

ПРАВИТЕЛЬСТВО
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ДЕПАРТАМЕНТ
ПО ГОСУДАРСТВЕННО-
ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ
И ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050
тел. (382 2) 510-519, тел/факс (382 2) 510-175
E-mail: dep-pravo@tomsk.gov.ru

Начальнику Департамента по
социально-экономическому
развитию села Томской области

Булкиной Е.А.

30.09.2026 № 26-1186
на № _____ от _____

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об экспертизе приказа Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области от 01.04.2022 № 25 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на компенсацию предприятиям хлебопекарной промышленности части затрат на производство и реализацию произведенных и реализованных хлеба и хлебобулочных изделий»

В соответствии с Планом проведения экспертизы нормативных правовых актов Томской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в 2026 году, утвержденным одноименным распоряжением Администрации Томской области от 19.12.2025 № 892-ра, Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Правительства Томской области (далее – Департамент) на основании Порядка проведения экспертизы нормативных правовых актов Томской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 11.07.2024 № 272а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области и экспертизе нормативных правовых актов Томской области», провел экспертизу приказа Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области от 01.04.2022 № 25 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на компенсацию предприятиям хлебопекарной промышленности части затрат на производство и реализацию произведенных и реализованных хлеба и хлебобулочных изделий» (Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru>, 01.04.2022 (далее – приказ № 25, нормативный правовой акт) в целях выявления в приказе № 25 положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности на территории Томской области.

Разработчиком приказа № 25 является Департамент по социально-экономическому развитию села Томской области (далее – Разработчик).

В ходе осуществления экспертизы Департаментом проводились публичные консультации по действующему правовому регулированию с 05.08.2026 по 01.09.2026 посредством размещения информации в автоматизированной информационной системе «Инвестиционный портал Томской области» (<http://www.investintomsk.ru>) – «Поддержка бизнеса» – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» –

«Экспертиза НПА», в том числе путем направления запросов Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Томской области, Союзу «Торгово-промышленная палата Томской области», Томскому региональному отделению Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Томскому региональному отделению Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», ООО Хлебозавод «Кузьминка», ООО «Хлебобулочная Компания», ООО «Волковский Хлеб», ООО «Житня».

По итогам публичных консультаций в отношении приказа № 25 в адрес Департамента поступили замечания, предложения, мнения от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Томского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Союза «Торгово-промышленная палата Томской области», которые были рассмотрены Департаментом и включена в сводку предложений (прилагается).

I. Описание действующего правового регулирования

Приказом № 25 утвержден Порядок предоставления субсидий на компенсацию предприятиям хлебопекарной промышленности части затрат на производство и реализацию произведенных и реализованных хлеба и хлебобулочных изделий (далее – Порядок).

Согласно пункту 2 Порядка целью предоставления субсидии является возмещение предприятиям хлебопекарной промышленности части затрат на производство и реализацию 1 тонны произведенных и реализованных хлеба и хлебобулочных изделий (без учета налога на добавленную стоимость) в рамках мероприятия «Компенсация предприятиям хлебопекарной промышленности части затрат на реализацию произведенных и реализованных хлеба и хлебобулочных изделий» государственной программы «Развитие сельского хозяйства, рынков сырья и продовольствия в Томской области», утвержденной постановлением Администрации Томской области от 26.09.2019 № 338а «Об утверждении государственной программы «Развитие сельского хозяйства, рынков сырья и продовольствия в Томской области» (далее – постановление № 338а, Государственная программа»).

В действующей редакции постановления № 338а мероприятие «Компенсация предприятиям хлебопекарной промышленности части затрат на реализацию произведенных и реализованных хлеба и хлебобулочных изделий» Государственной программой не предусмотрено.

Порядком предоставления субсидии определены:

- общие положения о предоставлении субсидий;
- порядок проведения отбора получателей субсидии для предоставления субсидии;
- условия и порядок предоставления субсидий;
- требования к отчетности;
- требования об осуществлении контроля (мониторинга) за соблюдением условий и порядка предоставления субсидий и ответственности за их нарушение.

Способом проведения отбора получателей субсидий для предоставления субсидий Разработчик установил запрос предложений (пункт 5 Порядка).

Согласно пункту 32 Порядка направлениями затрат, на возмещение которых предоставляется субсидия, являются: приобретение основного и вспомогательного сырья, расходы на транспортировку продукции, упаковочные материалы, расходы на оплату электроэнергии, тепло- и водоснабжения.

Основными участниками общественных отношений, чьи интересы затронуты действующим правовым регулированием, являются организации и индивидуальные предприниматели, занимающиеся производством хлеба и хлебобулочных изделий недлительного хранения (со сроком годности менее 5 суток) (код вида экономической деятельности в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности (ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2) - 10.71.1 группировки кода 10.71).

По информации Разработчика субсидии предоставлены в 2022 году на общую сумму 10 млн. 390 тыс. 504, 78 руб., в том числе за счет средств федерального бюджета 10 млн. 286 тыс. 599,77 руб., областного бюджета на сумму 103 тыс. 905, 01 руб.

По информации Разработчика субсидии предоставлены:

№ п/п	Наименование получателя субсидии	Размер предоставленной субсидии, руб.	в том числе за счет средств	
			федерального бюджета, руб.	областного бюджета, руб.
1	ООО «Волковский хлеб»	1 028 706,30	1 018 419,24	10 287,06
2	ИП Глава КФХ Аракелян Михаил Бабкенович	268 547,71	265 862,24	2 685,47
3	ИП Чернопазова Нина Евгеньевна	113 779,69	112 641,90	1 137,79
4	ООО «Вороновское»	812 977,22	804 847,45	8 129,77
5	ИП Трунова Марина Васильевна	118 047,86	116 867,38	1 180,48
6	ИП Искандарян Нелик Юрики	180 333,41	178 530,08	1 803,33
7	ООО Октябрьское	541 667,64	536 250,97	5 416,67
8	ООО Хлебозавод Кузьминка	901 772,84	892 755,11	9 017,73
9	ООО «Компания «Хлебодар»	3 933 909,45	3 894 570,36	39 339,09
10	ООО Пищевой комбинат ЛАМА	2 490 762,66	2 465 855,04	24 907,62
Итого:		10 390 504,78	10 286 599,77	103 905,01

Сведения о правоприменительной практике приказа № 25 за период его действия, в том числе об основных проблемах, возникших при реализации приказа № 25, об обращениях граждан, принятых мерах прокурорского реагирования, о судебной практике, сложившейся в отношении приказа № 25, по информации Разработчика, отсутствуют.

II. Результаты и выводы экспертизы

По результатам проведенных публичных консультаций Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего

предпринимательства «Опора России» сообщило об отсутствии замечаний и предложений к приказу № 25.

По мнению Союза «Торгово-промышленная палата Томской области» нормативный правовой акт содержит полное и точное описание административных процедур и обязанностей сторон и не содержит положений, которые можно было квалифицировать как необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской деятельности.

Вместе с тем Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Томской области считает, что положения действующего нормативного правового акта создают административные барьеры для субъектов предпринимательской деятельности, поскольку в Порядке не регламентированы процедура отбора получателей субсидий с использованием электронной системы «Электронный бюджет» и механизм межведомственного взаимодействия. Положения приказа № 25, регламентирующие обязанности и ответственность субъектов предпринимательской деятельности, а также административные процедуры, изложены точно и недвусмысленно, однако, нормативный правовой акт необходимо привести в соответствие с требованиями действующего законодательства.

По мнению Департамента приказ № 25 не содержит положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской деятельности, однако утвержденный им Порядок не соответствует Общим требованиям к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, утвержденным одноименным постановлением Правительства Российской Федерации от 25.10.2023 № 1782 (далее - постановление № 1782, Общие требования № 1782).

Так, согласно абзацу второму пункта 7 Порядка в объявлении о проведении отбора указывается информация, предусмотренная подпунктом «б» пункта 4 Общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее - постановление № 1492). Однако постановление № 1492 признано утратившим силу в соответствии с постановлением № 1782.

Кроме того действующий Порядок не учитывает, либо учитывает не в полном мере отношения, связанные с:

- требованиями, предъявляемыми к получателю субсидии (участнику отбора), в соответствии с подпунктом «а» пункта 3 Общих требований № 1782;
- отзывом заявок, их возврата, внесения изменений в заявки в соответствии с подпунктом «л» пункта 21 Общих требований № 1782;

- возвратом заявок на доработку в соответствии с подпунктом «н» пункта 21 Общих требований № 1782;

- отклонением заявок, информацией об основаниях их отклонения в соответствии с подпунктом «о» пункта 21 Общих требований № 1782;

- предоставлением участникам отбора разъяснений положений объявления о проведении отбора, даты начала и окончания срока такого предоставления в соответствии с подпунктом «с» пункта 21 Общих требований № 1782.

В соответствии с пунктом 8 постановления № 1782 исполнительным органам субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления рекомендовано обеспечить приведение в соответствие с постановлением № 1782 нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, муниципальных правовых актов, регулирующих предоставление из соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации:

- субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, получатели которых определяются по результатам проведения отборов в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет», - не позднее 1 апреля 2024 года;

- субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг (за исключением субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, указанных в абзаце втором настоящего пункта), - не позднее 1 января 2025 года.

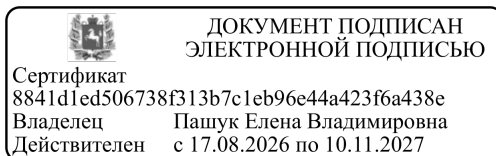
Следует также отметить, что согласно подпункту 2 пункта 10 Порядка участник отбора для участия в отборе обязан предоставить копию отчета по форме № П-1 «Сведения о производстве и отгрузке товаров и услуг», утвержденной приложением № 2 к приказу Росстата от 13.10.2021 № 704. Однако указанная форма признана утратившей силу – в настоящее время действует форма № П-1 «Сведения о производстве и отгрузке товаров и услуг», утвержденная приложением № 7 к приказу Росстата от 31.07.2023 365 «Об утверждении форм федерального статистического наблюдения для организации федерального статистического наблюдения за деятельностью предприятий».

Учитывая изложенное, предлагаем Разработчику привести приказ № 25 в соответствие с действующим законодательством, в том числе в соответствии с постановлением № 1782, либо инициировать признание нормативного правового акта утратившим силу.

Информацию о результатах рассмотрения настоящего заключения необходимо предоставить в Департамент не позднее 20 рабочих дней со дня получения заключения.

Приложение: на 5 л. в 1 экз.

И.о. начальника департамента



Е.В. Пашук