вошел в противоречие с реальной структурой занятости, где молодые специалисты часто регистрируются в качестве самостоятельных хозяйствующих субъектов — глав КФХ, ИП или председателей сельскохозяйственных потребительских кооперативов. Проблема выявлена в ходе анализа поступающих обращений от молодых предпринимателей региона. В целях устранения административного барьера Департаментом были приняты следующие меры:

осуществлен комплексный пересмотр Порядка предоставления субсидий в части запрашиваемых документов на получение субсидии;

разделен правовой статус получателей: выделена отдельная категория молодых специалистов — руководителей (главы КФХ, ИП, председатели кооперативов). Разработан и внедрен альтернативный пакет документов для данной категории (замена трудового договора на выписку из ЕГРИП/ЕГРЮЛ и решение о создании КФХ; замена двустороннего соглашения на личное гарантийное письмо).

Дополнительных расходов из областного бюджета Томской области на реализацию данных мер не потребовалось.

2.4. Причины невозможности решения проблемы участниками рассматриваемых общественных отношений самостоятельно, без вмешательства органов государственной власти: обязанность установления Департаментом порядка проведения отбора получателей субсидий, требований к участникам отбора, перечня необходимых документов, порядка подачи и рассмотрения заявок закреплена статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 октября 2023 года № 1782 «Об утверждении общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам — производителям товаров, работ, услуг».

2.5. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации:

Постановление Администрации Алтайского края от 25.03.2014 № 134 «Об утверждении порядка предоставления из краевого бюджета целевых средств на финансирование мероприятий в области сельского хозяйства»;

Закон Самарской области от 09.02.2005 N 28-ГД «О государственной поддержке кадрового потенциала агропромышленного комплекса Самарской области».

2.6. Иная информация о проблеме (при наличии): отсутствует.

3. Цель (цели) предлагаемого правового регулирования.

Формулировка цели (целей) предлагаемого правового регулирования	Сроки достижения цели (целей) предлагаемого правового регулирования
Обеспечить возможность участия в отборе молодых специалистов, являющихся главами крестьянских (фермерских) хозяйств, индивидуальными предпринимателями и председателями сельскохозяйственных потребительских кооперативов, в целях расширения круга получателей мер государственной поддержки, устранения административных барьеров при подаче заявок для указанной категории лиц	Со дня вступления в силу приказа Департамента

4. Описание предлагаемого правового регулирования и иных возможных вариантов решения проблемы.

4.1. Описание предлагаемого варианта решения проблемы и преодоления связанных с ней негативных эффектов:

Принятие Департаментом приказа, который устанавливает для глав КФХ, ИП и председателей сельскохозяйственных потребительских кооперативов индивидуальный, адаптированный перечень документов, позволит устранить административный барьер и расширить категории получателей субсидий. Преодоление негативных эффектов достигается за счет выравнивания прав молодых специалистов независимо от формы их занятости, что позволит вовлечь в программу кадровой поддержки новых участников.

4.2. Описание иных вариантов решения проблемы (с указанием того, каким образом каждым из вариантов могла бы быть решена проблема):

Альтернативный вариант решения проблемы – невмешательство в действующее правовое регулирование.

В случае непринятия мер по нормативно-правовому регулированию молодые специалисты, являющиеся главами КФХ, ИП и председателями сельскохозяйственных потребительских кооперативов, по-прежнему не смогут участвовать в отборе или будут получать отказы в предоставлении мер поддержки из-за отсутствия в действующем порядке правовых оснований для приема документов, подтверждающих их статус взамен наемного труда. То есть дискриминационный барьер для малого агробизнеса сохранится.

4.3. Обоснование выбора предлагаемого варианта решения проблемы: в соответствии с подпунктом 1 части 3 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства РФ от 25.10.2023 № 1782 «Об утверждении общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим

лицам и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий».

4.4. Иная информация о предлагаемом варианте решения проблемы: отсутствует.

5. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп).

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	Оценка количества участников отношений
Группа 1: Молодые специалисты, являющиеся главами КФХ, ИП и председателями сельскохозяйственных потребительских кооперативов	2

6. Новые функции, полномочия, обязанности и права органов государственной власти Томской области или сведения об их изменении, а также порядок их реализации:

принятие проекта акта наделяет Департамент обязанностью проверить приложенные к заявке на отбор документы участника отбора, являющегося главой КФХ, ИП или председателем сельскохозяйственного кооператива, в случае необходимости запросить и получить дополнительную информацию, сведения.

7. Оценка расходов областного бюджета (возможных поступлений), связанных с введением предлагаемого правового регулирования.

Предлагаемое правовое регулирование не оказывает воздействия на доходы, расходы областного бюджета.

8. Новые или изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Томской области обязательные требования, обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также устанавливающие или изменяющие ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Томской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

Описание новых обязательных требований, обязанностей, запретов, ограничений, ответственности или изменение существующих обязательных требований, обязанностей, запретов, ограничений, ответственности, вводимые предлагаемым правовым регулированием	Количественная оценка возможных расходов и доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования
Обязанность главам КФХ, ИП и председателям сельскохозяйственных потребительских кооперативов предоставить документы в составе заявки на участие в отборе для получения субсидии как молодому	На подготовку и предоставление документов на участие в отборе достаточно затратить в среднем 8 человеко-часов. Затраты на оплату 1 человеко-часа составляют: 64002,9 руб. / 168 человеко-

специалисту	часов = 380,97 руб. Страховые взносы работодателя (30% ФОТ) составляют: 380,97 руб. $\times$ 0,3 = 114,29 рублей. С учетом страховых взносов работодателя затраты на оплату 1 человеко-часа составляют: 380,97 руб. + 114,29 руб. = 495,26 руб. Частота действий по выполнению требования: единовременное выполнение. Размер издержек на одного заявителя составит: 8 часов $\times$ 495,26 руб. = 3962,09 руб.
-------------	---

Издержки и выгоды субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также иных адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке:

выгода получателей мер поддержки от изменения правового регулирования – возможность принять участие в отборе на получение субсидии молодому специалисту, являющемуся главой КФХ, ИП или председателем сельскохозяйственного потребительского кооператива.

9. Риски решения проблемы предложенным вариантом решения проблемы и риски негативных последствий: риск недостижения цели, указанной в пункте 3, отсутствуют.

10. Определение индикаторов для оценки достижения цели предлагаемого правового регулирования.

Цель (цели) предлагаемого правового регулирования (соответствует пункту 3 настоящего сводного отчета)	Индикаторы достижения цели предлагаемого правового регулирования	Единица измерения индикатора	Текущее значение индикатора (до введения предлагаемого правового регулирования)	Целевые значения индикатора
Обеспечение возможности участия в отборе на получение субсидии молодых специалистов, являющихся главами КФХ, ИП или председателями сельскохозяйственных потребительских кооперативов	Количество участников – глав КФХ, ИП или председателей сельскохозяйственных потребительских кооперативов, получивших субсидий	человек	0	1 – на конец 2026 года

11. Сведения, касающиеся оценки воздействия правового регулирования на состояние конкуренции: принятие нормативного правового акта не окажет влияния на состояние конкуренции (конкурентной среды в отрасли)

и не повлечет нарушений Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

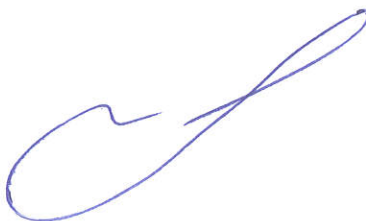
12. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта Томской области, необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта Томской области либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения.

12.1. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта Томской области: 4 квартал 2026 года.

12.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта Томской области: необходимость отсутствует.

12.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: отсутствует.

Начальник Департамента



Е.А. Булкина

