

**Сводный отчет
о проведении оценки регулирующего воздействия**

1. Общая информация.

1.1. Разработчик проекта нормативного правового акта Томской области (далее - проект акта):

Департамент труда и занятости населения Томской области.

1.2. Вид и наименование проекта акта:

закон Томской области «Об установлении на территории Томской области квоты для приема на работу участников специальной военной операции».

1.3. Обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования

Не проводилось.

1.4. Наличие или отсутствие в проекте акта обязательных требований (отсутствуют/присутствуют):

присутствуют.

1.5. Степень регулирующего воздействия проекта акта (высокая/ средняя/ низкая):

высокая.

1.6. Срок проведения публичных консультаций, в течение которого разработчиком принимаются предложения, замечания и мнения по проекту акта:

с 5 октября 2026 года по 23 октября 2026 года.

1.7. Контактная информация ответственного лица разработчика проекта акта (фамилия, имя, отчество (последнее - при наличии), должность, телефон, адрес электронной почты):

Хоружик Елена Евгеньевна, заместитель председателя комитета правового и кадрового обеспечения Департамента труда и занятости населения Томской области,

телефон 8-3822-46-94-07,

адрес электронной почты hee@rabota.tomsk.ru, main@rabota.tomsk.ru.

Дополнительные контакты:

Терехова Юлия Александровна, председатель комитета содействия занятости Департамента труда и занятости населения Томской области,

телефон 8-3822-46-90-53

адрес электронной почты aya@rabota.tomsk.ru

Шилова Наталья Витальевна, заместитель председателя комитета содействия занятости Департамента труда и занятости населения Томской области,

телефон 8-3822-46-94-72

адрес электронной почты shnv@rabota.tomsk.ru

2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый вариант правового регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.

2.1. Описание проблемы:

В ситуации, обусловленной возвращением из зоны проведения специальной военной операции участников специальной военной операции к месту проживания, необходимо

предусмотреть меры, направленные на их адаптацию и возвращение на рынок труда. Проблематика связана с ростом количества лиц, относящихся к данной категории, одновременно оказавшихся в поиске подходящей работы, что оказывает негативное влияние на социально-экономические процессы на территории Томской области.

2.2. Оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы:

Ввиду тенденции к увеличению количества возвращающихся к месту проживания участников специальной военной операции возникает проблема одновременного нахождения на рынке труда не занятых лиц, которым требуется особая поддержка и социальная защита. Трудовой кодекс Российской Федерации уже предусматривает меры, направленные на сохранение занятости работников, действие трудового договора с которыми приостановлено. Так, например, работник может возобновить трудовой договор в течение трех месяцев после окончания военной службы. Вместе с тем, в незащищенном положении находятся лица, которые после окончания военной службы вынуждены искать место работы. Кроме того увеличение количества не занятых участников специальной военной операции приведет к росту уровня безработицы и будет иметь негативное влияние на экономику региона.

2.3. Информация о возникновении, выявлении проблемы, принятых мерах, направленных на ее решение, а также затраченных ресурсах и достигнутых результатах решения проблемы:

В целях содействия занятости участникам специальной военной операции в регионе разработан и внедрен механизм резервирования рабочих мест, утвержденный приказом Департамента труда и занятости населения Томской области от 05.09.2025 № 19 «Об определении Порядка резервирования отдельных видов работ (профессий) для трудоустройства граждан, проживающих на территории Томской области, особо нуждающихся в социальной защите». Механизм резервирования рабочих мест для трудоустройства завершивших военную службу участников специальной военной операции и членов их семей предлагается в приоритетном порядке работодателям, которые готовы принимать на работу граждан данной категории. Организовано системное информирование работодателей о возможности резервирования рабочих мест и приоритетном трудоустройстве участников специальной военной операции.

На 25.09.2026 центром занятости населения проинформированы и направлены предложения о заключении договора о резервировании рабочих мест 561 работодателю (начиная с сентября 2025 года), заключены 113 договоров с работодателями о резервировании 228 рабочих мест. С учетом трудоустроенных граждан, а также расторгнутых договоров по причине окончания их срока действия, количество договоров составляет 74 ед. на 173 рабочих места.

При этом трудоустроены, начиная с сентября 2025 года, в рамках заключенных договоров 8 человек из числа участников специальной военной операции.

На сегодняшний день в службу занятости населения Томской области обратились с целью поиска подходящей работы 276 человек из числа участников специальной военной операции (в 2025 г. – 89 человек).

Таким образом механизм резервирования рабочих мест при росте числа участников специальной военной операции, завершивших военную службу, не обеспечит их трудоустройством.

2.4. Причины невозможности решения проблемы участниками рассматриваемых общественных отношений самостоятельно, без вмешательства органов государственной власти:

В условиях увеличения числа участников специальной военной операции, завершивших военную службу, трудоустройство граждан данной категории без административных механизмов понуждения работодателей к трудоустройству, займет длительное время.

2.5. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации, иностранных государствах:

В настоящее время нормативные правовые акты устанавливающие квоту для трудоустройства участников специальной военной операции приняты в большинстве субъектов Российской Федерации, например:

Закон Мурманской области от 30.03.2026 № 3205-01-ЗМО «Об установлении на территории Мурманской области квоты для приема на работу участников специальной военной операции»;

Закон Республики Башкортостан от 22.12.2025 № 394-з «Об установлении квоты для приема на работу участников специальной военной операции в Республике Башкортостан»;

Закон Кировской области от 29.04.2026 № 496-ЗО «Об установлении на территории Кировской области квоты для приема на работу участников специальной военной операции».

2.6. Иная информация о проблеме (при наличии):

3. Цель (цели) предлагаемого правового регулирования.

Формулировка цели (целей) предлагаемого правового регулирования	Сроки достижения цели (целей) предлагаемого правового регулирования
Повышение уровня трудоустройства участников специальной военной операции	01.01.2028

Информация о периодичности мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования: 1 раз в квартал.

4. Описание предлагаемого правового регулирования и иных возможных вариантов решения проблемы.

4.1. Описание предлагаемого варианта решения проблемы и преодоления связанных с ней негативных эффектов:

Предлагаемым проектом предполагается установление квоты для приема на работу участников специальной военной операции. Под участниками специальной военной операции понимаются ветераны боевых действий, указанных в подпункте 1 пункта 1 статьи 3 Федерального закона от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах» и принимавшие участие в специальной военной операции, и ветераны боевых действий, указанные в подпунктах 1.1, 2.2 - 2.6 пункта 1 статьи 3 указанного Федерального закона.

Квота устанавливается работодателям, у которых штатная численность работников превышает 100 человек. Конкретный размер квоты предлагается устанавливать нормативным правовым актом Правительства Томской области в размере от 1 до 4 процентов от среднесписочной численности работников. Установление размера квоты Правительством Томской области позволит более оперативно реагировать на ситуацию, связанную с занятостью участников специальной военной операции.

При этом из штатной численности работников для определения обязанности работодателя квотировать рабочие места предлагается исключать должности гражданских служащих, муниципальных служащих и педагогических работников дошкольных образовательных организаций. Исключение из штатной численности должностей гражданских и муниципальных служащих связано с особым порядком поступления граждан на государственную службу. Кроме того Законом Томской области от 9 сентября 2026 года № 122-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Томской области в сфере государственной гражданской службы

и муниципальной службы» для участников специальной военной операции предусмотрены сниженные квалификационные требования. Исключение должностей педагогических работников дошкольных образовательных организаций связано с отсутствием спроса участников специальной военной операции на трудоустройство на указанные должности, что приведет к невозможности исполнения квоты тех дошкольных образовательных организаций, кадровый состав которых преимущественно состоит из педагогических работников. Исключение указанных должностей не означает невозможность трудоустройства на указанные должности.

Численность работников для целей исчисления квоты для приема на работу участников специальной военной операции будет определяться исходя из среднесписочной численности работников за предыдущий квартал без учета работников представительств, филиалов и иных обособленных структурных подразделений работодателя, расположенных в других субъектах Российской Федерации. Представительствам, филиалам и иным обособленным структурным подразделениям работодателя расположенным на территории Томской области устанавливается квота для приема на работу участников специальной военной операции в соответствии с законодательством Томской области, исходя из среднесписочной численности работников таких представительств, филиалов и иных обособленных структурных подразделений работодателя за предыдущий квартал.

В счет квоты предлагается включать уже имеющиеся трудовые договоры с участниками специальной военной операции, действие которых приостановлено в соответствии со статьей 351.7 Трудового кодекса Российской Федерации, а также трудоустроенных участников специальной военной операции в рамках выполнения квоты по трудоустройству инвалидов.

4.2. Описание иных вариантов решения проблемы (с указанием того, каким образом каждым из вариантов могла бы быть решена проблема):

Альтернативным способом правового регулирования является резервирование рабочих мест. Указанный механизм на территории Томской области внедрен в 2025 году, трудоустроены 8 человек из числа участников специальной военной операции. Вместе с тем, механизма резервирования не достаточно. Рынок труда окажется не готов к одновременному возвращению большого числа лиц, являющимися участниками специальной военной операции.

4.3. Обоснование выбора предлагаемого варианта решения проблемы:

Механизм квотирования рабочих мест в Томской области уже используется при трудоустройстве инвалидов и является эффективным инструментом по увеличению занятости отдельных категорий граждан, нуждающихся в особой поддержке. Законом Томской области от 10.09.2003 № 109-ОЗ «О социальной поддержке инвалидов в Томской области» в 2018 году был установлен размер квоты для приема на работу инвалидов работодателям Томской области с численностью работников не менее 35 человек в размере 2 % от среднесписочной численности работников. Доля трудоустроенных граждан с инвалидностью на квотируемые рабочие места увеличилась с 75,3 % в 2018 году до 92,0 % в 2026 году.

По причинам изложенным выше, резервирования рабочих мест не достаточно для эффективности меры поддержки по трудоустройству участников специальной военной операции, завершивших военную службу.

4.4. Иная информация о предлагаемом варианте решения проблемы:

отсутствует.

5. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп).

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	Оценка количества участников отношений
Работодатели с штатной численность свыше 100 человек	418
Участники специальной военной операции	более 600 человек

6. Новые функции, полномочия, обязанности и права органов государственной власти Томской области или сведения об их изменении, а также порядок их реализации:

Правительство Томской области в пределах определенных законом получит право устанавливать размер квоты для трудоустройства участников специальной военной операции.

Контроль за исполнением закона предлагается возложить на исполнительный орган Томской области, осуществляющий полномочия в сфере занятости населения. К полномочиям исполнительного органа Томской области, осуществляющего полномочия в сфере занятости населения, также будет отнесено принятие порядка предоставления работодателями сведений о выполнении квоты.

7. Оценка расходов областного бюджета (возможных поступлений), связанных с введением предлагаемого правового регулирования:

Дополнительных средств областного бюджета не потребуется. Полномочия будут осуществляться в пределах предусмотренных в областном бюджете средств на содержание исполнительных органов Томской области.

8. Новые или изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Томской области обязательные требования, обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также устанавливающие или изменяющие ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Томской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

Описание новых обязательных требований, обязанностей, запретов, ограничений, ответственности или изменение существующих обязательных требований, обязанностей, запретов, ограничений, ответственности, вводимые предлагаемым правовым регулированием	Количественная оценка возможных расходов и доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования
1) обязанность квотировать рабочие места для трудоустройства участников специальной военной операции; 2) обязанность трудоустраивать участников специальной военной операции; 3) обязанность предоставлять в службу занятости сведения о выполнении квоты.	1) исходя из среднемесячной номинальной начисленной заработной платы работников по полному кругу организаций в целом по экономике по Томской области в 2025 году, расходы на заработную плату принятого в счет квоты работника составят 89519 р. в месяц; расходы на страховые взносы работодателя (30% ФОТ) составят $89519 \times 0,3 = 26855,7$ рублей;

2) в среднем на подготовку сведений в службу занятости об исполнении квоты трудозатраты составят 0,5 человеко-часов в квартал.

Для расчета информационных издержек принята Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников по полному кругу организаций в целом по экономике по Томской области в 2025 году, которая по информации Федеральной службы государственной статистики по Томской области составила 89519 рублей.

При 40-часовой рабочей неделе средняя норма рабочего времени составляет 168 человеко-часов в месяц (8 часов x 21 рабочий день).

Затраты на оплату 1 человеко-часа составят: $89519 \text{ руб.} / 168 \text{ человеко-часа} = 532,85 \text{ руб.}$ Страховые взносы работодателя (30% ФОТ) составят: $532,85 \text{ руб.} \times 0,3 = 159,86 \text{ рублей.}$ С учетом страховых взносов работодателя затраты на оплату 1 человеко-часа составят: $532,85 \text{ руб.} + 159,86 \text{ руб.} = 692,71 \text{ руб.}$

$0,5 \text{ часов} \times 643,98 \text{ руб.} = 346,36 \text{ руб.}$ в квартал;

3) возможность получения субсидии при трудоустройстве участников специальной военной операции в рамках мероприятия по государственной поддержке работодателей в целях стимулирования занятости отдельных категорий граждан (приказ Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации от 29.12.2024 № 2714 «Об утверждении Решения о порядке предоставления субсидии на государственную поддержку стимулирования найма отдельных категорий граждан»): возмещение затрат работодателя осуществляется Фондом пенсионного и социального страхования Российской Федерации по формуле $\text{МРОТ} \times \text{страховые взносы работодателя} \times \text{р/к}$, $27093 \text{ руб.} \times 1,3$ (для районов, не относящихся к местностям приравненным к районам Крайнего Севера) = 35220,90 руб.

Издержки и выгоды субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также иных адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке:

1) работодатели.

Выгоды: оперативный подбор кадров.

Издержки: издержки, которые связаны с обработкой, подготовкой и представлением органам государственной власти информации (документов, сведений, данных) в соответствии с требованиями, в том числе издержки на поддержание готовности представить необходимую информацию по запросу со стороны органов государственной власти, их уполномоченных представителей.

2) участники специальной военной операции, завершившие военную службу.

Выгоды:

возможность оперативного и приоритетного трудоустройства.

Издержки отсутствуют.

9. Риски решения проблемы предложенным вариантом решения проблемы и риски негативных последствий

Риски наступления негативных последствий в связи с принятием Проекта отсутствуют.

10. Определение индикаторов для оценки достижения цели (целей) предлагаемого правового регулирования.

Цель (цели) предлагаемого правового регулирования (соответствует разделу 3 настоящего сводного отчета)	Индикаторы достижения цели (целей) предлагаемого правового регулирования	Единица измерения индикаторов	Текущее значение индикаторов (до введения предлагаемого правового регулирования)	Целевые значения индикаторов
Повышение уровня занятости участников специальной военной операции	Доля занятых	Процент	57%	в 2027 году – 60%, в 2028 году – 65%

Информация о методах расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования и источниках информации для их расчетов, о периодичности мониторинга достижения цели (целей) предлагаемого правового регулирования и оценке затрат на его проведение:

Индикатор доли занятых трудоустроенных участников специальной военной операции рассчитывается исходя из сведений, предоставленных работодателями в службу занятости 1 раз в квартал.

11. Сведения, касающиеся оценки воздействия правового регулирования на состояние конкуренции:

Правовое регулирование на состояние конкуренции не повлияет.

12. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта Томской области, необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта Томской области либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения.

12.1. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта Томской области: 1 сентября 2027 года

12.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта Томской области (есть (с обоснованием необходимости)/нет):

В связи с частью 1 статьи 3 Федерального закона от 31 июля 2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» положения нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, должны вступать в силу либо с 1 марта, либо с 1 сентября соответствующего года, но не ранее чем по истечении девяноста дней после дня официального опубликования соответствующего нормативного правового акта, в связи с чем проект закона предполагается к вступлению с 1 сентября 2027 года.

12.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения (есть (с обоснованием необходимости)/нет):

Нет

Начальник Департамента
труда и занятости населения
томской области

Анна Борисовна Гомозова

