# УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Киевская ул., д. 76, г. Томск, 634041, тел. (3822)90-96-80, Факс: (3822) 90-96-80,
E-mail: priem@omb-biz.tomsk.ru
ИНН/КПП 7017357001/701701001 ОГРН 1147017013087

20.02.2026 № ДИ-111
на № 20-03-0248 от 16.02.2026

Начальнику Департамента инвестиционной и промышленной политики Томской области
Бородулину Г.А.

d-invest@tomsk.gov.ru

О направлении мнения на проект Закона Томской области

Уважаемый Георгий Александрович!

Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Томской области рассмотрен проект Закона Томской области «О внесении изменений в статьи 2 и 14 Закона Томской области от 10.11.2025 № 106-ОЗ «Об инвестиционной политике и государственной поддержке инвестиционной деятельности в Томской области» (далее – Проект) на предмет оценки регулирующего воздействия.

По вопросам, поставленным в отчете, поясняем следующее:

1. Актуальна ли сегодня заявленная разработчиком проекта нормативного правового акта Томской области (далее – проект акта) проблема?

Заявленная разработчиком Проекта проблема является актуальной. В условиях ограниченных бюджетных ресурсов важно обеспечить целевое и эффективное использование государственной поддержки. Отсутствие чётких критериев оценки результативности инвестиционных проектов может приводить к неэффективным бюджетным расходам, когда предоставленные льготы или субсидии не компенсируются ростом налоговых поступлений в бюджет. Введение понятий «бюджетная эффективность инвестиционного проекта» и «период реализации инвестиционного проекта» позволяет систематизировать подход к оценке результатов господдержки.

Вместе с тем, Проектом вводится новый критерий возврата инвестором сумм государственной поддержки.

2. Насколько цель предлагаемого государственного регулирования соотносится с проблемой, на решение которой оно направлено? Достигнет ли предлагаемое правовое регулирование тех целей, на которые оно направлено?

Необходимость административного вмешательства обоснована. Правовое регулирование достигнет целей, на которые оно направлено при дополнительной проработке Проекта.

3. Существуют ли иные варианты достижения заявленных целей правового регулирования? Если да, выделите те из них, которые были бы менее затратны и (или) более эффективны.

Иные варианты решения проблемы не известны.

4. Какие риски и негативные последствия для бизнеса могут возникнуть в случае принятия проекта акта? По возможности приведите числовые данные.

К негативным последствиям для бизнеса можно отнести:

- увеличение издержек. Инвесторам придётся более тщательно планировать и документировать финансовые потоки, что повысит административную нагрузку.

- риск отказа от проектов. Некоторые компании могут отказаться от участия в программах господдержки из-за риска не оправдать ожиданий и обязанности возвращать средства.

- риск невозможности возврата сумм государственной поддержки. При не достижении инвестором «бюджетной эффективности инвестиционного проекта», у инвестора могут возникнуть финансовые затруднения при единовременном возврате сумм средств государственной поддержки.

5. Повлияет ли введение предлагаемого правового регулирования на конкурентную среду в какой-либо отрасли, будет ли способствовать необоснованному изменению расстановки сил в какой-либо отрасли? Если да, то как? Приведите, по возможности, количественные оценки.

Рассматриваемое правовое регулирование не повлияет на конкурентную среду в отрасли и не будет способствовать необоснованному изменению расстановки сил в отрасли.

6. Оцените, насколько полно и точно отражены обязанности, ответственность субъектов государственного регулирования, а также насколько понятно прописаны административные процедуры, реализуемые ответственными исполнительными органами государственной власти, насколько точно и недвусмысленно прописаны властные функции и полномочия? Считаете ли Вы, что предлагаемые нормы не соответствуют или противоречат иным действующим нормативным правовым актам? Если да, укажите такие нормы и нормативные правовые акты.

Проектом предусмотрено введение нового понятия «бюджетная эффективность инвестиционного проекта» в связи с чем возникают риски:

- понятие «бюджетная эффективность» созвучно с понятием, содержащимся в принципе «эффективности использования бюджетных средств», установленным ст. 34 БК РФ.

Во избежание правовой неопределенности, предлагаем понятие «бюджетная эффективность» обозначить иначе, например, «**региональная налоговая отдача инвестиционного проекта**»;

- понятие «бюджетная эффективность инвестиционного проекта» определено как «*положительная суммовая разница между суммой налоговых и неналоговых доходов, поступивших за период реализации инвестиционного проекта в областной бюджет от инвестора, и суммой государственной поддержки, полученной инвестором из областного бюджета, в том числе в виде субсидий, льгот, бюджетных инвестиций, в соответствии с настоящим Законом*». Однако, порядок определения суммы «налоговых и неналоговых доходов, поступивших за период реализации инвестиционного проекта в областной бюджет от инвестора» Проектом не определён.

Во избежание правовой неопределенности, предлагаем дополнить Проект порядком определения суммы налоговых и неналоговых доходов, поступивших за период реализации инвестиционного проекта в областной бюджет от инвестора.

Также в Проекте прописаны обязанности уполномоченного органа по проведению мониторинга и оценки эффективности, а также последствия для инвестора при отсутствии бюджетной эффективности инвестиционного проекта.

Считаем возможным настоящим Проектом уточнить процедуру досудебного урегулирования споров в случае разногласий по сумме возврата.

7. Содержит ли проект акта положения, вводящие избыточные обязанности, запреты или ограничения для субъектов предпринимательской или иной экономической деятельности? Если да, укажите их.

Проектом предусмотрено определение обстоятельств, при наступлении которых уполномоченный орган направляет инвестору уведомление с требованием «о необходимости осуществления возврата средств в объеме, определяемом как разница между суммой государственной поддержки, полученной инвестором из областного бюджета в виде субсидий, льгот, бюджетных инвестиций в соответствии с настоящим Законом, и суммой налоговых и неналоговых доходов, поступивших за период реализации инвестиционного проекта в областной бюджет от инвестора». Однако, Проектом не определен порядок определения сумм средств государственной поддержки инвестиционного проекта.

Во избежание правовой неопределенности, предлагаем дополнить Проект порядком определения «суммы средств государственной поддержки инвестиционного проекта» как «**общий объем средств государственной поддержки инвестиционного проекта не должен превышать сумму уплаченных и (или) подлежащих уплате в соответствии с бизнес-планом инвестиционного проекта налоговых платежей в консолидированный бюджет Томской области за период реализации инвестиционного проекта**».

Требование о возврате средств можно также рассматривать как ограничение для инвесторов, особенно в случаях, когда инвестиционный проект не оправдал ожиданий по объективным причинам (форс-мажор, изменение законодательства и т.д.). Это может создавать дополнительный барьер для привлечения инвестиций.

8. Содержит ли проект акта нормы, невыполнимые на практике? Если да, укажите их.

При условии наличия у уполномоченного органа необходимых ресурсов и технологий для мониторинга и оценки проектов нормы выполнимы. Однако в реальности могут возникнуть сложности с точным расчётом бюджетной эффективности, особенно для сложных или долгосрочных проектов.

9. Требуется ли переходный период для вступления в силу предлагаемого правового регулирования (если да, какова его продолжительность), какие ограничения по срокам введения нового правового регулирования необходимо учесть?

Переходный период не обязателен, так как закон вступает в силу сразу после опубликования, а вводимые нормы Проекта обратной силы не имеют.

10. Иные предложения и замечания, которые целесообразно учесть в рамках оценки регулирующего воздействия.

Отсутствуют.

Уполномоченный по защите прав
предпринимателей в Томской области И.Н. Браниште

Ольга Сергеевна Поречина
8 (3822) 909 - 683
pos@omb-biz.tomsk.ru