ПРАВИТЕЛЬСТВО
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

**ДЕПАРТАМЕНТ
ПО ГОСУДАРСТВЕННО-
ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ
И ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050
тел. (382 2) 510-519, тел/факс (382 2) 510-175
E-mail: dep-pravo@tomsk.gov.ru

23.10.2026 № 26-1314

на № _____ от _____

Начальнику Департамента
транспорта, дорожной деятельности
и связи Томской области

Мильке А.В.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об экспертизе приказа Департамента транспорта, дорожной деятельности и связи Томской области от 05.11.2024 № 47 «Об установлении порядка предоставления дубликата свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок и дубликата карты такого маршрута»

В соответствии с Планом проведения экспертизы нормативных правовых актов Томской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в 2026 году, утвержденным одноименным распоряжением Администрации Томской области от 19.12.2025 № 892-ра, Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Правительства Томской области (далее – Департамент) на основании Порядка проведения экспертизы нормативных правовых актов Томской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, установленного постановлением Администрации Томской области от 11.07.2024 № 272а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области и экспертизе нормативных правовых актов Томской области» (далее – Порядок проведения ОРВ), провел экспертизу приказа Департамента транспорта, дорожной деятельности и связи Томской области от 05.11.2024 № 47 «Об установлении порядка предоставления дубликата свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок и дубликата карты такого маршрута» (источник публикации: Официальный интернет-портал правовой информации http://pravo.gov.ru, 13.11.2024, далее – приказ № 47) в целях выявления в приказе № 47 положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности на территории Томской области.

Разработчиком приказа № 47 является Департамент транспорта, дорожной деятельности и связи Томской области (далее – Разработчик).

В ходе осуществления экспертизы Департаментом проводились публичные консультации по действующему правовому регулированию с 20.08.2026 по 18.09.2026 посредством размещения информации в автоматизированной информационной системе «Инвестиционный портал Томской области» (http://www.investintomsk.ru) – «Поддержка бизнеса» – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» – «Экспертиза НПА», а также путем направления запросов Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Томской области, Томскому региональному отделению Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Томскому региональному отделению Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Союзу «Торгово-промышленная палата Томской области», Ассоциации «Совет муниципальных образований Томской области», ООО

«Асиновское АТП», ООО «Томскавтоэкспресс», индивидуальному предпринимателю Свистуновой Н.Л.

По итогам публичных консультаций в отношении приказа № 47 в адрес Департамента поступили положительное мнение Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, замечания Союза «Торгово-промышленная палата Томской области» и ООО «Томскавтоэкспресс», которые были рассмотрены Департаментом и включены в сводку предложений (прилагается).

I. Описание действующего правового регулирования

Порядок предоставления дубликата свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок и дубликата карты такого маршрута согласно приложению к приказу № 47 (далее – Порядок) установлен в соответствии со статьей 29.2 Федерального закона от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 220-ФЗ). Статья 29.2 Федерального закон № 220-ФЗ, являющаяся одним из правовых оснований действия приказа № 47, введена пунктом 29 статьи 64 Федерального закона от 8 августа 2024 года № 232-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 232-ФЗ).

Частью 3 статьи 3 Закона Томской области от 29 декабря 2015 года № 216-ОЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом на территории Томской области» определены полномочия уполномоченного органа Томской области по организации регулярных перевозок.

Уполномоченным органом, осуществляющим выдачу и переоформление свидетельств об осуществлении перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам, выдачу и переоформление карты маршрута регулярных перевозок по межмуниципальным маршрутам (далее – соответственно, свидетельство об осуществлении перевозок и карта маршрута), определен Департамент транспорта, дорожной деятельности и связи Томской области (далее – Уполномоченный орган) в соответствии с подпунктом 12-1 пункта 9 Положения о Департаменте транспорта, дорожной деятельности и связи Томской области, утвержденного одноименным постановлением Губернатора Томской области от 09.01.2013 № 1.

Правила направлены на реализацию части 5 статьи 29.2 Федерального закона № 220-ФЗ, которой определено, что порядок предоставления дубликата свидетельства об осуществлении перевозок, смежному межрегиональному маршруту регулярных перевозок и дубликата карты соответствующего маршрута устанавливается законом или иным нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, к полномочиям которого отнесено установление соответствующего маршрута.

Дубликат свидетельства об осуществлении перевозок и дубликат карты маршрута предоставляются перевозчику уполномоченным органом, выдавшим указанные свидетельство или карту маршрута, в случае утраты либо порчи указанных документов (части 1, 2 статьи 29.2 Федерального закона № 220-ФЗ) на бланках, формы которых утверждены федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативному правовому регулированию в сфере транспорта, в соответствии с частью 3 статьи 27 и частью 3 статьи 28 Федерального закона № 220-ФЗ.

По информации Разработчика, основной группой участников общественных отношений, чьи интересы затронуты действующим правовым регулированием, являются субъекты предпринимательской деятельности, осуществляющие перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок (11 перевозчиков).

Разработчиком указано, что с даты вступления в силу приказа № 47 поступило 1 заявление о выдаче дубликата карты маршрута, которое удовлетворено (выдан 1 дубликат карты маршрута).

Также Разработчиком в рамках запрошенных Департаментом сведений о правоприменительной практике приказа № 47 за период его действия указано, что проблемы при реализации указанного нормативного правового акта не возникали, обращения граждан по указанной тематике не поступали, соответствующие меры прокурорского реагирования не принимались, судебная практика, сложившаяся в отношении приказа № 47, отсутствует.

Относительно перспектив дальнейшего практического применения действующего регулирования Разработчиком указано, что в связи с усматриваемой коллизией правовых норм законодательства Российской Федерации (в части наступления срока утраты силы статьи 29.2 Федерального закона № 220-ФЗ, предусматривающей установление Порядка Уполномоченным органом) в настоящее время отсутствует ясность относительно необходимости признания приказа № 47 утратившим силу либо его дальнейшего действия.

II. Результаты экспертизы

К рассматриваемому правовому регулированию были высказаны следующие замечания и предложения.

1. Союзом «Торгово-промышленная палата Томской области» высказаны следующие замечания и предложения.

Приказ № 47 не содержит перечень оснований для отказа в выдаче дубликата. Не установлена обязанность возврата перевозчиком испорченных бланков. Не указывается, что ранее выданные документы считаются недействительными с даты выдачи дубликата.

В связи с этим Союзом «Торгово-промышленная палата Томской области» предлагается прописать в нормативном правовом акте перечень оснований для отказа в выдаче дубликата (например, отсутствие факта выдачи запрашиваемого документа, обращение ненадлежащего лица и т.п.). Указать, что ранее выданные документы считаются недействительными с даты выдачи дубликата и установить обязанность возврата испорченных бланков при получении дубликата. Также предлагается раскрыть в нормативном правовом акте понятие «порча» свидетельства или карты маршрута.

В ходе анализа действующего правового регулирования с учетом поступивших замечаний от Союза «Торгово-промышленная палата Томской области» Департамент полагает, что введение обязанности возврата перевозчиком испорченных бланков может способствовать возникновению необоснованных трансакционных издержек для субъектов предпринимательской деятельности. Также, наличие оснований для отказа в выдаче дубликатов документов (отсутствие факта выдачи оригинальных документов, обращение в Уполномоченный орган лица, не являющегося перевозчиком), по мнению Департамента, не повлияет на возможность получения дубликатов соответствующих документов субъектами предпринимательской деятельности, являющимися перевозчиками и получившими ранее свидетельство об осуществлении перевозок и карту маршрута. Необходимость признания недействительными ранее выданных документов с даты выдачи их дубликатов не обоснована в представленном мнении. Анализ законодательства Российской Федерации указывает на отсутствие общеотраслевых правовых норм, предусматривающих автоматическое прекращение силы первичного экземпляра документа по причине выдачи его дубликата. Согласно «ГОСТ Р 7.0.8-2025. Национальный стандарт Российской Федерации. Система стандартов по информации, библиотечному и издательскому делу. Делопроизводство и архивное дело. Термины и определения» (далее - ГОСТ) дубликатом документа является повторный экземпляр подлинника документа, создаваемый с целью замены подлинника. При этом ГОСТ не указывает на то, что первоначальный документ утрачивает силу или становится недействительным. Дополнение нормативного правового акта понятием «порча» (свидетельства или карты маршрута), по мнению Департамента, нецелесообразно, так как ГОСТ устанавливает понятие «пригодность

документа для использования» - свойство документа, заключающееся в возможности его поиска, воспроизведения и ознакомления с содержащейся в нем информацией и ее использования.

2. ООО «Томскавтоэкспресс» были высказаны следующие замечания и предложения.

Свидетельство об осуществлении перевозок и карта маршрута являются, наряду с документами на транспортное средство и водительским удостоверением, основополагающими разрешительными документами для осуществления перевозок. В случае их отсутствия на перевозчика может быть наложен административный штраф. При большом количестве графиков и маршрутов возможна утрата или порча документов. В этих условиях процедура выдачи дубликата разрешительных документов в течение указанного в нормативном правовом акте срока неприемлема, так как может привести к срыву заключенных договоров, связанных с осуществлением перевозок. Предложено отладить систему электронной базы данных и доступ к ней сотрудников государственного автодорожного надзора, исключив при этом процедуру выдачи дубликатов документов и излишнее вмешательство в процесс исполнения заключенных договоров, связанных с осуществлением перевозок.

В ходе анализа действующего правового регулирования с учетом поступивших замечаний от ООО «Томскавтоэкспресс» Департамент установил следующее.

Пунктом 3 Порядка определено, что дубликат свидетельства или карты маршрута выдается Уполномоченным органом не позднее пяти рабочих дней со дня получения соответствующего обращения перевозчика.

При этом, в соответствии с частью 4 статьи 11.33 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) использование для осуществления регулярных перевозок пассажиров автобуса, трамвая или троллейбуса при отсутствии карты маршрута регулярных перевозок в случае, если наличие такой карты является обязательным влечет наложение административного штрафа на водителя в размере пяти тысяч рублей, на должностных лиц - двадцати тысяч рублей, на юридических лиц - пятидесяти тысяч рублей.

Федеральный закон № 220-ФЗ устанавливает для перевозчика пассажиров, осуществляющего рейсы по регулярному маршруту обязательность наличия карты маршрута (пункт 20 статьи 3, статья 19, статья 28 указанного Федерального закона).

Таким образом отсутствие карты маршрута на период оформления ее дубликата Уполномоченным органом запрещает осуществление предпринимательской деятельности, связанной с регулярными перевозками пассажиров, что, по мнению Департамента, может привести к вынужденному простою транспорта в течение пяти рабочих дней, а с учетом выходных и нерабочих дней – до семи и более дней.

Департамент, принимая во внимание замечания ООО «Томскавтоэкспресс», с учетом возможной длительности рассмотрения обращения перевозчика о выдаче ему дубликатов разрешительных документов полагает, что установленный Порядком срок выдачи дубликатов разрешительных документов (в течение пяти рабочих дней) может способствовать возникновению рисков применения к субъекту предпринимательской деятельности штрафных санкций, в том числе по причине вынужденного простоя и срыва договорных обязательств.

Исключение вышеуказанной процедуры выдачи дубликатов разрешительных документов путем создания региональной электронной базы данных выданных свидетельств об осуществлении перевозок и карт маршрута возможно при условии внесения соответствующих изменений в законодательство Российской Федерации, в том числе в часть 3 статьи 27, частью 3 статьи 28, статью 29.2 Федерального закона № 220-ФЗ, а также часть 4 статьи 11.33 КоАП РФ. В связи с этим, переход на электронное взаимодействие участников рассматриваемых правоотношений в настоящее время на уровне отдельного региона не представляется возможным.

Предлагаем Разработчику представить в Департамент обоснование установленной пунктом 3 Порядка длительности срока выдачи дубликата свидетельства об осуществлении перевозок и карты маршрута (в течение пяти рабочих дней), либо рассмотреть возможность внесения изменений в приказ № 47 в части сокращения срока выдачи указанных дубликатов с учетом организационных и технических возможностей Разработчика, как Уполномоченного

органа. Департамент полагает, что при наличии у Уполномоченного органа копий выданных оригиналов свидетельства об осуществлении перевозок и карты маршрута, содержащих информацию о реквизитах и содержании указанных документов, а также соответствующих бланков для оформления дубликатов, при отсутствии значительного количества обращений (по информации Разработчика, с даты вступления в силу приказа № 47 поступило 1 заявление о выдаче дубликата карты маршрута) процедуру выдачи дубликатов возможно осуществить в течение менее короткого периода (например, одного рабочего дня после дня поступления обращения).

Кроме того, в случае личного обращения перевозчика в комитет по транспорту и связи Уполномоченного органа (абзац второй пункта 2 Порядка) отсутствует понимание времени, которое определено для часов приема, а также возможности регистрации обращения в указанном подразделении Уполномоченного органа. В целях устранения затруднений при реализации Порядка субъектами предпринимательской деятельности предлагаем устранить правовую неопределенность в абзаце втором пункта 2 Порядка.

Полагаем возможным внести указанные выше изменения в приказ № 47.

3. По вопросу перспективы правоприменения приказа № 47 в связи с усматриваемой Разработчиком коллизией правовых норм законодательства Российской Федерации необходимо отметить, что применение свидетельства об осуществлении перевозок в рамках организации перевозок по маршруту регулярных перевозок предусмотрено пунктом 19 статьи 3 (определение основных используемых понятий и терминов), статьей 19 (выдача свидетельства об осуществлении перевозок), статьей 27 (порядок оформления, переоформления свидетельства об осуществлении перевозок) Федерального закона № 220-ФЗ. Данные положения утрачивают силу или изменяются с 1 марта 2028 года в связи с введением в указанный Федеральный закон Федеральным законом № 304-ФЗ понятия «права осуществления перевозок». До наступления 1 марта 2028 года указанные положения в части применения свидетельства об осуществлении перевозок в рамках организации перевозок по маршруту регулярных перевозок действуют.

II. Выводы

По результатам проведенной экспертизы приказа № 47 выявлены положения, необоснованно затрудняющие осуществление предпринимательской деятельности. Положения, способствующие ограничению конкуренции, не выявлены.

Предлагаем Разработчику учесть замечания Департамента, изложенные в настоящем заключении, а также самостоятельно рассмотреть вопрос целесообразности дальнейшего правоприменения приказа № 47.

Информацию о результатах рассмотрения настоящего заключения необходимо представить в Департамент не позднее 20 рабочих дней после дня его получения.

Приложение: на 2 л. в 1 экз.

Начальник департамента

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
Сертификат 30c7b4896b6bfb463df91f125b0713a91d9562af
Владелец Радзивил Наталья Михайловна
Действителен с 22.06.2026 по 15.09.2027

Н.М. Радзивил

Руднев Дмитрий Вячеславович
(382-2) 510-613, вн. 1359
rudnevdv@tomsk.gov.ru